

---

# Mirador Mundial

---

*Jaque en la  
Aldea Global*

N°1  
2022



Academia Nacional  
de Estudios Políticos  
y Estratégicos

[www.anepe.cl](http://www.anepe.cl)

#### **Director**

Ariel Álvarez Rubio

Doctor en Estudios Americanos por la Universidad de Santiago, Chile. Magíster en Humanidades mención Historia, en la Universidad Adolfo Ibáñez. Investigador asociado Chihlee University of Technology de Taiwán.

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-1420-3074>

#### **Consejo Editorial**

Fulvio Queirolo Pellerano (editor responsable)

Magíster en Ciencia Política, Seguridad y Defensa de la Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos. Doctorando en Seguridad Internacional en la Universidad Nacional de Educación a Distancia, UNED, España.

ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-6837-0962>

Alejandro Salas Maturana

Magíster en Administración Militar de la Academia de Guerra Aérea, Chile, Magíster en Seguridad y Defensa mención Gestión Político Estratégica.

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6881-2158>

Jorge Gatica Borquez

Doctor en Estudios Internacionales por la Universidad de Santiago, Magíster en Ciencia Política en la Universidad Católica de Chile.

ORCID: <https://orcid.org/0000-0003-1596-5588>

Bernardita Alarcón Carvajal

Magíster en Ciencia Política, Seguridad y Defensa de la Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos. Historiadora y Cientista Política de la Universidad Gabriela Mistral, Chile.

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-7958-1842>

#### **Consejero Externo**

Luis Rothkegel Santiago

Doctor en Estudios Americanos con especialidad en "Historia", de la Universidad de Santiago, Chile. Magíster en Análisis Político Estratégico; Magister en Historia con mención en "Historia de Chile".

ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-8836-3364>

#### **Investigación**

Juan Fuentes Vera

Investigador del CIEE

#### **Diseño**

Juan Pablo Bravo

Derechos reservados

ANEPE – CIEE

Inscripción Registro de Propiedad Intelectual

ISSN 2452-4247 versión impresa

ISSN 2452-4255 versión en línea

Prohibida la reproducción total o parcial de este Mirador Mundial sin el consentimiento escrito de la ANEPE.

# Índice

Presentación .....	pág. 4
I La Guerra de Ucrania, los actores y las ideas: algunas claves para entender el conflicto .....	pág. 6
II La encrucijada de China .....	pág. 9
III Pandemias, conflictos, Estados y cooperación internacional: una ecuación que no cierra .....	pág. 11
IV América Latina: atisbos en la nebulosa .....	pág. 14
V ¿Qué nos dejó la COP 26? .....	pág. 18
Epílogo .....	pág. 21

Este Mirador Mundial, de edición cuatrimestral, bajo ningún aspecto representa el pensamiento oficial de la Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos (ANEPE), ni menos aún del Ministerio de Defensa Nacional. Solo son ideas que, nacidas al amparo de la reflexión y meditación propias de un Centro de Investigaciones y Estudios Estratégicos, pretenden ser una contribución y una invitación a la discusión.

# Presentación



La reciente crisis de Ucrania ha venido a reafirmar las predicciones de los internacionalistas acerca de la posibilidad de una nueva Guerra Fría que alejaría a Rusia no solamente de los Estados Unidos de N.A. (EE. UU), sino de Europa y de muchos países del mundo con lo cual uno de los aspectos fundamentales de la globalización quedaría gravemente debilitado. Pero no es esta circunstancia política la única que debe tomarse en cuenta para presumir un importantísimo cambio en el escenario internacional, sino que también hay otras de naturaleza económica que merecen mencionarse porque más allá de este conflicto ya venían dándose algunas señales preocupantes que hemos mencionado en publicaciones anteriores. Entre ellas, por ejemplo, la tensión comercial entre los EE. UU. y China exacerbada durante la administración Trump que denota la facilidad con la que los socios comerciales se pueden convertir en amargos competidores.

También debe considerarse el surgimiento de nacionalismos y movimientos antiglobalización, principalmente en Europa motivados por la redistribución de los mercados y la fuerza de trabajo que por ejemplo llevó a Inglaterra a salirse de la Unión Europea.

Pero seguramente lo más destacable lo constituye la política energética que pretende impulsar la actual administración norteamericana no solamente para enfrentar el cambio climático, sino que para devolverle a los EE. UU. su condición de liderazgo mundial. A estas circunstancias deben sumarse los efectos de la Pandemia del COVID-19 que aún no termina puesto que al parecer se van generando oleadas sucesivas, lo que también supondrá altibajos y ajustes significativos en la economía mundial.

La reciente crisis de Ucrania ha venido a reafirmar las predicciones de los internacionalistas acerca de la posibilidad de una nueva Guerra Fría que alejaría a Rusia no solamente de los Estados Unidos de N.A. (EE. UU), sino de Europa y de muchos países del mundo con lo cual uno de los aspectos fundamentales de la globalización quedaría gravemente debilitado.



# I.

## La Guerra de Ucrania, los actores y las ideas: algunas claves para entender el conflicto

La invasión de Ucrania por parte de Vladimir Putin no puede entenderse sin considerar tanto las características como los objetivos que tiene el gobernante ruso quien ha seguido la senda de los autócratas tradicionales que no tuvieron ningún interés por el liberalismo político europeo, sino que han girado en torno al *"destino manifiesto"* de la "Madre Rusia". En efecto, puede observarse que durante toda su larga carrera que significativamente no comenzó en el Partido Comunista sino en la KGB, Putin adquirió las habilidades necesarias para lograr objetivos políticos relacionados con el logro y la mantención del poder como un valor en sí mismo, las cuales le serían fundamentales para lograr posiciones destacadas y finalmente tras la desaparición de Boris Yeltsin llegar a la presidencia de Rusia.

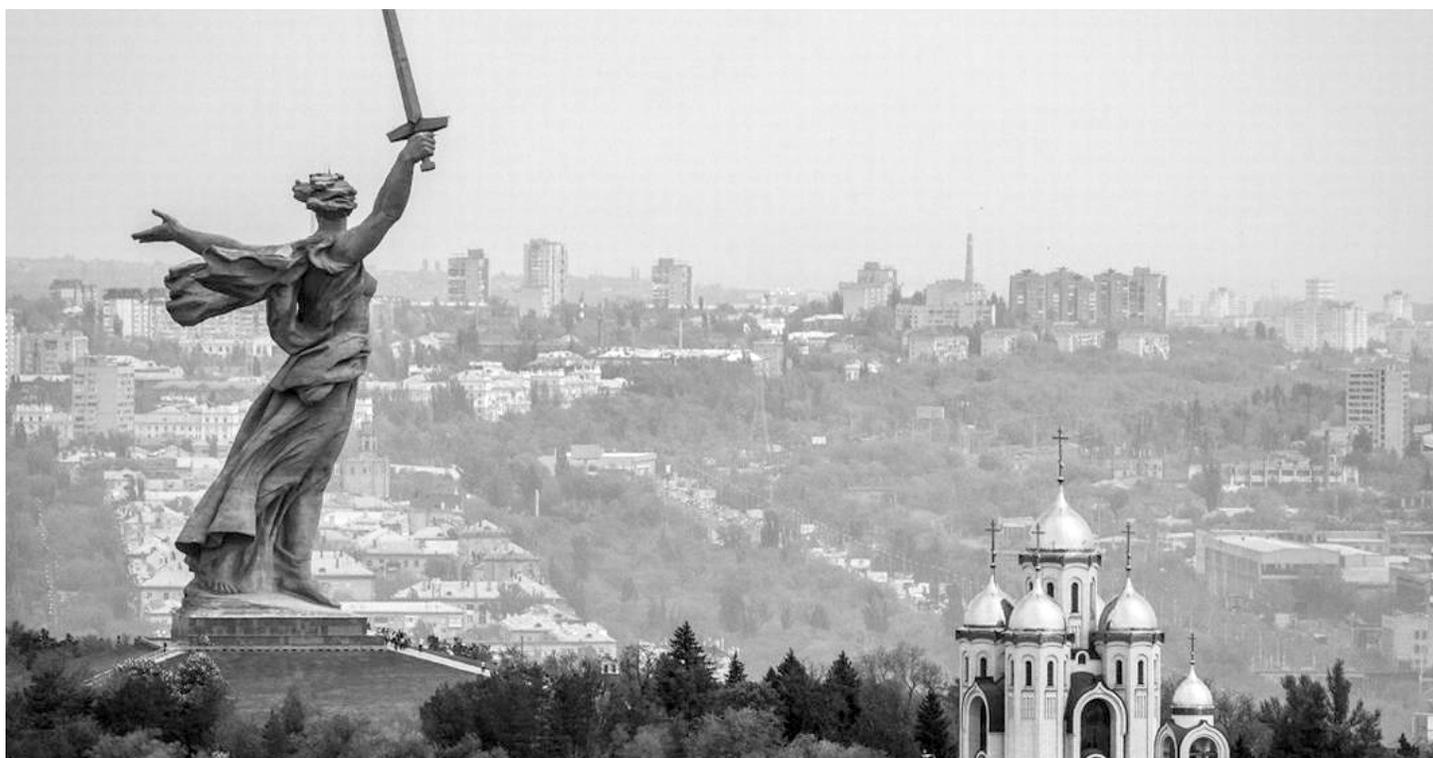
En esta trayectoria, después de la caída de la URSS con todos los efectos negativos que este hecho tuvo para la población del país incluyendo la independencia de 14 de las antiguas repúblicas soviéticas, al gobernante ruso solamente le cabían dos posibilidades: avanzar hacia una cuasi democracia liberal sobre la cual no había precedentes históricos ni culturales y que tampoco le interesó nunca, o bien sostenerse en los valores tradicionales que forman parte inseparable de la cultura rusa y que posee también el propio Putin.

La respuesta estaba clara desde el principio, de manera que Putin optó por una autocracia convenientemente manipulada para lograr un masivo respaldo de la opinión pública interna que le permitiera cumplir su objetivo final de volver a hacer de Rusia una potencia mundialmente respetada, lo que requería restaurar *"sin e qua non"* la verticalidad del poder. En este contexto, se forjó una mirada revisionista de la historia en la que

En estas circunstancias, la justificación histórica, el devenir de los acontecimientos o las alternativas de las acciones militares poseen una importancia subordinada a este gran objetivo político de fondo coincidente con la *"Doctrina Gerasimov"*.



Fuente: remocontro.it



Fuente: O Globo

resultaba fundamental enfrentar el problema de la desintegración territorial y la pérdida del respeto occidental tras el fin de la URSS, de modo que en su momento Putin entró en conflicto con Georgia y con Chechenia y ahora lo hace con Ucrania cuyo valor estratégico y simbólico es superior con mucho a los dos casos anteriores.

La finalidad de estos sangrientos conflictos no puede ser otra que rescatar todo lo posible de la antigua URSS para fortalecer una base de sustentación territorial y económica propia de todo Estado poderoso a la vez que garantizar la seguridad de Rusia en el Este, lo que justificaba resolver la compleja situación ucraniana con un golpe de fuerza en lugar de largas negociaciones de inseguros resultados y con adversarios que no consideraban a Rusia como la potencia que realmente es. En estas circunstancias, la justificación histórica, el devenir de los acontecimientos o las alternativas de las acciones militares poseen una importancia subordinada a este gran objetivo político de fondo coincidente con la "*Doctrina Gerasimov*".

En el plano internacional, por otra parte, Putin estableció relaciones con algunos gobernantes europeos e incluso presidentes norteamericanos, los cuales actuaron motivados principalmente por las posibilidades de negocios con un enorme mercado que incluye a los codiciados hidrocarburos y otros productos claves para la economía de Occidente, e incluso para ellos mismos, más que como un socio del mismo nivel.

Un último elemento que conviene señalar, y que sin buscarlo le ha resultado a Putin de gran utilidad, ha sido el papel jugado por la percepción intelectual de los efectos que el fin de la URSS tuvo en los EE. UU. y consiguientemente en Occidente. En efecto, la corriente neoliberal de las Relaciones Internacionales sostuvo una visión optimista de la globalización donde cabía perfectamente una nueva Rusia cercana a Europa y vinculada al mundo por una red de intercambios comerciales en forma de una compleja interdependencia. En consecuencia, prosperidad y seguridad podrían ir finalmente juntas.

En efecto, la corriente neoliberal de las Relaciones Internacionales sostuvo una visión optimista de la globalización donde cabía perfectamente una nueva Rusia cercana a Europa y vinculada al mundo por una red de intercambios comerciales en forma de una compleja interdependencia. En consecuencia, prosperidad y seguridad podrían ir finalmente juntas.



Fuente: Ministry of Defense of Ukraine, Wikimedia Commons

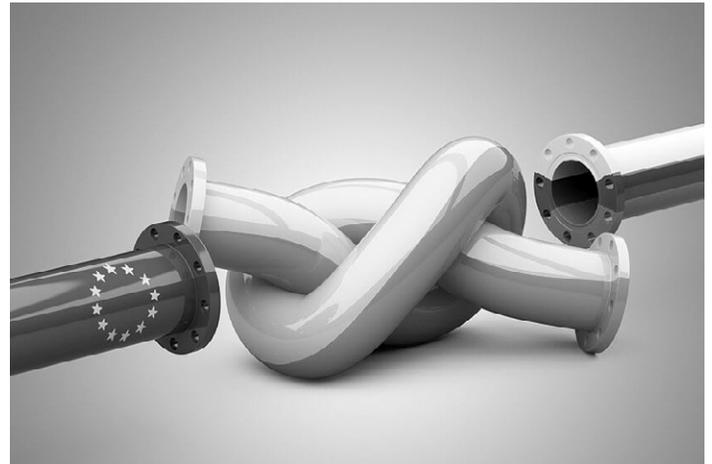
culada al mundo por una red de intercambios comerciales en forma de una compleja interdependencia. En consecuencia, prosperidad y seguridad podrían ir finalmente juntas.

En esta visión, la ampliación de la OTAN y de la Unión Europea aparecían compatibles a pesar de que algunos gobernantes más interesados en ciertos negocios con Rusia, como Donald Trump se preguntaban por el sentido de la OTAN, lo que es un buen ejemplo de la falta de claridad de los gobernantes norteamericanos y europeos acerca de hasta dónde puede considerarse Europa y consiguientemente cómo debe ser la estructura de seguridad correspondiente.

Grandes figuras como Henry Kissinger, por ejemplo, obsesionado con la vieja idea del *"Equilibrio del Poder"*, no titubeó en aceptar como plausible que Rusia ocupara un lugar destacado en un orden mundial multipolar y ha cuestionado la ampliación de la OTAN hacia Ucrania, país que a su parecer podría ser un puente entre Rusia y Europa. También George Kennan había dicho a propósito de la ampliación de la OTAN: *"Creo que es el comienzo de una nueva Guerra Fría. Creo que los rusos reaccionarán gradualmente de manera bastante adversa y eso afectará sus políticas. Creo que es un error trágico. No había ninguna razón para esto en absoluto"*.

Pero la factibilidad, al menos teórica, de un orden multipolar en un mundo globalizado requeriría de concepciones y acuerdos de seguridad que superan con mucho las capacidades intelectuales y políticas del momento presente y la experiencia histórica no parece suficiente fundamento para lograr un diseño que permita enfrentar la inseguridad actual, de manera que la guerra de Ucrania ha abierto una peligrosa *"Caja de Pandora"* de imprevisibles consecuencias.

Pero la factibilidad, al menos teórica, de un orden multipolar en un mundo globalizado requeriría de concepciones y acuerdos de seguridad que superan con mucho las capacidades intelectuales y políticas del momento presente y la experiencia histórica no parece suficiente fundamento para lograr un diseño que permita enfrentar la inseguridad actual, de manera que la guerra de Ucrania ha abierto una peligrosa *"Caja de Pandora"* de imprevisibles consecuencias.



## II.

# La encrucijada de China

El régimen chino que ha mezclado a su manera el comunismo, el capitalismo y el nacionalismo, insertándose fuertemente en la economía mundial, se ve actualmente enfrentado a un gran dilema a partir de la guerra de Ucrania porque este conflicto ha encendido las alarmas y puesto fin a la idea de una interdependencia pacífica entre potencias. En consecuencia; ¿Cómo logrará China combinar sus intereses como Estado con su participación en el orden internacional futuro? ¿Cómo podrá equilibrar el creciente gasto militar con sus necesidades de desarrollo interno? No olvidemos que este desequilibrio fue decisivo para la caída de la Unión Soviética.

Por el momento, ha reaccionado con oriental sabiduría ante la crisis reiterando su tradicional política de no intervención y de preferencia por soluciones negociadas. Sin embargo, a pesar de sus vínculos comerciales con Rusia y del recelo hacia

El régimen chino que ha mezclado a su manera el comunismo, el capitalismo y el nacionalismo, insertándose fuertemente en la economía mundial, se ve actualmente enfrentado a un gran dilema a partir de la guerra de Ucrania porque este conflicto ha encendido las alarmas y puesto fin a la idea de una interdependencia pacífica entre potencias.

### Las potencias militares del mundo 2020

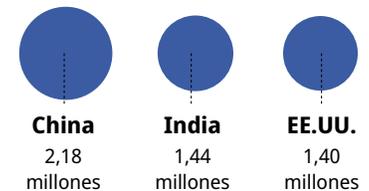
Estados Unidos es la mayor fuerza militar del mundo, seguida de Rusia y China, según el índice elaborado por Global Firepower que ubica a Brasil entre el top de la clasificación.

Top 10		Puntaje
1	 EE.UU.	0,0606
2	 Rusia	0,0681
3	 China	0,0691
4	 India	0,0953
5	 Japón	0,1501
6	 Corea del Sur	0,1509
7	 Francia	0,1702
8	 Reino Unido	0,1717
9	 Egipto	0,1872
10	 Brasil	0,1988

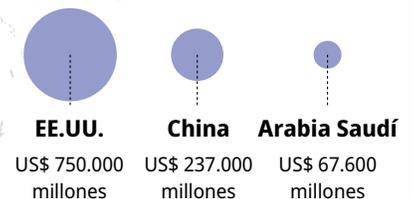


#### Top 3 por categorías

Personal activo



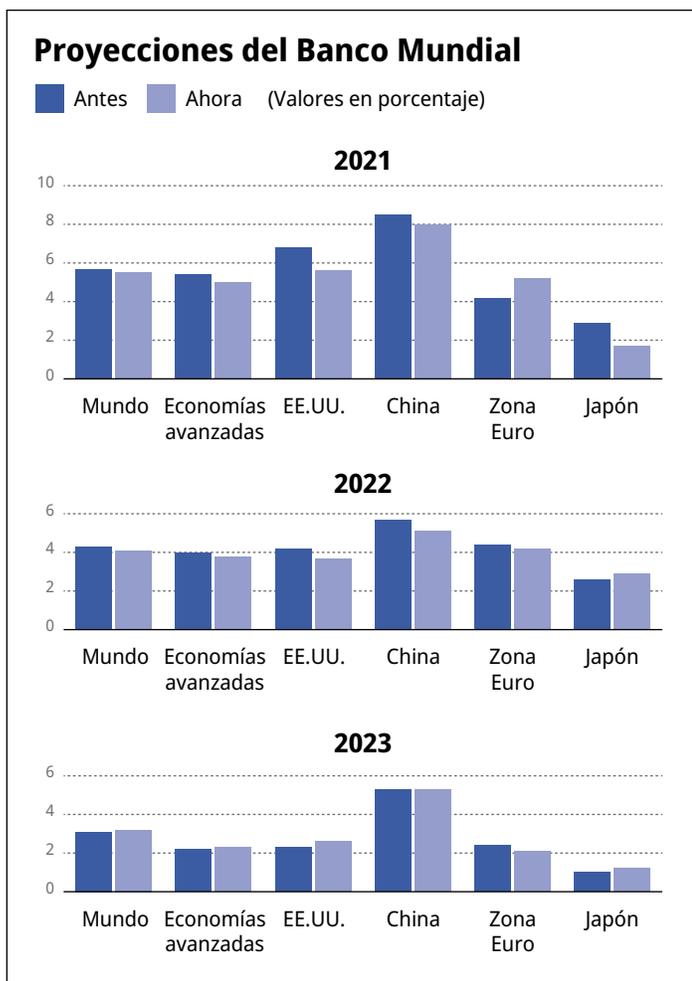
#### Presupuesto anual para defensa



Fuente: EFE, portalpolitico.tv

Occidente, los gobernantes chinos saben muy bien que sin el estrecho intercambio con los EE. UU. y Europa de los últimos años no podrían haber alcanzado el nivel de desarrollo que tienen ni podrán mantenerlo en el futuro, por lo que les resultaría mucho más conveniente lograr un cierto equilibrio o un *"statu quo"* razonable antes que un alineamiento con Rusia. Además, ya existe dentro de las fronteras chinas un sector de población acostumbrado a mayores libertades y mejor nivel de vida que no titubea en protestar ante políticas restrictivas, como hemos visto en Hong Kong y últimamente en Shanghái ante el confinamiento por el brote de COVID-19, la que podría más adelante generar importantes movimientos de malestar interno.

En todo caso, las cuestiones pendientes como la situación de Taiwán y algunas islas del Mar de China van a significar un gran problema para las futuras relaciones de China con Occidente considerando que la guerra de Ucrania ha hecho despertar las por un tiempo adormecidas preocupaciones geopolíticas que antaño tuvieron singular relevancia en el estudio de las relaciones internacionales.

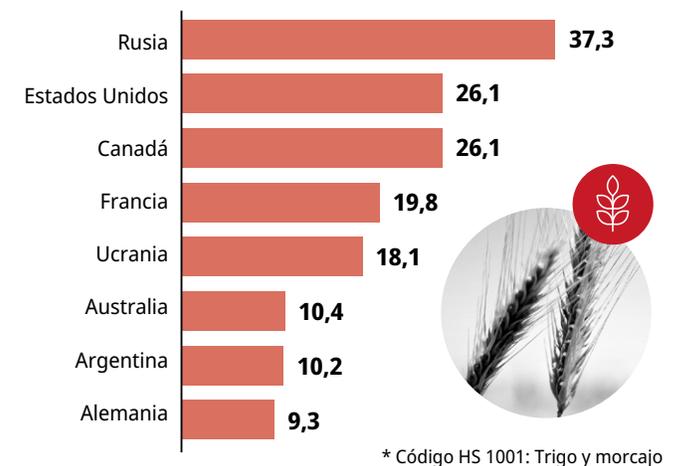


Fuente: Banco Mundial

Considerando que la guerra de Ucrania ha hecho despertar las por un tiempo adormecidas preocupaciones geopolíticas que antaño tuvieron singular relevancia en el estudio de las relaciones internacionales.

### El mercado del trigo, pendiente de Rusia y Ucrania

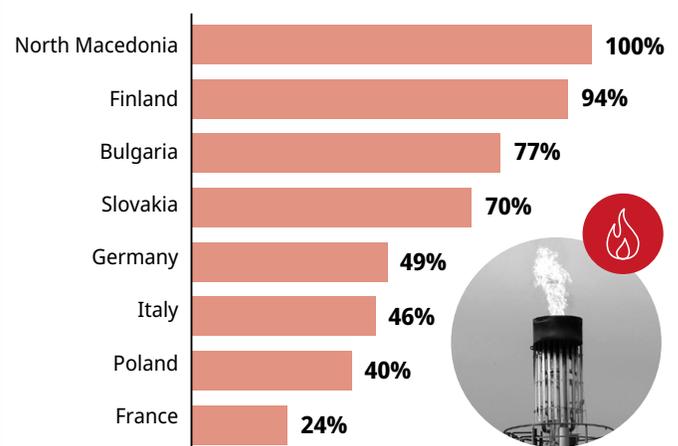
Principales países exportadores de trigo en el mundo en 2020 (en millones de toneladas)\*



Fuente: Statista, UN Comtrade

### Which European Countries Depend on Russian Gas

Share of gas supply from Russia in selected European countries (2020 or latest available)



Fuente: Statista, European Union Agency for the Cooperation of Energy Regulators

### III.

## *Pandemias, conflictos, Estados y cooperación internacional: una ecuación que no cierra*

Una de las grandes enseñanzas que deja la Pandemia del COVID-19, que aún no termina, es que en un mundo globalizado las enfermedades infecciosas virulentas pueden circular rápidamente de un país a otro afectando desde los más grandes y poderosos hasta los más pequeños y marginales, de manera que la imposibilidad de prever dónde y cómo empezará una pandemia obligan a prestar atención y ayuda a cualquiera que lo necesite, cosa que ahora no ha sucedido.

Por el contrario, los países desarrollados monopolizaron la producción y distribución de vacunas sin darse cuenta de que a pesar de las limitaciones al tráfico internacional resultarían igualmente afectados tan gravemente como lo hemos presenciado recientemente al punto que la Pandemia del COVID-19 trastocó la vida de las personas y el funcionamiento de la economía mundial y ha puesto seriamente en duda el concepto de "Inmunidad de Rebaño". Es aquí donde nos encontramos con el mejor ejemplo de la imperiosa necesidad de generar una eficaz cooperación internacional por de pronto en materia sanitaria; pero también los efectos de las recientes migraciones masivas por causas políticas y económicas nos enseñan que también debe prestarse la debida atención a los problemas del desarrollo y de la paz y estabilidad especialmente allí donde no existen Estados bien configurados o no existen en lo absoluto.

Uno de los problemas que ha surgido en el ámbito de la cooperación internacional es la poca acción que estos han tenido desde el inicio de la pandemia hasta el día de hoy. Se pensó que con el protagonismo de la OMS y de la propia ONU habría una mayor interacción, en especial con países que no cuentan con las herramientas necesarias para sobrellevar una crisis de esta envergadura, sin embargo, aún vemos cómo hay otros que tie-

Una de las grandes enseñanzas que deja la Pandemia del COVID-19, que aún no termina, es que en un mundo globalizado las enfermedades infecciosas virulentas pueden circular rápidamente de un país a otro afectando desde los más grandes y poderosos hasta los más pequeños y marginales.



Fuente: El País



Fuente: IPS Noticias

nen un bajo ritmo de vacunación, debido a que no cuentan con el personal sanitario necesario para llevar a cabo esta acción y, finalmente, deben deshacerse de las vacunas que les llegan.

Por otro lado, el conflicto entre Rusia y Ucrania también pone sobre la mesa el debate de la eficacia de los organismos internacionales, la poca acción de condena, más allá de que se entreguen reproches y sanciones a Rusia, no ha impedido la invasión sino todo lo contrario ha recrudecido el conflicto entre ambos países. Analistas internacionales estiman que es hora de hacer un *refresh* a estas instituciones, que fueron creadas luego de la II Guerra Mundial, y que debían tener la responsabilidad de preservar la paz en el mundo, pero que hoy en día no han logrado dicho objetivo. ¿Será tiempo de una actualización de sus competencias así como una reestructuración en sus componentes para sintonizar con el mundo del S XXI?

Este síntoma también se puede evidenciar a nivel regional. Claro ejemplo ha sido UNASUR, una organización que prácticamente ha dejado de ser funcional, o el propio MERCOSUR, una alianza económica que no ha alcanzado a proveer un nivel de progreso para la región. Por otro lado, la OEA que ha sido incapaz de crear un vínculo relevante en las crisis económicas y políticas que viven Venezuela y Nicaragua, entre otros. Recientemente el presidente Gabriel Boric dio por finalizada la participación de Chile en PROSUR, otro organismo diseñado para liderar la región en temas multilaterales; sin embargo la identidad de un nuevo ciclo político ha repercutido en su objetivo inicial. Finalmente, se desea mantener la Alianza del Pacífico aunque sus objetivos son meramente de raigambre económica.



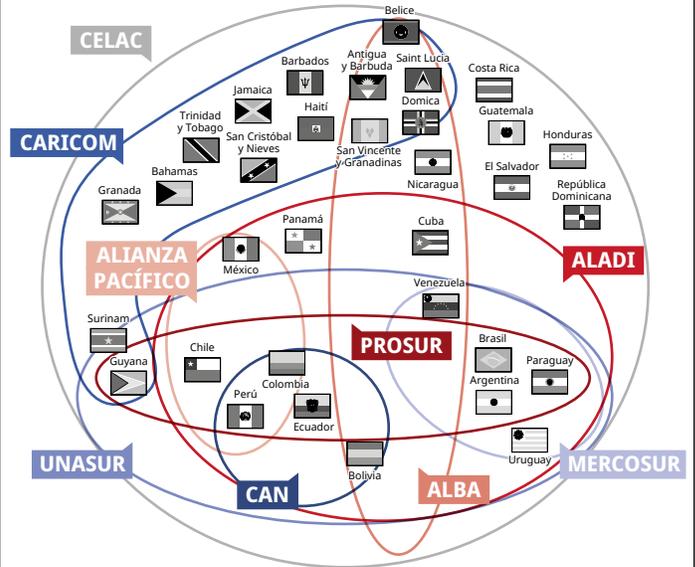
Fuente: EOM



Fuente: El País

### Principales Bloques de Integración Latinoamericana y El Caribe

Estados miembros plenos

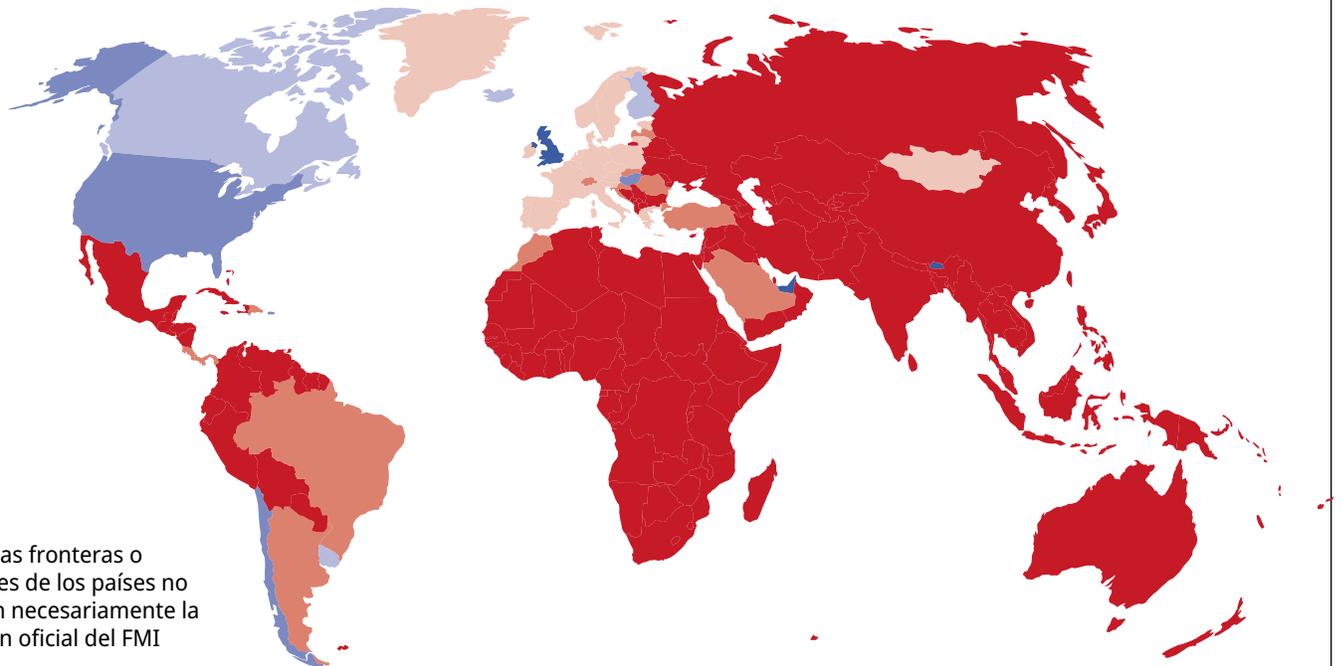


\*Monserrat, incluido en CARICOM \*\*Venezuela, suspendida de MERCOSUR

Fuente: Urgentebo

### La brecha en las campañas de vacunación

(Porcentaje de la población total vacunada con al menos una dosis hasta el 30 de abril de 2021)



Nota: Las fronteras o nombres de los países no reflejan necesariamente la posición oficial del FMI

Fuente: Fondo Monetario Internacional

## IV.

# *América Latina: atisbos en la nebulosa*

Tal vez sea conveniente comenzar la visión sobre América Latina con el caso de Chile, considerando que nuestro país ha tenido una destacada estabilidad que hasta hace poco tiempo llevó a la prestigiosa publicación *"The Economist"* a calificarlo como la única democracia avanzada en la Región pero, lamentablemente, la incapacidad de su clase política para implementar los cambios que el modelo económico-social y político requería llevó a una crisis sistémica de la cual no ha salido y que está siendo abordada por dos vías.

El primero, la redacción de una nueva Constitución Política mediante el trabajo de una Convención Constitucional formada en base a una representatividad inédita en la historia política del país. El segundo, con un cambio de gobierno cuyo signo es bastante diferente a los que venían desde el retorno a la democracia en 1990.

Considerando que ambos caminos han comenzado recientemente a recorrerse resulta inapropiado adelantar conclusiones. Sin embargo, existen dos circunstancias preocupantes, como es el espíritu refundacional que evidencia el trabajo de un sector la Convención que ha merecido diversas críticas, así como también el cúmulo de expectativas que recaen sobre el nuevo gobierno y que serán difíciles de cumplir en un contexto internacional marcado por la pandemia y los efectos económicos de la guerra de Ucrania, a pesar de lo cual la gran popularidad y cercanía de Gabriel Boric con la gente, así como su sentido práctico, serán por un tiempo sus mejores aliados. De todas maneras, enfrentar la doble tarea de implementar una nueva y compleja Constitución, en caso que se apruebe, sumada a poner en práctica una ambiciosa agenda de gobierno resultan una tarea muy difícil cuyas alternativas comenzarán a notarse posiblemente durante el segundo semestre del presente año.

Respecto de los países vecinos, en Argentina la división entre los sectores que apoyan al presidente y a la vicepresidenta

En otros lugares de la región, como México y recientemente Ecuador, la violencia desatada provocada por el narcotráfico ha llegado ya a límites extremos que convierten a este flagelo en el mayor problema de seguridad interna de América Latina el cual no da visos de disminuir ante la carencia de una respuesta clara y contundente y, sobre todo, por la falta de una política común para enfrentarlo considerando lo permeable que han sido ante él nuestras fronteras y lo débil de la penalidad en algunos países como Chile.

Fuente: AFP



constituye el tema político central en un contexto económico negativo que ya se ha hecho permanente y que al parecer augura un crecimiento sostenido de la oposición. En el Perú, con ya dos crisis de gobierno y una popularidad en picada, el gobierno de Castillo aparece inmobilizado e incluso algunos sectores postulan la idea de reformar la Constitución, cuyo punto más débil en lo político se encuentra en la interpretación parlamentarista del régimen que no permite configurar un gobierno sólido que enfrente los problemas del desarrollo en un país rico en recursos naturales. De todas maneras, la división política dentro de la coalición de gobierno resulta demasiado grave y no parece que tenga solución. Bolivia, en cambio, ha encontrado en el gobierno de Arce la posibilidad de soluciones más pragmáticas para aprovechar sus recursos naturales, abandonando añejas ideas estatistas y prefiriendo buscar formas de asociación más equitativas con capitales extranjeros al mismo tiempo que los subsidios a los combustibles han evitado el alza de precios en la cadena productiva y, en consecuencia, ha permitido contener la inflación que afecta a muchos países evitando así las desestabilizadoras protestas ciudadanas.

En otros lugares de la región, como México y recientemente Ecuador, la violencia desatada provocada por el narcotráfico ha llegado ya a límites extremos que convierten a este flagelo en el mayor problema de seguridad interna de América Latina el cual no da visos de disminuir ante la carencia de una respuesta clara y contundente y, sobre todo, por la falta de una política común para enfrentarlo considerando lo permeable que han sido ante él nuestras fronteras y lo débil de

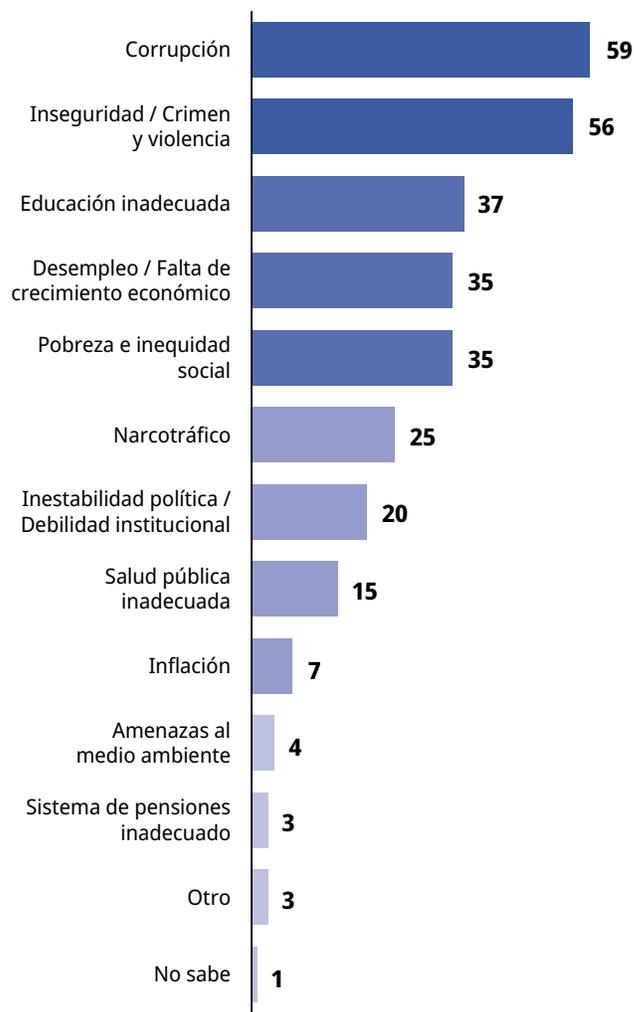


Fuente: : Diario Chile

Fuente: acción colectiva



### Los principales problemas en Latinoamérica



Fuente: La Mula

la penalidad en algunos países como Chile. En El Salvador, el gobierno de Bukele se ha visto en la necesidad de recurrir al encarcelamiento masivo como forma de frenar a las pandillas o “maras” que dominan el país, pero naturalmente esto no resuelve un complejo problema consustancial al atraso y subdesarrollo centroamericano donde la violencia se encuentra estrechamente asociada a la pobreza y falta de oportunidades por lo que no parece que vaya a ser una solución muy duradera.

En otro sentido, hemos visto que el gobierno norteamericano ha tomado reservado contacto con Venezuela, a propósito de la urgencia por fuentes energéticas alternativas a Rusia, y también con Cuba, pero por el momento, ignoramos el destino de las tratativas. Lo que sí resulta evidente es que los EE. UU. no podrán aceptar que Rusia tenga tratos con su patio trasero por lo que en un futuro cercano tendremos mayor luz sobre orientaciones en materia de seguridad y defensa regionales provenientes del vecino del Norte.

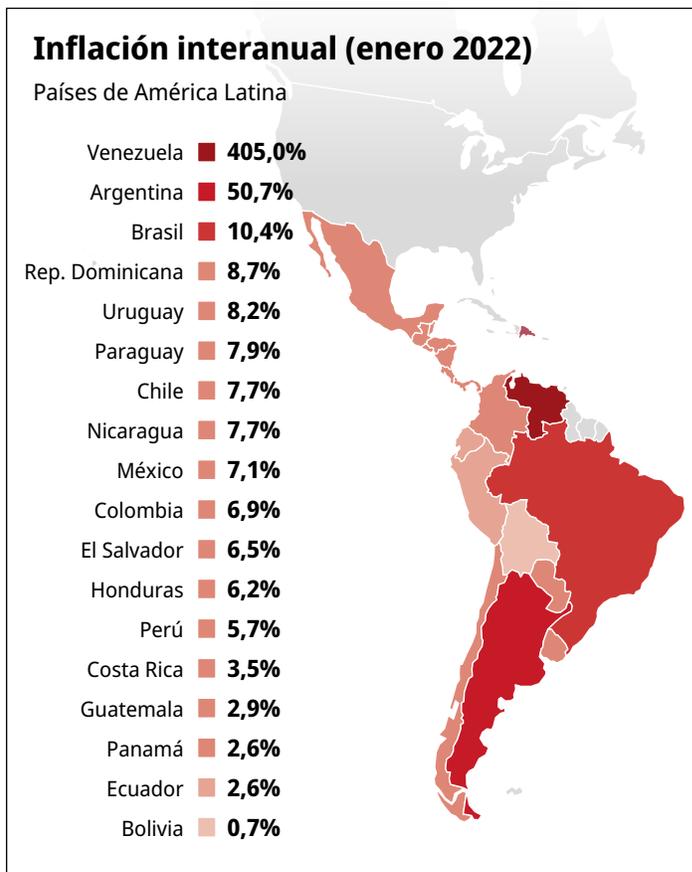
Dentro de las consecuencias de estos últimos dos años, además de lo que ha traído consigo los efectos de la pandemia es el conflicto entre Ucrania y Rusia. En primer lugar ambos países son considerados entre los mayores exportadores de trigo del mundo. Una reputación que se remonta desde hace más de 40 años, cuando la ex Unión Soviética junto con EE. UU. era reconocida como una de las mayores exportadoras de grano. Como consecuencia del conflicto se ha iniciado un efecto en cadena, provocado alzas y escases de alimentos. Por otra parte, en el corto y mediano plazo continuará una crisis alimentaria que impactará en los países más pobres.

La región no está exenta de estas vicisitudes, la peor demostración se constata en el mayor de los males regionales: la inflación. En efecto, el valor de la canasta de productos básicos ha alcanzado valores inesperados para los consumidores, aun para los expertos.

En este sentido, Julio Berdegué representante de la FAO ha mencionado que en la región se prevé un aumento del 8% en el precio del trigo y un 2% en los cereales. Otro ítem relevante para la agricultura lo constituye los fertilizantes que tensionará aún más la dependencia de este sector de Rusia y Ucrania.

Por otro lado, los números siguen siendo desalentadores si dicho conflicto persiste, sumado a la pandemia del coronavirus. Desde el año 2020 a la fecha el incremento de personas pobres en la región de América Latina y el Caribe resultan alarmantes. Se estima que alrededor del 40% de la población del Continente está en riesgo de incertidumbre alimentaria, es decir 267 millones de personas de un total regional de 650 millones. De igual forma, en riesgo se encuentran otros 60

Lo que sí resulta evidente es que los EE. UU. no podrán aceptar que Rusia tenga tratos con su patio trasero por lo que en un futuro cercano tendremos mayor luz sobre orientaciones en materia de seguridad y defensa regionales provenientes del vecino del Norte.



Fuente: CREES

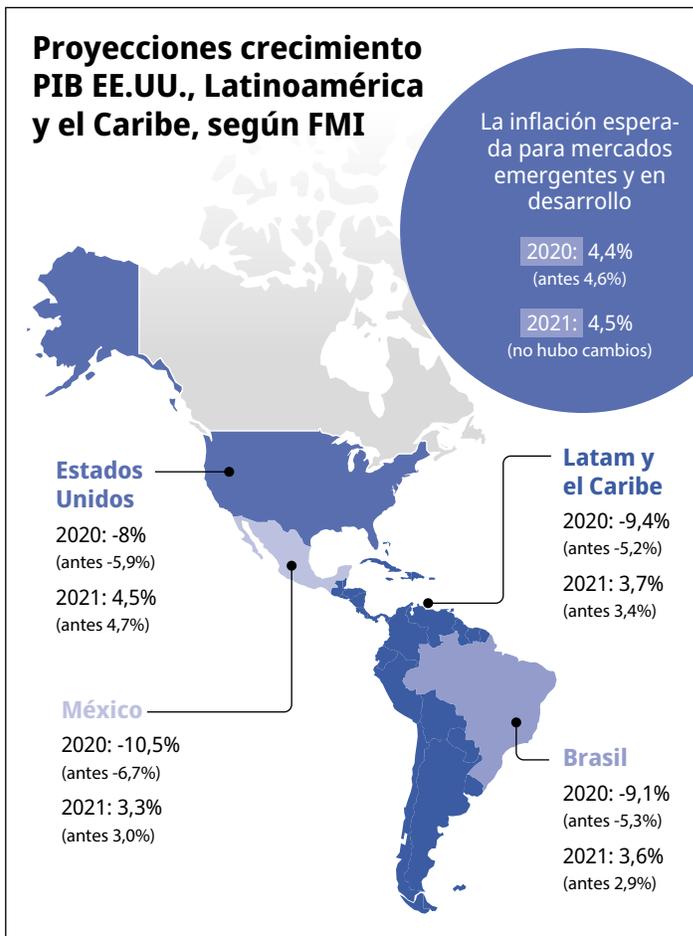
millones si se incorporan a este grupo. Solo a modo de ejemplo en, Haití el 45% de su población está en una situación de inseguridad alimentaria grave o severa.

Otro tema de interés regional es la inflación y el crecimiento. Temáticas que desde la pandemia han estado presentes y que precarizó a muchos países que ya sufrían estos problemas. En este sentido la CEPAL estima que el crecimiento regional fluctuará entre el 2,1% y el 1,8%, índice afectado por la inflación. Si vemos al detalle el crecimiento, la región de Suramérica se estima en 1,5%, destacando que Brasil, para este año, solo crecerá un 0.4% de su PIB, México con un 1,7%, Argentina con un 3%, Venezuela con un 5%, Colombia con un 4,8% y Chile con un 1,5%.

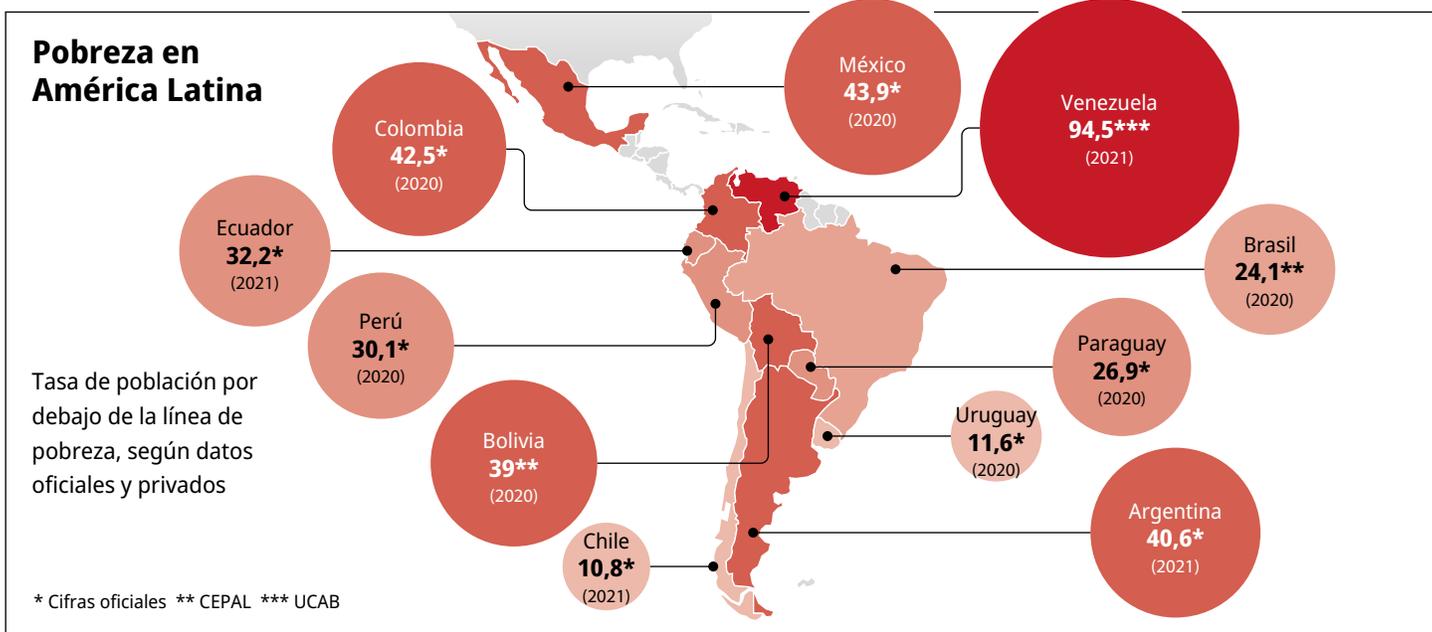
A este panorama se debe incorporar la inflación y los problemas de la devaluación de las monedas locales. Un escenario que prevé para junio que Argentina tendrá una inflación del 51,8%, Brasil un 9%, México un 8%, Colombia un 4% y Chile con un 4,5%, basadas en estimaciones de los Bancos Centrales de cada país.

Sin duda que las consecuencias del conflicto de Rusia y Ucrania y los resabios de la pandemia aún se perciben. Los cambios en políticas económicas son urgentes y necesarias, la estimulación del mercado a través de inversiones y la responsabilidad fiscal son algunas de las tareas que deben llevar a cabo las administraciones de turno, un entorno que colisiona con las agendas políticas.

### Proyecciones crecimiento PIB EE.UU., Latinoamérica y el Caribe, según FMI



Fuente: Valora Analytik



Fuente: Organismos oficiales, CEPAL y UCAB

# V.

## ¿Qué nos dejó la COP 26?

La Conferencia de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático celebró su 26° período de sesiones (COP 26) entre el 31 de octubre y el 12 de noviembre de 2021 en Glasgow, Escocia, con la concurrencia de alrededor de 200 representantes de gobierno. El tema central fue *“la urgencia y las oportunidades de avanzar hacia una economía neutra en carbono”* dando origen al *“Pacto Climático de Glasgow”* con un documento que incorpora como acuerdos:

Se mantiene vivo el escenario de 1,5 °C para lo cual se deben reducir las emisiones a niveles del 2010 el año 2030 y alcanzar emisiones netas nulas en 2050.

Fuente: Red agrícola



*Se mantiene vivo el escenario de 1,5 °C para lo cual se deben reducir las emisiones a niveles del 2010 el año 2030 y alcanzar emisiones netas nulas en 2050.*

*Hay que acelerar la reducción del carbón y la eliminación de subsidios fósiles ineficientes, prestando apoyo para que sea una transición justa. Los países desarrollados deben trabajar para cumplir con urgencia y transparencia el objetivo de 100.000 millones de dólares de financiación climática, así como para revisar al alza este objetivo antes de 2025. Se insta a los bancos multilaterales y a los países desarrollados a alinear sus actividades de financiación con el Acuerdo de París.*

*Se establece un plan de dos años para fijar un objetivo global de adaptación al cambio climático y se pide a los países desarrollados que doblen su apoyo financiero en materia de adaptación a 2025 para los países en desarrollo.*

*Se pone en marcha un mecanismo de apoyo financiero a los países en desarrollo para que puedan hacer frente a los impactos del cambio climático.*

*Dentro de este pacto destacó la “Declaración China – Estados Unidos” para reforzar conjuntamente la acción climática en el marco del escenario de 1,5 °C. Esta colaboración se articulará en torno a cinco ámbitos de actuación: regulaciones y estándares para promover intensas reducciones de emisiones durante esta década, transición hacia un modelo energético limpio, electrificación de usos finales, economía circular y tecnologías para capturar CO2 de la atmósfera.*

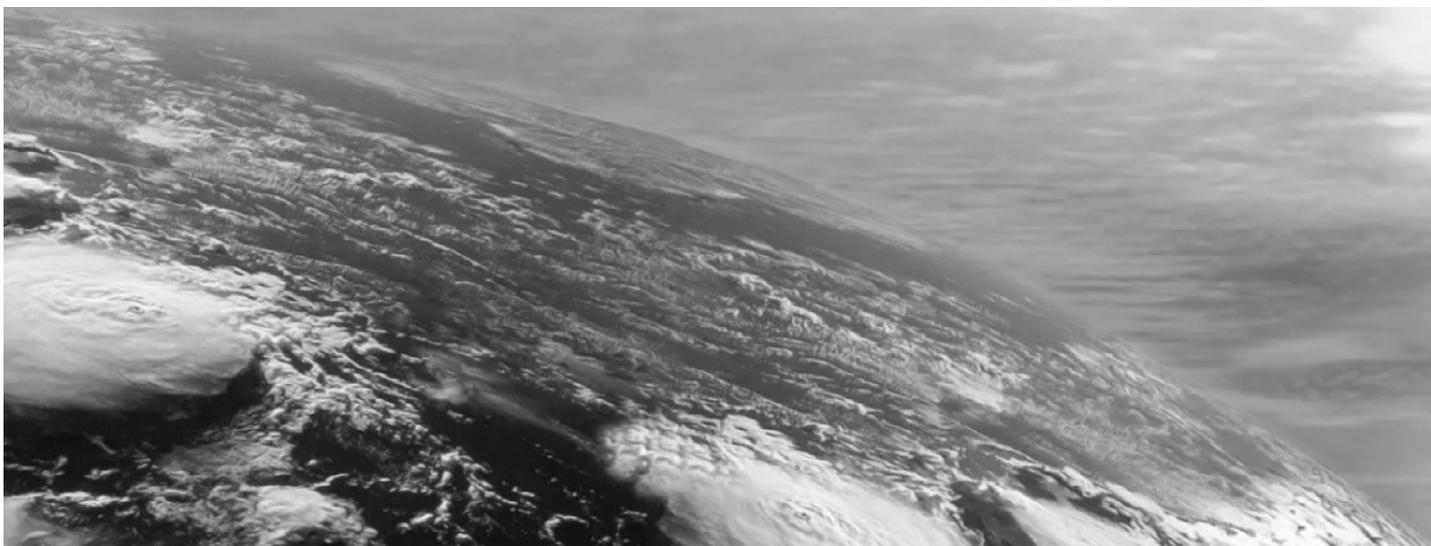
*India anunció un fuerte crecimiento renovable de energías limpias y su objetivo de neutralidad climática en 2070.*

*Un amplio grupo de países y líderes de la sociedad civil y empresas se han adherido a la Declaración de la Transición Global del Carbón a la Energía Limpia por la que se comprometen a apoyar la aceleración del desarrollo de energías limpias en paralelo al cierre del carbón, en el marco de la transición justa.*

*Más de 30 países entre ellos, Estados Unidos, Canadá e Italia se han comprometido a poner fin al apoyo público a los combustibles fósiles para finales de 2022.*

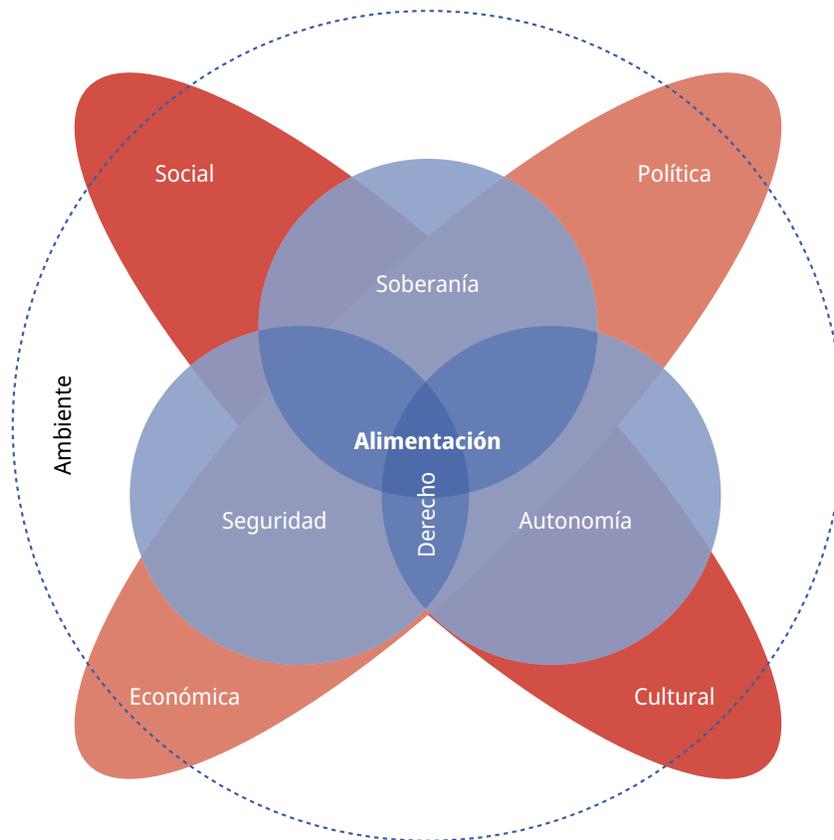
*Más de 35 países —como la Unión Europea e India— colaborarán para promover el uso de energías limpias en todos los sectores para el horizonte 2030, en la llamada Agenda de Avances de Glasgow.*

Fuente: El Periodista



Sin embargo, considerando que el Cambio Climático ya está produciéndose, hubo muchas críticas a los plazos señalados y a la falta de medidas inmediatas en una agenda más concreta, como las expresadas por Greta Thunberg, quien señaló que “se necesitan recortes inmediatos y drásticos de las emisiones de carbono”, mientras que otras voces críticas se refirieron al financiamiento y a la adaptación a la transformación de la matriz energética, especialmente respecto de los países subdesarrollados, pero lo que genera el mayor rechazo es la fecha del año 2050 ya que la opinión de los expertos indica que en ese momento la meta de limitar el aumento de las temperaturas a 1,5°C en promedio habrá sido superada. Si esta apreciación fuera correcta nos espera un par de décadas de desastres naturales de gravísimas consecuencias.

Pero lo que genera el mayor rechazo es la fecha del año 2050 ya que la opinión de los expertos indica que en ese momento la meta de limitar el aumento de las temperaturas a 1,5°C en promedio habrá sido superada. Si esta apreciación fuera correcta nos espera un par de décadas de desastres naturales de gravísimas consecuencias.



Fuente: Research Gate

# Epílogo

No cabe duda que la guerra de Ucrania ha puesto en jaque a la “Aldea Global” a causa de los imprevisibles efectos que tiene la movida de Putin en el tablero de ajedrez mundial. No es claro que esto signifique un mate, pero sí un cambio notable de aquí en adelante dado el consiguiente reajuste que este hecho tiene en la relación de fuerzas del capitalismo global.

Las alternativas a esta crisis son variadas y por lo mismo hacen inoperantes los modelos con que se suelen analizar las relaciones internacionales ya que cualquier solución a la crisis no será duradera. Lo cierto es que Ucrania aparece como un avispero y guardando las debidas proporciones podría reproducirse en el sector Este de Europa una situación similar a la de los Balcanes previas a la I Guerra Mundial porque sobre la base de una compleja historia de rencillas, diversidades étnicas, e intereses políticos y económicos tanto locales como internacionales, se ha convertido en el área de fractura de la Aldea Global.

Por lo pronto, Putin no parece tener todas las de ganar porque si logra tomar Ucrania quedará haciendo fronteras con la OTAN, que es justo lo que no deseaba, además de que la resistencia de los ucranianos puede empantanar a las fuerzas rusas durante un buen tiempo generando un alto costo militar mientras que las sanciones económicas de Occidente se irán dejando sentir progresivamente arruinando la economía rusa.

Lo que sí es claro es que la seguridad de Europa no es compatible con la dependencia del gas y petróleo de Rusia, especialmente en el caso de Alemania que como primera potencia económica y tecnológica de Europa afortunadamente lo está comprendiendo, de manera que la proyectada transformación energética norteamericana y su fuerte contención al régimen de Putin impulsará el mismo proceso en Europa, lo que a la postre redundará en la decadencia del régimen ruso, en una encrucijada para China y en una esperanza para el mundo frente al cambio climático. Así, la guerra de Ucrania tendrá a mediano y largo plazo resultados paradójicos que todavía no parecen vislumbrarse con claridad.

No cabe duda que la guerra de Ucrania ha puesto en jaque a la “Aldea Global” a causa de los imprevisibles efectos que tiene la movida de Putin en el tablero de ajedrez mundial. No es claro que esto signifique un mate, pero sí un cambio notable de aquí en adelante dado el consiguiente reajuste que este hecho tiene en la relación de fuerzas del capitalismo global.

Así, la guerra de Ucrania tendrá a mediano y largo plazo resultados paradójicos que todavía no parecen vislumbrarse con claridad.

---

# Revistas CIEE – ANEPE *en plataforma* Open Journal System (OJS)

Continuando con el proceso de mejoramiento de la calidad de nuestros trabajos de investigación, la Academia, a través del Centro de Investigaciones y Estudios Estratégicos (CIEE), ha dado otro significativo paso en la dimensión del compartir conocimiento.

En efecto, las Revistas “Cuaderno de Trabajo”, “Balance Estratégico” y “Mirador Mundial”, a partir de esta fecha se alojarán en el portal Open Journal System (OJS), un sitio desarrollado por Public Knowledge Project (PKP), destinado a la gestión de publicaciones de acceso abierto, permitiendo transitar hacia directorios DOAJ – Google Scholar, entre otros, que aumentarán la visibilidad de los artículos así como de sus autores.

De esta manera, nuestro público objetivo, incluidos investigadores, estudiantes o lectores en general, podrán acceder directamente a los contenidos de estos trabajos o bien participar a través del siguiente link: [www.publicacionesanepe.cl](http://www.publicacionesanepe.cl)





**CIEE**

CENTRO DE INVESTIGACIONES Y ESTUDIOS ESTRATÉGICOS  
ANEPE

---

**ANEPE**

Ministerio de Defensa Nacional  
Academia Nacional de Estudios  
Políticos y Estratégicos



Academia Nacional de Estudios  
Políticos y Estratégicos



Centro de Investigaciones y  
Estudios Estratégicos CIEE-ANEPE



@ciece\_anepe



Eliodoro Yañez 2760,  
Providencia, Santiago, Chile