
Mirador Mundial

*Los retos de Seguridad
luego de la pandemia*

N°2
2021



Academia Nacional
de Estudios Políticos
y Estratégicos

www.anepe.cl

Director

Ariel Álvarez Rubio

Doctor en Estudios Americanos por la Universidad de Santiago, Chile. Magíster en Humanidades mención Historia, en la Universidad Adolfo Ibáñez. Investigador asociado Chihlee University of Technology de Taiwán.

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-1420-3074>

Consejo Editorial

Fulvio Queirolo Pellerano (editor responsable)

Magíster en Ciencia Política, Seguridad y Defensa de la Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos. Doctorando en Seguridad Internacional en la Universidad Nacional de Educación a Distancia, UNED, España.

ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-6837-0962>

Alejandro Salas Maturana

Magíster en Administración Militar de la Academia de Guerra Aérea, Chile, Magíster en Seguridad y Defensa mención Gestión Político Estratégica.

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-6881-2158>

Guillermo Bravo Acevedo

Doctor en Historia de América por la Universidad Complutense de Madrid, España.

ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-5284-6794>

Bernardita Alarcón Carvajal

Magíster en Ciencia Política, Seguridad y Defensa de la Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos. Historiadora y Cientista Política de la Universidad Gabriela Mistral, Chile.

ORCID: <https://orcid.org/0000-0002-7958-1842>

Consejero Externo

Luis Rothkegel Santiago

Doctor en Estudios Americanos con especialidad en "Historia", de la Universidad de Santiago, Chile. Magíster en Análisis Político Estratégico; Magíster en Historia con mención en "Historia de Chile".

ORCID: <https://orcid.org/0000-0001-8836-3364>

Investigación

Juan Fuentes Vera

Investigador del CIEE

Diseño

Juan Pablo Bravo

Derechos reservados

ANEPE – CIEE

Inscripción Registro de Propiedad Intelectual

ISSN 2452-4247 versión impresa

ISSN 2452-4255 versión en línea

Prohibida la reproducción total o parcial de este Mirador Mundial sin el consentimiento escrito de la ANEPE.

Índice

Resumen	pág. 4
I Cambio Climático y transformación tecnológica: esperando la COP-26	pág. 6
II El retorno de los Estados Unidos a la supremacía mundial: la importancia estratégica de la I+D.	pág. 8
III La retirada norteamericana de Afganistán: síntoma de un giro o desgaste estratégico	pág. 10
IV América Latina, otra vez en la incertidumbre	pág. 12
V Algunos temas a considerar de la Europa postpandemia	pág. 15
VI Sobrevivir en la inseguridad: algunos aspectos para el rediseño del capital humano en Defensa	pág. 17
VII Panorama general del aporte de la Defensa durante y después de la actual pandemia	pág. 20
Epílogo	pág. 23

Este Mirador Mundial, de edición cuatrimestral, bajo ningún aspecto representa el pensamiento oficial de la Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos (ANEPE), ni menos aún del Ministerio de Defensa Nacional. Solo son ideas que, nacidas al amparo de la reflexión y meditación propias de un Centro de Investigaciones y Estudios Estratégicos, pretenden ser una contribución y una invitación a la discusión.

Resumen



El contexto en que se desenvuelve la presente edición de Mirador Mundial se encuentra marcado por la experiencia que ha significado la pandemia del COVID-19 en su condición de amenaza generalizada a la seguridad pero de corte diferente a aquéllas de naturaleza militar o que involucran una situación de conflictividad armada.

Junto a esta amenaza se encuentra otra que también comparte esta característica no militar, pero con una proyección enormemente mayor, como es la aceleración del calentamiento global o Cambio Climático. A estas dos temáticas se une estrechamente el comienzo de una interesantísima transformación estratégica relacionada con la política internacional que el Presidente de los Estados Unidos, Joe Biden, ha comenzado a implementar la cual posiblemente significará una nueva era en las relaciones internacionales que afectará a todo el mundo; no solamente respecto del protagonismo de las grandes potencias y los consiguientes alineamientos entre los Estados, sino que además en aspectos mucho más profundos y de mayor alcance, como es todo lo relativo a un cambio tecnológico que afectará el modelo de producción mundial.

Palabras clave: Seguridad, amenazas, defensa, cambio climático, tecnología.

Junto a esta amenaza se encuentra otra que también comparte esta característica no militar pero con una proyección enormemente mayor, como es la aceleración del Calentamiento Global o Cambio Climático.



I.

Cambio Climático y transformación tecnológica: esperando la COP-26

De acuerdo con los estudios científicos, el cambio climático ya habría comenzado con la Revolución Industrial que según estimaciones aumentó la temperatura del planeta entre 1 y 1.5 °C. Sin embargo, el problema no se encuentra en determinar su momento de inicio sino cuando este apocalíptico fenómeno pueda ser efectivamente asumido con energía por los gobiernos y la población mundial, y consiguientemente se tomen las medidas con la urgencia correspondiente, lo que hasta el momento no ha ocurrido aun cuando ha habido suficiente información por parte de los especialistas.

En consecuencia, no debería causar extrañeza el último informe del Grupo Intergubernamental de Expertos sobre el Cambio Climático (IPCC), que establece la imposibilidad de lograr la publicitada meta de limitar el aumento promedio de la temperatura en 1,5 °C a contar de los próximos 20 o 30 años, lo que supuestamente habría permitido frenarlo. Muy por el contrario, el informe señala que de no frenarse inmediatamente y a gran escala la emisión de gases de efecto invernadero para que las temperaturas se estabilicen, en las próximas décadas, los cambios climáticos aumentarán en todas las regiones del orbe, lo que implica que este fenómeno constituye la mayor amenaza a la seguridad mundial, como hemos venido sosteniendo desde hace algún tiempo en esta publicación.

Así, considerando los desastrosos efectos que tendrán para la vida de millones de habitantes del planeta los cambios físicos en el clima tales como olas de calor, frío, lluvias extremas y sequías, nieve, vientos, inundaciones costeras, etc., y lo que representan para la sociedad y los ecosistemas, es inminente que estos efectos sean considerados prontamente en materia de investigación y desarrollo y que se vayan incorporando a las políticas públicas de los Estados y desde luego sean con-

Sin embargo, el problema no se encuentra en determinar su momento de inicio sino cuándo este apocalíptico fenómeno pueda ser efectivamente asumido con energía por los gobiernos y la población mundial, y consiguientemente se tomen las medidas con la urgencia correspondiente.



Fuente: Twitter.com



Fuente: The Epoch Times

Fuente: emol.com

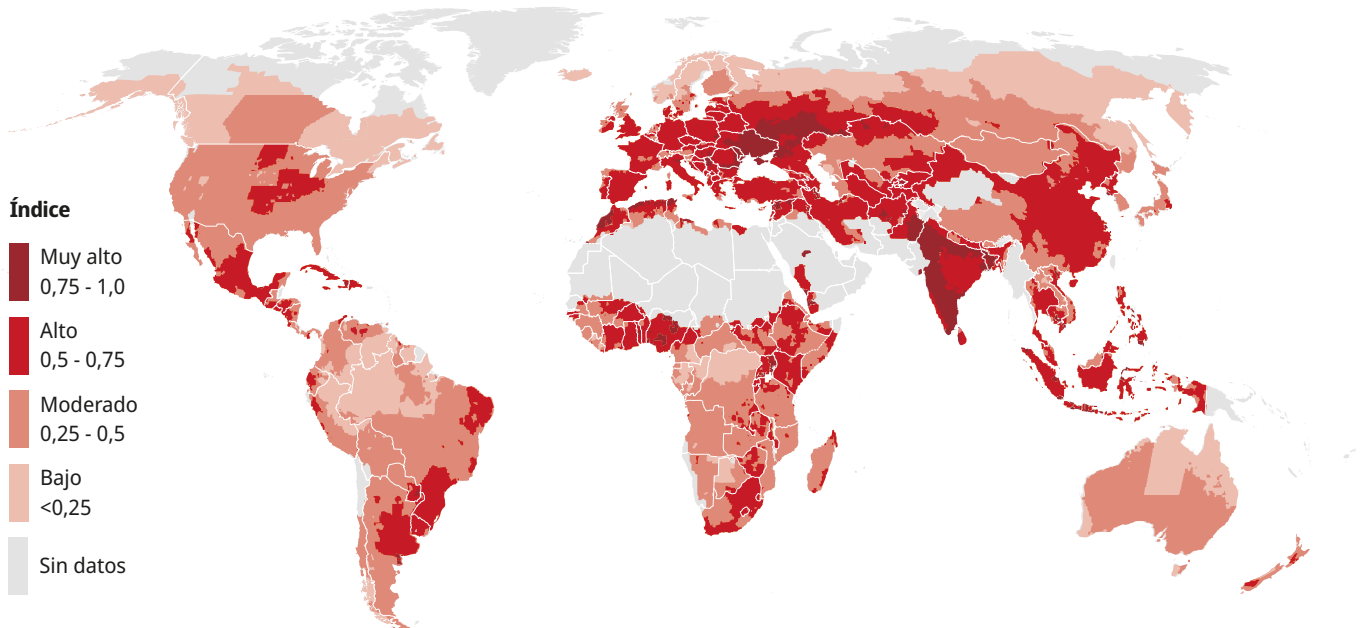
sideradas también respecto del sector Defensa el que seguramente será requerido con una mayor intensidad que hasta ahora ante catástrofes naturales y sanitarias, desplazamientos masivos de población o fenómenos geográficos entre otros problemas que van a presentarse de manera progresiva en todas partes del mundo.

Al respecto el IPCC ha elaborado un mapa que muestra cómo están siendo ya afectadas diversas zonas del planeta. En todo caso, la COP-26 que se celebra en Glasgow entre el 1 y 12 de noviembre de 2021 tendrá mucho que aportar sobre el tema.

Muy por el contrario, el informe señala que de no frenarse inmediatamente y a gran escala la emisión de gases de efecto invernadero para que las temperaturas se estabilicen, en las próximas décadas, los cambios climáticos aumentarán en todas las regiones del orbe, lo que implica que este fenómeno constituye la mayor amenaza a la seguridad mundial.

Riesgo de sequía en el mundo

Riesgo actual según la vulnerabilidad, sensibilidad y exposición



Fuente: agencia AFP

II.

El retorno de los Estados Unidos a la supremacía mundial: la importancia estratégica de la I+D

Dos aspectos muy destacables en la relación de los Estados Unidos y China han sido últimamente el ambicioso plan de inversiones en investigación y desarrollo (I+D) que ha comenzado a impulsar la administración de Joe Biden, el que supone destinar más de 250.000 millones de dólares en este campo. Por otra parte, el acuerdo de un pacto militar denominado "Aukus" con Gran Bretaña y Australia.

La primera iniciativa significará un extraordinario apoyo a la industria interna norteamericana en materia de inteligencia artificial, informática cuántica y semiconductores tanto de uso civil como militar, donde EE. UU. ha estado dependiendo de la producción china y consiguientemente esto supone una política gubernamental dirigida a sectores industriales estratégicos. Esta situación deriva frenar o contrarrestar, al menos parcialmente, la tendencia propia de la globalización de economías industriales abiertas que precisamente ha favorecido el enorme desarrollo científico y tecnológico de China en las últimas décadas en áreas sensibles para la seguridad internacional. El "Aukus", por su parte, permitirá que Australia construya sus propios submarinos con reactores nucleares entre otros apoyos militares, al igual que se reforzará la alianza histórica con el Reino Unido.

El paso enunciado posee un gran valor geopolítico y conlleva generar también un desbalance estratégico en el Pacífico Sur, pues significa potenciar la capacidad de disuasión occidental para impedir cualquier intento de reivindicación china en un área que siempre ha reclamado como propia. En este contexto



Fuente: bbc.com

habrá que prestar atención también al nivel de amenaza que representa la presión de Corea del Norte con sus permanentes pruebas de misiles.

ONU arbitra disputa por mar del Sur de China

El reclamo de China de casi la totalidad del mar del Sur de China, todo lo incluido dentro de una "línea de nueve puntos" trazada en los mapas chinos, es impugnado por Filipinas ante el tribunal de la ONU en La Haya.

- **"Línea de nueve puntos":**
China reclama cerca de 90% del mar del Sur de China.
- **Zona Económica Exclusiva (ZEE):**
Cada país tiene derechos económicos dentro de un límite de 200 millas náuticas desde su costa, según UNCLOS*.



- 1 Islas Spratly:** Reclamadas por China, Taiwán, Malasia, Filipinas, Vietnam y Brunei. Varias islas están ocupadas por países que las reclaman.
- 2 Islas Paracel:** Reclamadas por China, Taiwán, Vietnam. Ocupadas por China.
- 3 Islas Pratas:** Reclamadas por China y Taiwán. Controladas por Taiwán.
- 4 Islas Zhongsha (Macclesfield):** Reclamadas por China, Taiwán, Filipinas y Vietnam.
- 5 Arrecife Scarborough:** Reclamado por China, Taiwán y Filipinas.

Fuente: agencia Graphic News



Fuente: Ministerio de Defensa Reino Unido

Esta situación deriva frenar o contrarrestar, al menos parcialmente, la tendencia propia de la globalización de economías industriales abiertas que precisamente ha favorecido el enorme desarrollo científico y tecnológico de China en las últimas décadas en áreas sensibles para la seguridad internacional.

III.

La retirada norteamericana de Afganistán: síntoma de un giro o desgaste estratégico

Aunque la retirada de las fuerzas norteamericanas de Afganistán era un hecho ya previsto, no por ello ha dejado de llamar la atención. Posiblemente por el rápido control del territorio logrado por los talibanes y el rechazo que provoca su conocida intolerancia ante todo lo que se aparte de su visión fundamentalista.

En este contexto, cabe preguntarse sobre la relevancia de Afganistán en términos geoestratégicos no solamente para los EE. UU. y Occidente, sino también para China, Rusia y países vecinos como Irán y Pakistán. Al respecto, puede especularse bastante pero lo cierto es que Biden venía sosteniendo hace tiempo la inconveniencia de seguir manteniendo guerras inconclusas que significaban pérdida de vidas e ingentes recursos económicos cuando lo que verdaderamente debía importar era la competencia con China y Rusia y el alto costo que tendrá el desafío tecnológico que su gobierno pretende lograr.

En consecuencia, es claro que la guerra al terrorismo iniciada a partir de los atentados a las Torres Gemelas que tuvo a Afganistán como centro ya perdió actualidad y aun cuando los talibanes no respetasen el débil "Acuerdo de Doha" y pudieran reportar algún peligro para la seguridad, este podría ser conjurado sin un despliegue militar norteamericano directo considerando la importancia del país para otros involucrados a quienes importa mucho más mantener la estabilidad de la región.

En este sentido, Pakistán que comparte una amplia frontera y posee una numerosa población de este origen necesita garantizar una relación amistosa o de equilibrio con los talibanes, mientras que Irán ha colaborado interesadamente con el talibán buscando proteger a la comunidad hazarí constituida por una minoría chiita que habita el centro de Afganistán.

Al respecto, puede especularse bastante pero lo cierto es que Biden venía sosteniendo hace tiempo la inconveniencia de seguir manteniendo guerras inconclusas que significaban pérdida de vidas e ingentes recursos económicos cuando lo que verdaderamente debía importar era la competencia con China y Rusia y el alto costo que tendrá el desafío tecnológico que su gobierno pretende lograr.



Fuente: Granada Social



Fuente: T13.cl

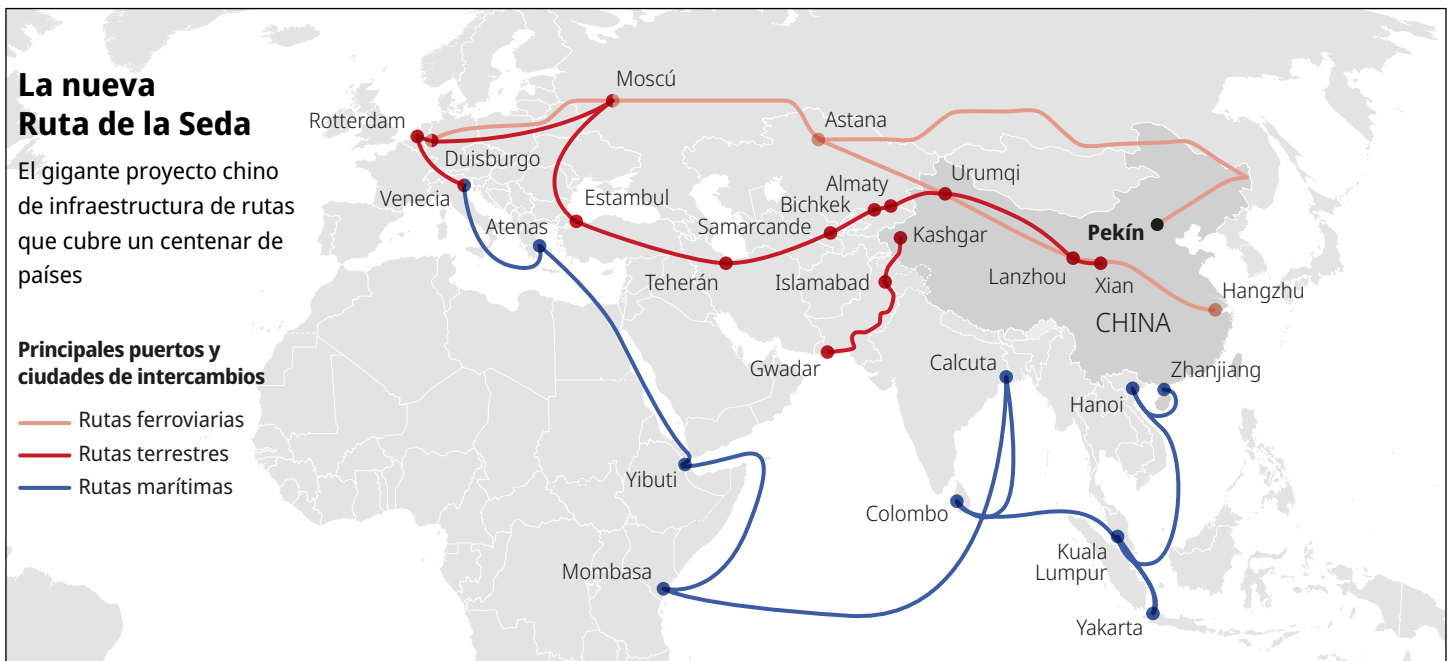
Fuente: TRT.World

China, a su vez, podría buscar fortalecerse en Asia Central especialmente en el entorno de la Ruta de la Seda y asegurar las inversiones proyectadas en Irán y Pakistán así como considerar la conveniencia de aprovechar los abundantes recursos minerales que existen en este territorio, pero quizás dadas las actuales dificultades del gigante asiático tampoco le convenga distraer recursos en una zona aún muy riesgosa y menos tensionar su relación con Rusia quien ha fortalecido su presencia en los antiguos estados soviéticos fronterizos a fin de neutralizar la posible infiltración de grupos terroristas.

En consecuencia, mantener la paz y la seguridad en torno a Afganistán es un tema de interés común para todos los vecinos involucrados lo que sin duda debió ser evaluado por los norteamericanos de manera que la retirada de tropas parece ser parte integral del giro estratégico que Biden está comen-

zando a implementar y donde lo ocurrido en esta región del planeta estaría marcando el inicio del fin del inestable ciclo abierto con la post Guerra Fría.

En consecuencia, mantener la paz y la seguridad en torno a Afganistán es un tema de interés común para todos los vecinos involucrados lo que sin duda debió ser evaluado por los norteamericanos de manera que la retirada de tropas parece ser parte integral del giro estratégico que Biden está comenzando a implementar y donde lo ocurrido en esta región del planeta estaría marcando el inicio del fin del inestable ciclo abierto con la post Guerra Fría.



Fuente: agencia AFP

IV.

América Latina, otra vez en la incertidumbre

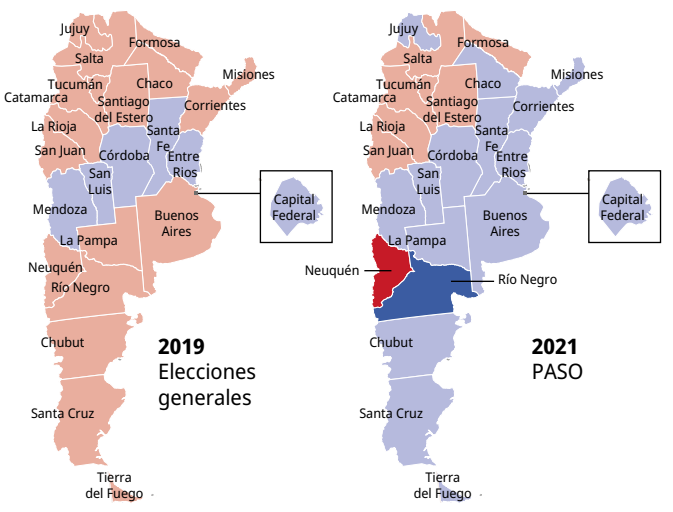
La situación de nuestro Continente en los últimos meses se observa, en general, bastante fragmentada excepto por la lentitud para superar los estragos dejados por la pandemia que, con su carga de insatisfacción ciudadana y crisis de las economías, no hacen sino augurar próximos movimientos de diferente intensidad con su evidente correlato político que ya en algunos países como la vecina Argentina comenzaron a pasar la cuenta al gobierno de Alberto Fernández que ha sido derrotado en las elecciones primarias recientemente efectuadas por lo que en noviembre, cuando se realice la elección definitiva de congresistas, la oposición obtendría la mayoría, lo que redundará en una aún menor capacidad para conducir al país y por lo pronto se observa que el Peronismo parece dividido ante los intentos de Cristina Fernández de no compartir el costo de la derrota electoral.

En Perú, por su parte, el izquierdista Pedro Castillo se ha encontrado con el fantasma de Sendero Luminoso con el cual en su momento coquetearon algunos de sus más estrechos colaboradores, de manera que aceptó la renuncia del más cuestionado, el presidente del Consejo de Ministros, Guido Bellido. Además, en la ocasión juramentó un nuevo Gabinete. Esto, sin embargo, no significó que al asumir el gobierno el Congreso le negara el correspondiente voto de confianza, pero la razón es que la oposición no quiso por el momento usar esta facultad a la espera de una mejor oportunidad, lo que posiblemente va a presentarse más adelante, sobre todo, considerando que no se ve mayor claridad en lo referente a la apuesta programática de Castillo donde la polarización y fragmentación del electorado ayudan a generar un manto de incertidumbre.

En Brasil, Bolsonaro continúa con su política de radicalizar los problemas que él mismo ha generado y ahora se ha enfascado en un conflicto con el poder judicial que ha motivado una actitud firme del Congreso que no parece importarle, puesto

La distribución de fuerzas políticas luego de las Elecciones PASO 2021

■ Juntos ■ Todos ■ MPN ■ Juntos Somos Río Negro



Fuente: Infobae



Fuente: Gestión.pe

La situación de nuestro Continente en los últimos meses se observa, en general, bastante fragmentada excepto por la lentitud para superar los estragos dejados por la pandemia que, con su carga de insatisfacción ciudadana y crisis de las economías, no hacen sino augurar próximos movimientos de diferente intensidad con su evidente correlato político.



Fuente: Poder data

que respecto de las elecciones del próximo año ha declarado que "va a ser reelecto, a estar muerto o bien preso", lo que está en línea con su permanente actitud de poco respeto a la institucionalidad democrática e incluso con la opinión de la comunidad internacional, como evidenció en la reciente Asamblea General de las Naciones Unidas. Lo preocupante es que algunos analistas han deslizado la posibilidad de que ante su baja popularidad pueda deliberadamente agudizar las tensiones a fin de intentar un autogolpe que sería devastador para la zarandeada democracia brasileña.

Más alentador resulta, en cambio, el nuevo proceso de diálogo en Venezuela cuya diferencia con la situación anterior es que esta vez tanto el gobierno de Maduro como la oposición, ahora unida y encabezada por Guaidó, han comenzado reconociéndose mutuamente como interlocutores válidos, lo que permite al menos una razonable esperanza de que el drama venezolano pueda resolverse pacíficamente.

No así en Nicaragua donde, por el contrario, los excesos represivos de Ortega ya han desatado una crisis humanitaria que guardando las proporciones se asemeja al éxodo venezolano considerando la cantidad de población que se está desplazando a la vecina Costa Rica. Al respecto, resulta destacable que el líder de la antigua lucha contra la dictadura dinástica de los Somoza haya seguido el mismo camino demostrando la incapacidad de ciertos sectores latinoamericanos para aceptar el valor de la democracia.

En El Salvador ocurre algo parecido en tanto el joven y carismático presidente Nayib Bukele parece tener algún nivel de entendimiento con las peligrosas pandillas o "Maras" que controlan el país y ha entrado en conflicto tanto con la Asam-

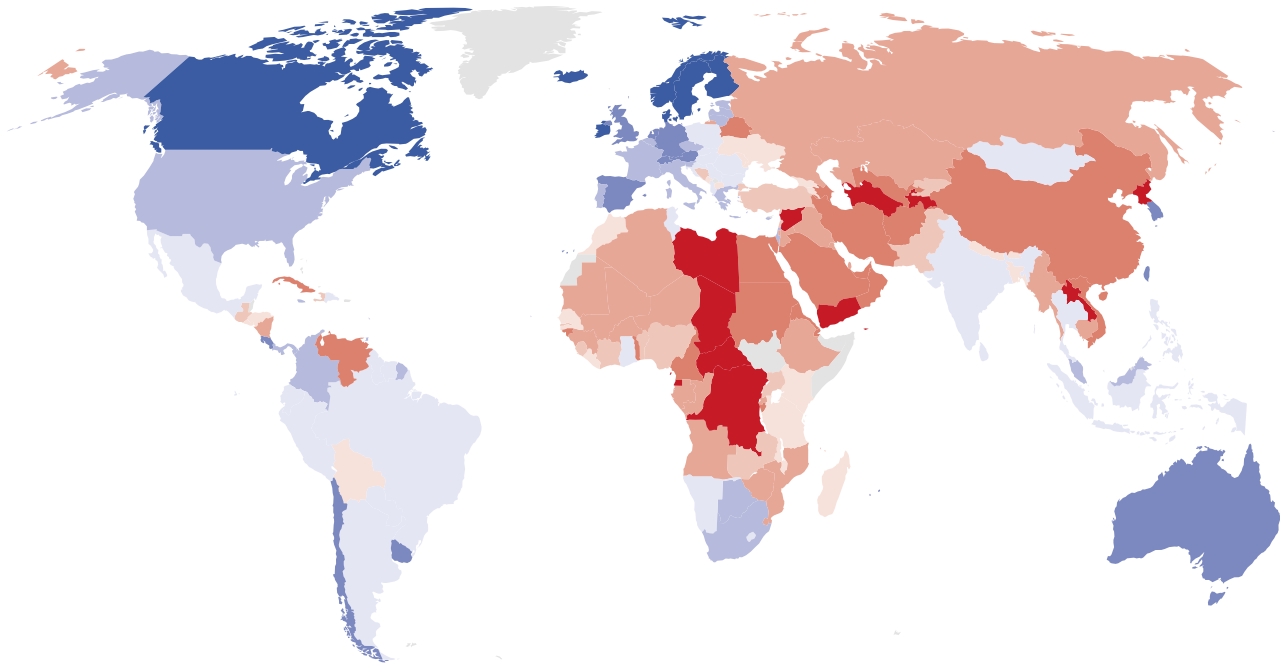
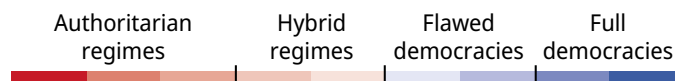


Fuente: DW.com/es



Fuente: <https://www.flickr.com/>

Global Democracy Index 2020



Fuente: The Economist

blea Nacional, donde están representados los partidos tradicionales, ARENA y FMNL, como con la prensa que cuestiona su gestión y falta de transparencia respecto de algunos indicadores como la disminución de la violencia y los homicidios. Pero tal vez gobernar El Salvador resulte una suerte de ejercicio imposible dentro de los cánones de la institucionalidad democrática por lo que el Índice del 2020 de "The Economist" consideró que había pasado desde una "democracia defectuosa" a un "régimen híbrido" debido a que las pandillas tienen un enorme control de los municipios del país y se mantienen solamente con la violencia y la extorsión que hasta ahora no ha podido ser erradicada sino por el contrario, según un informe confiable, la reducción de homicidios se debe aparentemente a una decisión de parte de las pandillas de disminuir el uso de la fuerza como parte de un entendimiento informal con las autoridades que así les permiten seguir actuando, lo que justamente se le reprocha a Bukele.

Finalmente, si del Índice de la Democracia se trata, solamente existen dos "democracias plenas" en Sudamérica; Uruguay y Chile. En lo que respecta a nuestro país, el 21 de noviembre se realizarán elecciones presidenciales, del Congreso Nacional y de Consejeros Regionales, por lo que será interesante observar el desempeño de lo que parece ser una isla dentro del Continente Americano, pero el contexto de la crisis de su sistema económico-social y político que está viviendo actualmente conlleva también un ambiente de incertidumbre por lo que habrá que esperar los resultados de las elecciones de noviembre y también los resultados del proceso constituyente.



Fuente: El Liberalsv.com

En lo que respecta a nuestro país, el 21 de noviembre se realizarán elecciones presidenciales, del Congreso Nacional y de Consejeros Regionales, por lo que será interesante observar el desempeño de lo que parece ser una isla dentro del Continente Americano, pero el contexto de la crisis de su sistema económico-social y político que está viviendo actualmente conlleva también un ambiente de incertidumbre por lo que habrá que esperar los resultados de las elecciones de noviembre y también los resultados del proceso constituyente.

V.

Algunos temas a considerar de la Europa postpandemia

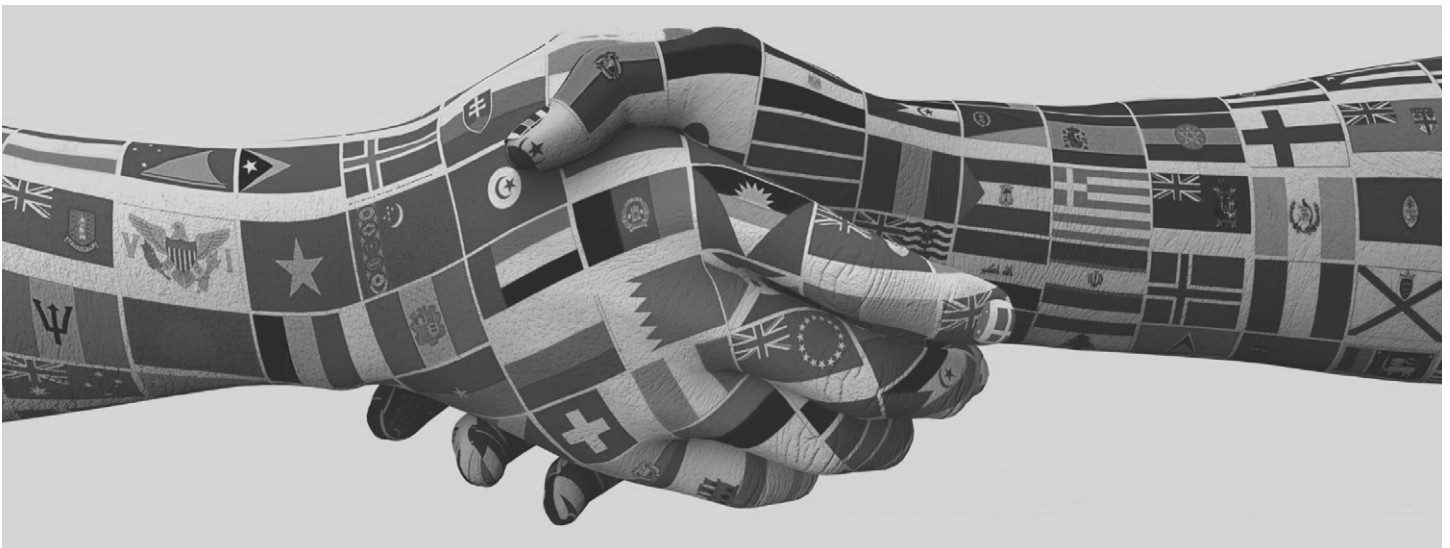
Una característica fundamental de la Unión Europea es que a pesar de basarse en un Tratado (Maastricht) y tener órganos de gobierno comunitarios, encierra una diversidad de pueblos, incluso dentro de los propios Estados miembros, que poseen culturas, lenguas, tradiciones y prácticas políticas y económicas diferentes y a veces antagónicas entre ellos que no han logrado superarse hasta ahora mostrando las insuficiencias del proyecto europeo.

A esta condición originaria se le puede sumar la crisis del coronavirus que ha evidenciado las debilidades particularmente del sector sanitario, de manera que independientemente del nivel superior de desarrollo en relación del resto del mundo, subsiste un halo de inseguridad respecto de la proyección futura de Europa y de su importancia en el concierto internacional.

Es por estas razones que la iniciativa denominada “*Conferencia del Futuro de Europa*” lanzada en principio por el Presidente de

A esta condición originaria se le puede sumar la crisis del coronavirus que ha evidenciado las debilidades particularmente del sector sanitario, de manera que independientemente del nivel superior de desarrollo en relación del resto del mundo, subsiste un halo de inseguridad respecto de la proyección futura de Europa y de su importancia en el concierto internacional.

Fuente: Lisa Institute.com





Fuente: El periódico.com/es

Francia, Emmanuel Macron, a objeto de que los ciudadanos europeos se sintieran “más cerca” de la Unión Europea ha cobrado mayor fuerza últimamente y de una formulación más centrada en aspectos institucionales al comienzo, se ha circunscrito en el último tiempo a temas tan relevantes como el cambio climático y el logro de la neutralidad de carbono en el año 2050, la igualdad y la justicia social y de género, el acuciante problema de la inmigración, las garantías necesarias para el resguardo de los derechos fundamentales de las personas y el papel de la UE en el plano internacional incluyendo el control que debe tener sobre sus fronteras.

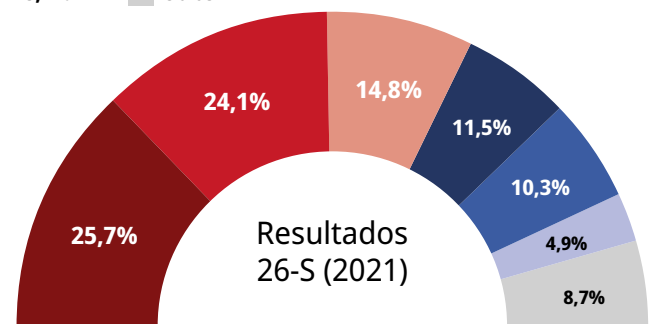
La iniciativa pretende generar un espacio de amplia participación utilizando el instrumento de la virtualidad además de los encuentros directos para que los ciudadanos comunitarios puedan expresar sus opiniones sobre lo que debería ser la Unión en los próximos 10 a 20 años donde cabe destacar los positivos efectos que tiene el integrar democráticamente a la población desde los niveles gubernamentales a los de las personas comunes y corrientes, pasando por la intelectualidad y los medios de comunicación, en la discusión sobre temas que sin duda tienen relevancia en lo relativo a la seguridad comunitaria.

Las elecciones en Alemania, por otra parte, han mostrado que ninguno de los dos grandes partidos obtuvo mayoría absoluta para gobernar lo que redundó en la obligación de formar una coalición cuyas características marcarán el devenir político del Estado más importante de Europa en circunstancias que existen varios temas pendientes de destacada proyección.

Cabe destacar los positivos efectos que tiene el integrar democráticamente a la población desde los niveles gubernamentales a los de las personas comunes y corrientes, pasando por la intelectualidad y los medios de comunicación, en la discusión sobre temas que sin duda tienen relevancia en lo relativo a la seguridad comunitaria.

Bundestag 2021

25,7%	206	SPD Socialdemócratas
24,1%	196	CDU/CSU Demócratas y socialcristianos bávaros
14,8%	118	Verdes Ecologistas
11,5%	92	FDP Liberales
10,3%	83	AfD Ultraderecha
4,9%	39	Linke La izquierda
8,7%		Otros



Fuente: El Español

VI.

Sobrevivir en la inseguridad: algunos aspectos para el rediseño del capital humano en Defensa

A pesar de que la seguridad puede ser un concepto muy subjetivo, en tanto es una variable dependiente de la idea de orden que se tenga y del momento y lugar al cual se aplique, las transformaciones de todo tipo que se han producido en el mundo a contar del término de la Guerra Fría y los avatares del proceso de globalización, hacen posible afirmar que al menos en el ámbito de estudio de las relaciones internacionales la ausencia de un orden claro y sin teorías explicativas predominantes permiten pensar en una condición de “inseguridad general”, al menos, en lo que a referentes teóricos se trata, lo que a veces puede resultar incómodo para analizar y entender lo que sucede en el mundo.

Conjuntamente, acontecimientos inesperados como la pandemia del COVID-19 que ha alterado gravemente el normal funcionamiento del comercio, la economía y el movimiento de personas dentro y fuera de los Estados limitando la libertad personal y causando una enorme cantidad de víctimas, a lo que debe sumarse las recientes predicciones científicas sobre los catastróficos efectos de la aceleración o consolidación del calentamiento global, han ido contribuyendo a una percepción de inseguridad que encuentra en estas últimas circunstancias, sin perjuicio de otras que también podrían mencionarse, aspectos mucho más objetivos que las especulaciones teóricas que alimentan percepciones de inseguridad respecto del período que estamos viviendo.

En este contexto, vale la pena referirse a un ámbito particular-

Es aquí precisamente donde se produce un cruce entre la seguridad y la necesaria existencia del personal dedicado a brindarla que no puede dejar de considerarse porque está sujeto a los mismos factores de contexto que el resto de las actividades laborales en términos de contar con personal suficiente, calificado y gestionado adecuadamente respecto de las funciones que debe cumplir para el desempeño eficaz de sus tareas.



Fuente: nexos.com.mx

mente sensible para la vida cotidiana de las personas como es el impacto de la incertidumbre en el mercado laboral y concretamente en la gestión del capital humano, de lo que depende la disponibilidad de todos aquellos servicios que la sociedad necesita. Y es aquí precisamente donde se produce un cruce entre la seguridad y la necesaria existencia del personal dedicado a brindarla que no puede dejar de considerarse porque está sujeto a los mismos factores de contexto que el resto de las actividades laborales en términos de contar con personal suficiente, calificado y gestionado adecuadamente respecto de las funciones que debe cumplir para el desempeño eficaz de sus tareas.

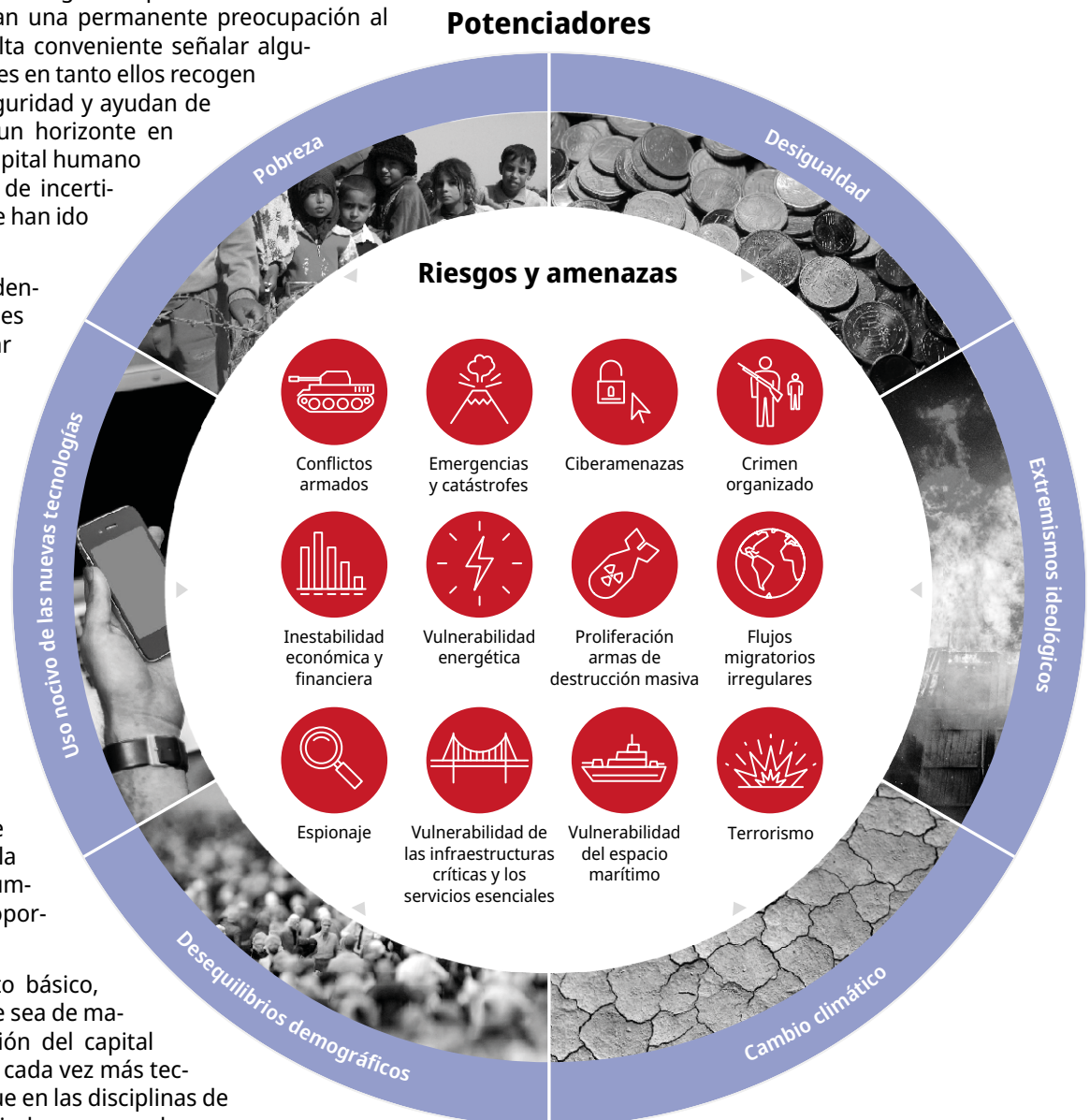
Tratar aquí esta temática no significa que las instituciones de la Defensa no mantengan una permanente preocupación al respecto, si no que resulta conveniente señalar algunos elementos destacables en tanto ellos recogen la actual situación de seguridad y ayudan de esta manera a perfilar un horizonte en materia de gestión del capital humano que integre los factores de incertidumbre que hoy en día se han ido presentando.

Así, por ejemplo, la tendencia que ya venía de antes de la pandemia de utilizar la tecnología de comunicaciones disponible, se ha visto acelerada mostrándonos todas sus virtudes y también sus limitaciones, de donde se infiere la necesidad de tomar como punto de partida el asegurar la existencia en cantidad y calidad del equipamiento tecnológico, de su sustentabilidad y de la capacitación de los operadores para su óptima utilización, lo que conlleva también definir la finalidad que se desea cumplir para contar con el soporte programático preciso.

A contar de este aspecto básico, para adentrarnos aunque sea de manera general en la gestión del capital humano en un ambiente cada vez más tecnologizado, cabe decir que en las disciplinas de la administración que brindan apoyo a la empresa

privada han aparecido seis grandes tendencias que nos parecen aplicables en este caso.

En primer lugar el uso de tecnología para el reclutamiento del personal toda vez que existe la posibilidad de usar o incluso crear diversos instrumentos de medición que permitan una preselección objetiva aplicable a una mayor cantidad de postulantes utilizando menos personas y un tiempo menor. En segundo lugar, la posibilidad de entrevistas no presenciales y no estructuradas realizadas por especialistas que generen una información previa sobre la cual realizar luego una entrevista



Fuente: basado en Instituto Español de Estudios Estratégicos, IEE

personal estructurada. En tercer lugar, la inclusión de posibles factores de riesgo psico-social no solamente en los postulantes, sino que también en el personal existente mediante el uso de las mismas técnicas antes nombradas para la aplicación de los instrumentos de evaluación, los que pueden incorporar aspectos importantes de medir como niveles de satisfacción, empatía, estados emocionales, etc., durante las labores propias de la institución o unidad en un momento dado. En cuarto lugar, la promoción y aplicación de metodologías destinadas al rediseño o transformación de las prácticas del personal de acuerdo con el cambio institucional y contextual correspondiente no puede dejar de considerarse si se reconoce el dinamismo que tienen los problemas que afectan la seguridad considerada como un proceso. En quinto lugar, las circunstancias recientes han demostrado la efectividad del uso de modelos híbridos de trabajo donde se pueden combinar exitosamente las labores presenciales con otras a distancia especialmente en lo relacionado con cuestiones administrativas y de capacitación permanente. Finalmente, y de gran importancia, en una sociedad que necesita sentir una mayor seguridad y que demanda transparencia, se encuentra la indispensable publicidad de la actuación que realiza el personal de los organismos de la Defensa en favor de la sociedad, sin que ello implique tratar aspectos reservados ni acciones propagandísticas sino que apoyar la mantención de un círculo virtuoso entre seguridad y transparencia.

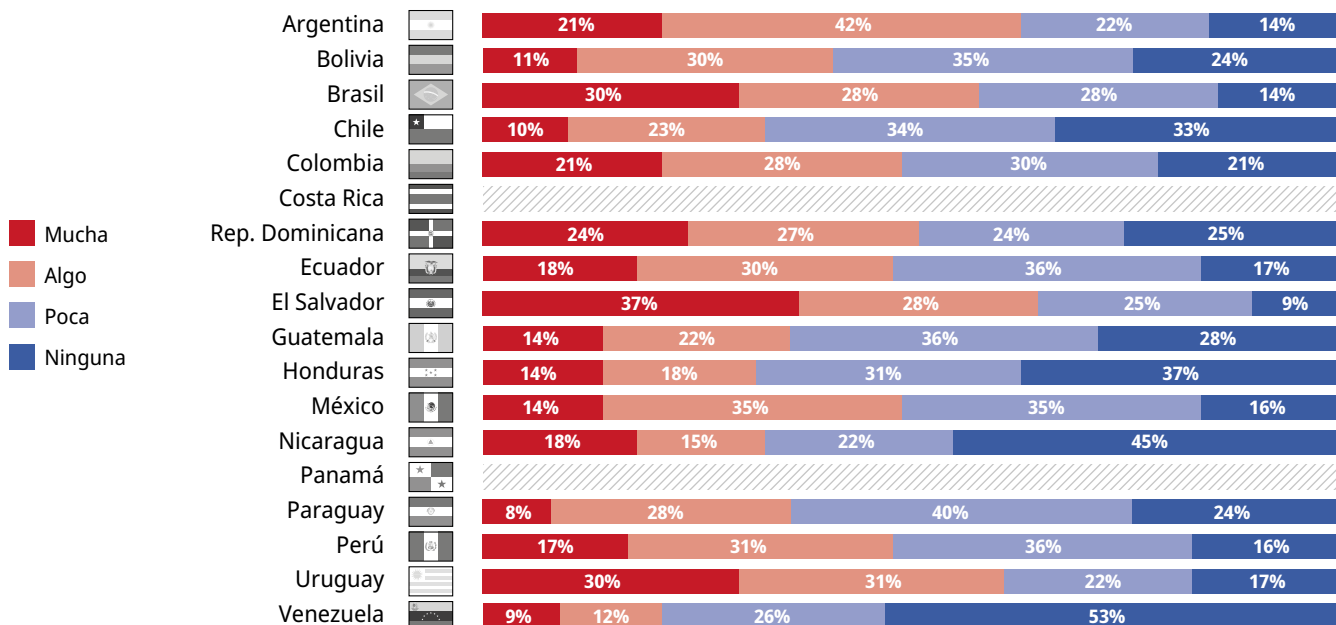


Fuente: media.defense.gov



Fuente: media.defense.gov

Confianza en las Fuerzas Armadas



Fuente: latinobarometro.org

VII.

Panorama general del aporte de la Defensa durante y después de la actual pandemia

Sin desconocer las particularidades regionales y locales de la actuación del sector Defensa en la presente crisis sanitaria, es posible reconocer algunos aspectos comunes que marcan y proyectan las preocupaciones en torno a esta parte sustantiva del Estado para el período posterior a la pandemia, al menos en sus aspectos de mayor impacto social y político, porque en este sentido ya no es posible soslayar el hecho de que el apoyo que las instituciones de la Defensa siempre ha brindado en esporádicas situaciones de emergencia o catástrofe se ha convertido a propósito de una crisis de tan amplio alcance y profundidad como la pandemia del COVID-19, en una necesidad

Ya no es posible soslayar el hecho de que el apoyo que las instituciones de la Defensa siempre ha brindado en esporádicas situaciones de emergencia o catástrofe se ha convertido a propósito de una crisis de tan amplio alcance y profundidad como la pandemia del COVID-19, en una necesidad que ya no puede verse como un tema en proceso de cierre sino que como parte de una tarea adicional y probablemente permanente del tradicional resguardo de la soberanía nacional.



Fuente: OvejeroNoticias

Fuente: Wikimapia.org



Fuente: minsal.cl

que ya no puede verse como un tema en proceso de cierre sino que como parte de una tarea adicional y probablemente permanente del tradicional resguardo de la soberanía nacional.

Esto porque la posibilidad de nuevas y recurrentes pandemias se ha convertido conforme deja la actual experiencia en un riesgo permanente y propio de un mundo globalizado donde los Estados se encuentran obligados a establecer los medios para garantizar la seguridad de la población en circunstancias que sus sistemas sanitarios, infraestructuras y fuerzas policiales no alcanzan para cubrir emergencias de este tipo ni siquiera en países desarrollados.

En efecto, si se observa la participación de las FF.AA. en la crisis actual esta no puede circunscribirse exclusivamente a sus aspectos sanitarios, aunque sean los más destacables, porque han sido diversos los aportes que los militares han realizado en distintas latitudes mediante la puesta en acción de planificaciones preexistentes y coordinadas con los organismos civiles, o bien fruto de la contingencia y/o la improvisación, los que vistos sumariamente deben comenzar destacando obviamente la asistencia brindada a los sistemas de salud en aspectos como vacunación, refuerzo de la capacidad hospitalaria, desinfección y descontaminación, distribución de alimentos, agua potable, producción de insumos, evacuaciones y traslados, etc.

En materia de seguridad territorial, restricciones a la movilidad y control del orden público y apoyo civil junto al cierre y consiguiente control de fronteras, puertos y aeropuertos, además de mantener la conectividad allí donde las condiciones geográficas o climáticas lo requirieron.

Pero el protagonismo alcanzado por las Fuerzas Armadas en esta crisis también es visto con preocupación por algunos sectores de opinión a causa de las intervenciones militares en la contingencia política acaecidas tanto en América Latina como en otros lugares del mundo, por lo que corresponde diferen-

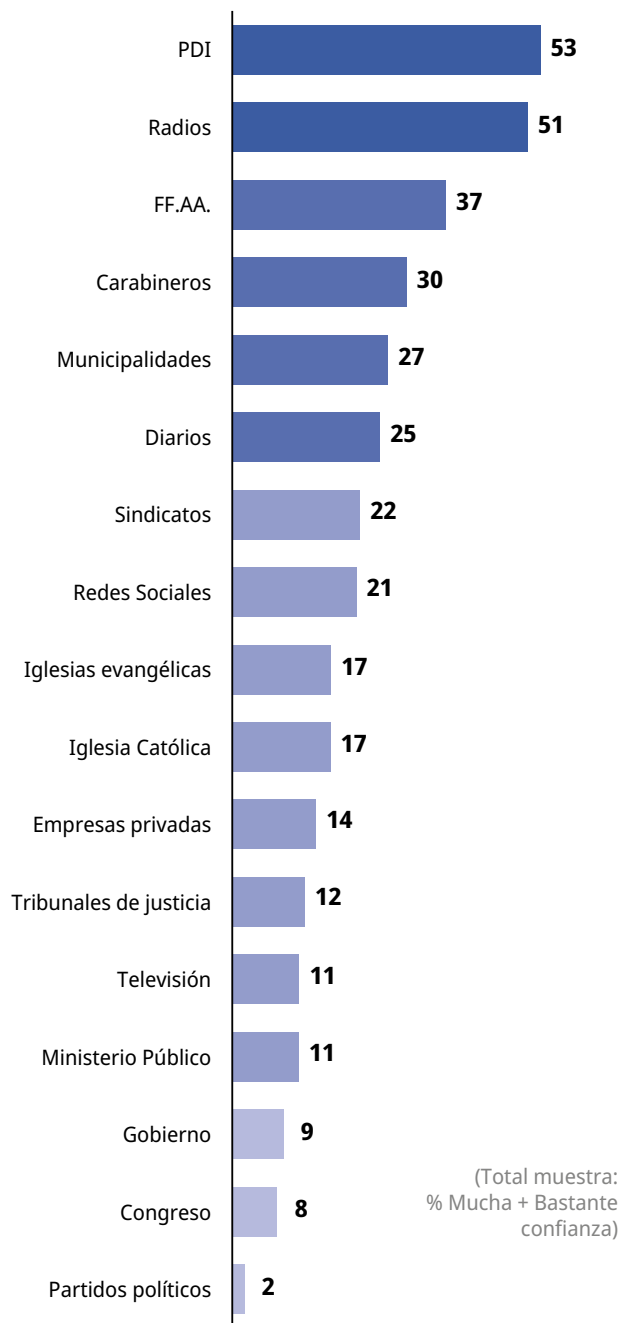


Fuente: defensa.cl

Al respecto, vale la pena señalar la especial responsabilidad que deben tener las clases gobernantes civiles en orden a establecer con claridad las tareas de apoyo que corresponda a las FF.AA. frente a las inseguridades que presenta el mundo actual con su correspondiente marco legal, procedimental y presupuestario, ya que no parece ni resulta factible que se vayan a crear nuevas instituciones o instancias de apoyo civil de la magnitud requerida.

Estudio nacional de opinión pública

A continuación le voy a leer los nombres de algunas instituciones. De acuerdo con las alternativas de la tarjeta, ¿Cuánta confianza tiene Ud. en cada una de ellas?



ciar un papel de apoyo institucionalizado en países con democracias más sólidas y estables con otros donde la falta de una cultura e institucionalidad democrática generan una mayor desconfianza en este sentido.

Al respecto, vale la pena señalar la especial responsabilidad que deben tener las clases gobernantes civiles en orden a establecer con claridad las tareas de apoyo que corresponda a las FF.AA. frente a las inseguridades que presenta el mundo actual con su correspondiente marco legal, procedimental y presupuestario, ya que no parece ni resulta factible que se vayan a crear nuevas instituciones o instancias de apoyo civil de la magnitud requerida.

Al mismo tiempo, es fundamental promover en las prácticas políticas el respeto permanente a los valores de la democracia a fin de evitar vacíos y confusiones que deriven en sustraer, desconfiar o debilitar el indispensable aporte de la Defensa ante los riesgos que todo indica vamos a seguir viviendo.

Epílogo

En las páginas precedentes Mirador Mundial ha querido poner en el tapete de las preocupaciones sobre la seguridad un conjunto de temáticas que, según nuestro parecer, van a marcar la pauta de lo que será la discusión acerca de esta área de interés de los Estados y de la Comunidad Internacional y, en consecuencia, de nuestro propio debate interno.

En primer lugar debemos destacar la urgencia de enfrentar los efectos del calentamiento global que, según la actual evidencia científica, ponen en duda la pertinencia de los plazos que hasta ahora se han estado manejando. De tal forma que la presión para actuar prontamente ya se percibe en las calles de Glasgow y en las conferencias de la cumbre de la COP-26.

Seguidamente, el inicio de un giro estratégico promovido en los Estados Unidos por su actual presidente constituye el hecho más notable en materia de política internacional de las úl-

timas décadas en términos que significará el surgimiento de un nuevo marco de análisis en los próximos años.

Luego, la experiencia de la pandemia del COVID-19 ha dejado en claro que el uso de las instituciones de la Defensa, en todo el mundo, podría pasar de ser una situación excepcional o de emergencia, a otros más permanentes considerando los pronósticos de futuras pandemias o recurrencias de ellas al menos en lo relativo al aseguramiento sanitario y de apoyo al control del orden público y de fronteras incluso en países desarrollados.

La diferencia, sin embargo, es que éstos poseen estabilidad democrática y normativa institucional suficiente, lo que no ocurre en otras latitudes, por lo que la discusión sobre este delicado tema continúa como tarea pendiente para los gobiernos de nuestra Región.



Fuente: Oxfam Digital Repository

Revistas CIEE – ANEPE *en plataforma* Open Journal System (OJS)

Continuando con el proceso de mejoramiento de la calidad de nuestros trabajos de investigación, la Academia, a través del Centro de Investigaciones y Estudios Estratégicos (CIEE), ha dado otro significativo paso en la dimensión del compartir conocimiento.

En efecto, las Revistas “Cuaderno de Trabajo”, “Balance Estratégico” y “Mirador Mundial”, a partir de esta fecha se alojarán en el portal Open Journal System (OJS), un sitio desarrollado por Public Knowledge Project (PKP), destinado a la gestión de publicaciones de acceso abierto, permitiendo transitar hacia directorios DOAJ – Google Scholar, entre otros, que aumentarán la visibilidad de los artículos así como de sus autores.

De esta manera, nuestro público objetivo, incluidos investigadores, estudiantes o lectores en general, podrán acceder directamente a los contenidos de estos trabajos o bien participar a través del siguiente link: www.publicacionesanepe.cl



Próximamente



CIEE

CENTRO DE INVESTIGACIONES Y ESTUDIOS ESTRATÉGICOS
ANEPE

ANEPE

Ministerio de Defensa Nacional
Academia Nacional de Estudios
Políticos y Estratégicos



Academia Nacional de Estudios
Políticos y Estratégicos



Centro de Investigaciones y
Estudios Estratégicos CIEE-ANEPE



@ciee_anepe



Eliodoro Yañez 2760,
Providencia, Santiago, Chile