

---

# Mirador Mundial

---

*Remotas fórmulas para  
nuevos apremios*

N°2  
2018



Academia Nacional  
de Estudios Políticos  
y Estratégicos

[www.anepe.cl](http://www.anepe.cl)

**Realización****Director del Mirador Mundial**

Luis Farías Gallardo

Jefe del Centro de Investigaciones y Estudios  
Estratégicos

**Coordinador General y Edición**

Fulvio Queirolo Pellerano

Jefe de Estudios Estratégicos del CIEE

**Investigación**

Juan Fuentes Vera

Investigador del CIEE

**Diseño**

Juan Pablo Bravo

Derechos reservados

ANEPE – CIEE

Inscripción Registro de Propiedad Intelectual

ISSN 2452-4247 versión impresa

ISSN 2452-4255 versión en línea

Prohibida la reproducción total o parcial de  
este Mirador Mundial sin el consentimiento  
escrito de la ANEPE.

# Índice

<b>Editorial</b> .....	pág. 4
<b>Medio Oriente: Siria entre el fin del conflicto y el reacomodo del poder regional</b> .....	pág. 5
<b>América Latina</b> .....	pág. 7
a) Nuevas tareas para las FF.AA.: el control fronterizo .....	pág. 8
b) Venezuela como problema regional .....	pág. 10
c) El nuevo gobierno de Colombia: política exterior y narcotráfico .....	pág. 12
d) Nicaragua .....	pág. 13
e) Brasil: corrupción, polarización, delincuencia y estabilidad futura .....	pág. 14
f) Las organizaciones criminales y su legado .....	pág. 15
<b>Fenómenos preocupantes en espera de soluciones</b> .....	pág. 17
a) Inmigración .....	pág. 18
b) El impacto de la crisis migratoria en la política europea .....	pág. 20
c) Transgresiones en la dimensión cibernética .....	pág. 22
d) El espacio como escenario de conflicto: la brigada militar espacial de los EE.UU. ....	pág. 23
e) Brisas de Oriente .....	pág. 25
<b>Consideraciones Finales</b> .....	pág. 26

Este Mirador Mundial, de edición cuatrimestral, bajo ningún aspecto representa el pensamiento oficial de la Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos (ANEPE), ni menos aún del Ministerio de Defensa Nacional. Solo son ideas que, nacidas al amparo de la reflexión y meditación propias de un Centro de Investigaciones y Estudios Estratégicos, pretenden ser una contribución y una invitación a la discusión.

# Editorial

En esta segunda edición de Mirador Mundial, la diversidad de situaciones conflictivas presentes en este momento permite afirmar que, aun cuando las tradicionales guerras entre Estados parecen haberse alejado, la paz sigue siendo un escurriridizo don que exige de permanentes precauciones. Así, lejos ya del cuestionado orden bipolar, aún no se ha logrado configurar una multipolaridad que provea de nuevos equilibrios, de manera que se observan, al menos transitoriamente, fuertes tensiones entre las potencias y la emergencia de flujos de poder que no tienen necesariamente asentamiento territorial o estructura definida.

A nivel general, se han generado conflictos cuyo efecto más notorio ha sido el desplazamiento de enormes cantidades de población que no podrá retornar a sus países de origen, al menos por un período prolongado de tiempo, lo que provoca un efecto complejo por el impacto que provocan en los lugares de asentamiento.

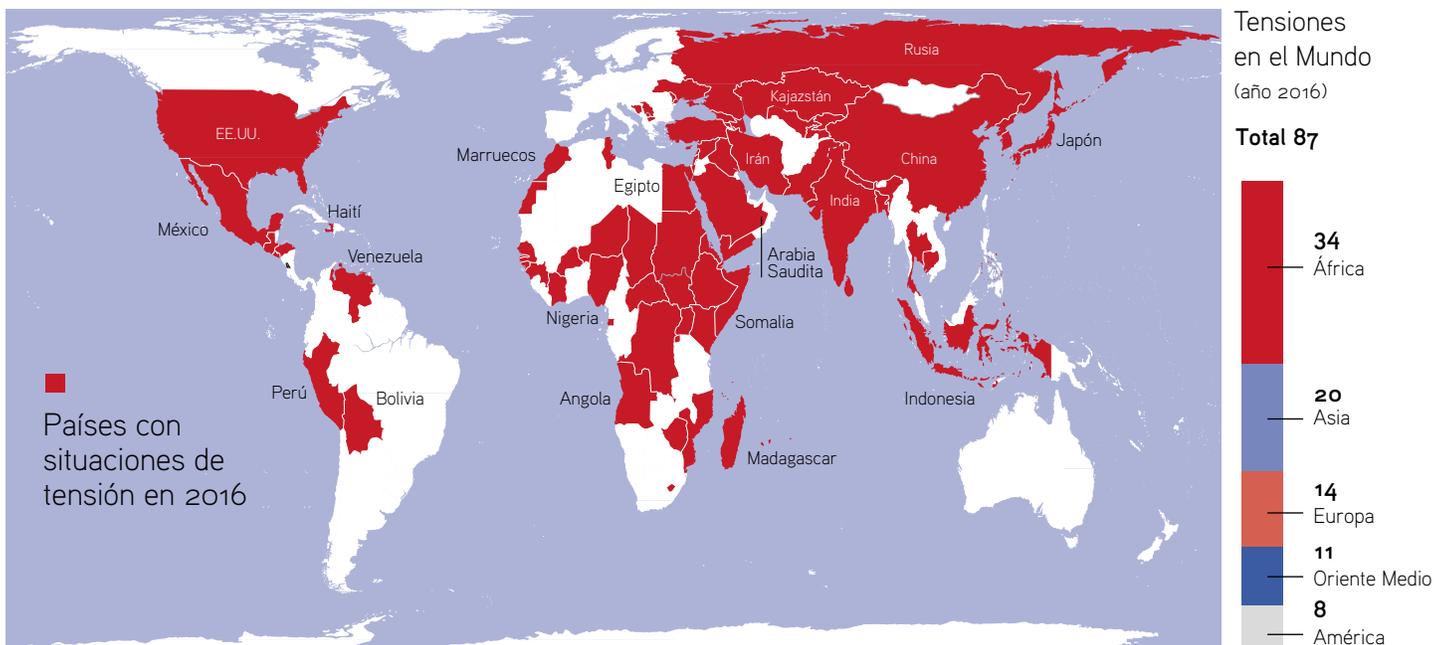
Por otra parte, no solamente las guerras civiles son causa de estas migraciones forzadas, como ocurre en el paradigmático caso de Siria o de sectores del continente africano, sino que también la inestabilidad interna de algunos países latinoamericanos como resultado de regímenes no democráticos, del narcotráfico o de bandas de crimen organizado que suman a la migración forzada

una altísima tasa de mortalidad configurando ambos factores un grave problema de seguridad regional.

Junto a lo anterior llama la atención que la dimensión cibernética o ciberespacio, que se constituyó como un dominio particular a contar del desarrollo de la informática, se ha convertido en un potencial escenario de conflicto, con la particularidad que en él se realizan hoy en día prácticamente todas las comunicaciones tanto civiles como militares.

Finalmente, es necesario destacar que la tecnología también ha convertido el espacio exterior en un posible campo de batalla. En consecuencia, en la presente publicación intentaremos dar cuenta de los aspectos más relevantes de la realidad que ha venido tomando forma en los últimos meses, la que seguramente tendrá una destacada evolución próximamente.

*La diversidad de situaciones conflictivas presentes en este momento permite afirmar que, aun cuando las tradicionales guerras entre Estados parecen haberse alejado, la paz sigue siendo un escurriridizo don que exige de permanentes precauciones.*



Fuente Alerta 2017! Informe sobre conflictos, derechos humanos y construcción de paz, ECP

# Medio Oriente: Siria entre el fin del conflicto y el reacomodo del poder regional

La guerra civil de Siria se ha centrado últimamente en la provincia de Idlib que es la última del país controlada por los rebeldes. Por el momento la situación se encuentra en *statu quo* por cuanto Turquía ha negociado con Rusia e Irán para evitar que se desarrolle la ofensiva planeada por Bashar al Assad, la que tendría consecuencias más destructivas que cualquier otro enfrentamiento de los ocurridos durante este largo conflicto. Al respecto, la ONU ha advertido ya sobre la posibilidad de una nueva catástrofe humanitaria.

La razón se encuentra en que allí se han concentrado grandes contingentes de distintos grupos rebeldes, provenientes de otros lugares del país, que han caído bajo el control de Damasco a los que se han incorporado yihadistas desde fuera de Siria. Estos grupos que se estiman en unos 30.000 milicianos están fuertemente armados incluyendo misiles antiaéreos y antitanques y aviones no tripulados supuestamente con capacidad para amenazar las instalaciones rusas en la vecina Latakia. A esto debe sumarse una numerosa población civil entre locales y desplazados, calculándose unos tres millones de habitantes en total para la provincia. Para Assad, el control de Idlib representaría casi el logro de la victoria por la estratégica posición de la zona, pero no significaría el inmediato fin de la guerra puesto que quedan sectores fronterizos con Irak en manos de ISIS y, especialmente, por los extensos y ricos territorios que ocupan los kurdos, además del hecho que los rebeldes derrotados podrían fortalecerse al norte de Aleppo.

La fuerte intervención de Turquía ha evitado por el momento los planes del gobierno sirio, pues para Ankara la caída de esta

El desarrollo de la guerra civil en Siria permite observar cómo se van reconfigurando las relaciones de poder en Oriente Medio toda vez que sin la intervención rusa el fortalecimiento de Bashar al Assad no habría sido posible.



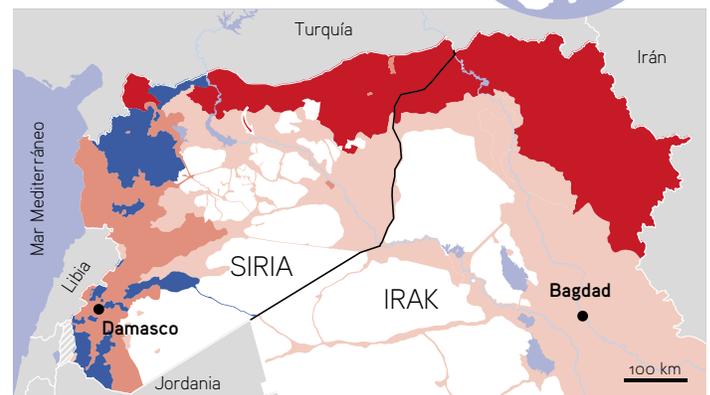
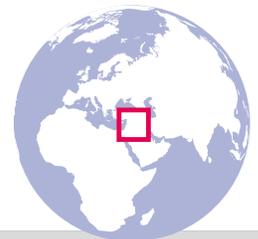
provincia significaría otra oleada de refugiados sumado a los 3,5 millones que ya tiene, junto a los graves efectos geopolíticos en la región, de manera que ha presionado a Rusia e Irán al mismo tiempo que ha entregado armamento a los rebeldes de Idlib. Por el momento, Putin y Erdogan han acordado crear una zona desmilitarizada en Idlib, lo que temporalmente ha alejado la posibilidad de un ataque de las fuerzas de Damasco.

De esta forma, el desarrollo de la guerra civil en Siria permite observar cómo se van reconfigurando las relaciones de poder en Oriente Medio toda vez que sin la intervención rusa el fortalecimiento de Bashar al Assad no habría sido posible. Junto a Rusia se encuentra Irán, con quien tiene un acuerdo militar y que apoya desde el principio al gobierno sirio. La presencia de Turquía, que pertenece a la OTAN siendo la segunda fuerza más numerosa del pacto, se da en virtud de su extensa frontera con Siria, además de colindar con Irak e Irán, convirtiéndose en un factor estratégicamente clave en la región.

El 4 de mayo de 2017 estos tres actores firmaron el “Acuerdo de Astaná”, con el cual se comprometieron a una suerte de arbitrio sobre las llamadas “zonas seguras” de Siria, a contar del cual se han convertido oficialmente en los negociadores de la situación. Estados Unidos, por su parte, no ha cesado de intervenir desde el principio del conflicto y mantiene bases en la región, por lo que tarde o temprano deberá darse alguna solución negociada que reemplace a los viejos acuerdos que forjaron un mapa regional, que en la realidad ya no existe, a pesar de la enorme complejidad involucrada. Mientras tanto, es probable que las diferencias entre las grandes potencias mantengan indefinida la guerra.

### Áreas de control 2016

- Régimen sirio y aliados
- Gobierno iraquí
- Llamado Estado Islámico (Daesh)
- Fuerzas dirigidas por los kurdos
- Otros grupos rebeldes sirios



Fuentes: IHS Conflict Monitor, ISW, Graphic News

# *América Latina*

- a) Nuevas tareas para las FF.AA.: el control fronterizo
- b) Venezuela como problema regional
- c) El nuevo gobierno de Colombia: política exterior y narcotráfico
- d) Nicaragua
- e) Brasil: corrupción, polarización, delincuencia y estabilidad futura
- f) Las organizaciones criminales y su legado

a.

## *Nuevas tareas para las FF.AA.: el control fronterizo*

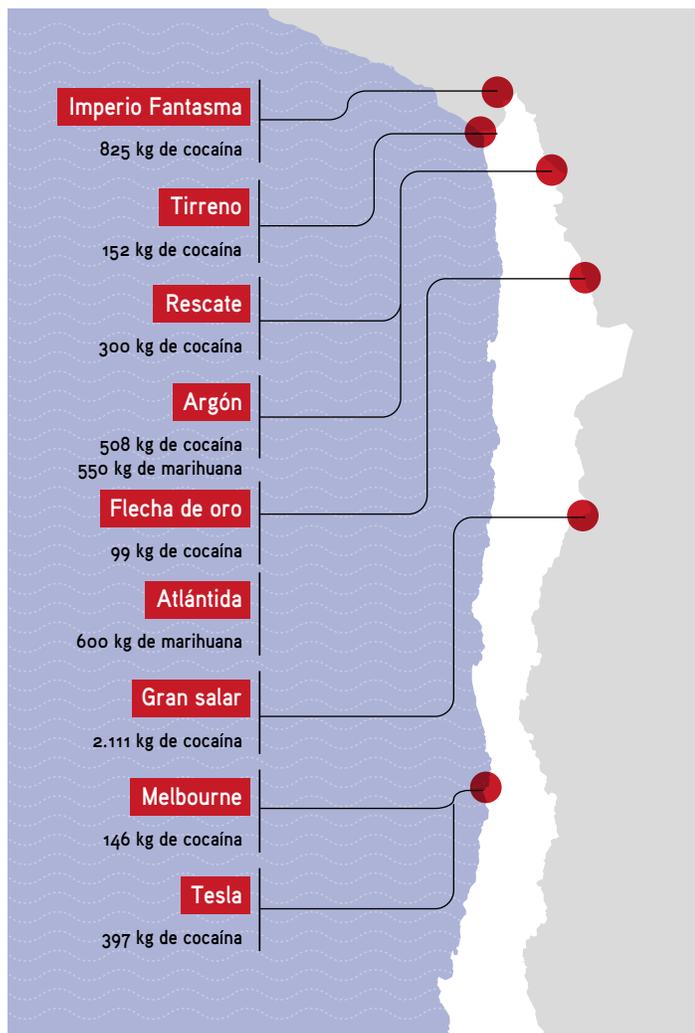
Recientemente, el Ministerio de Defensa de Bolivia anunció que dicho país desplegará tropas en 24 puestos militares fronterizos con Chile y Perú con el objeto de controlar el contrabando y el narcotráfico. Los puestos militares se dividirían en 19 en la frontera con Chile y 5 en la del Perú. Los puestos de avanzada se distribuirían 19 en el frente con Chile y 5 enfrentando a Perú.

Por otra parte, el presidente trasandino, Mauricio Macri, ha autorizado también el uso de sus Fuerzas Armadas para tareas similares. Así, el fenómeno de la participación del sector Defensa en tareas de control interno relacionadas con el tráfico de drogas, armas o bien formas de criminalidad que exceden las capacidades policiales aparece ya como un tema que no puede soslayarse a causa de la porosidad de las fronteras ante fenómenos de esta naturaleza y que se agrega a otros que están apareciendo en la región.

En el caso de Chile, además de las tradicionales funciones de la Armada como policía marítima, las FF.AA. ya han comenzado a incorporarse a estas actividades como sucede con el apoyo que brindan dentro del Plan "Frontera Segura". Considerando que este proceso ya ha sido abordado por otros países como Perú, Ecuador o Brasil, constituye una constante que dada la irradiación del narcotráfico y el crecimiento que ha tenido el decomiso en Chile, nos encontramos ante una dimensión preocupante que ameritaría una actualización y revisión de los fundamentos legales relativos a la participación del instrumento militar de nuestro país en labores de colaboración o refuerzo de las fuerzas policiales.



Mayores operaciones entre 2016 y 2017



Fuente El Mercurio

El fenómeno de la participación de las Fuerzas Armadas en tareas de control interno relacionadas con el tráfico de drogas, armas o bien formas de criminalidad que exceden las capacidades policiales aparece ya como un tema que no puede soslayarse a causa de la porosidad de las fronteras ante fenómenos de esta naturaleza y que se agrega a otros que están apareciendo en la región.



Fuente Ciper

b.

## *Venezuela como problema regional*

La situación de Venezuela ha dejado ya de ser un problema interno para convertirse en uno de carácter regional. A la coyuntura política provocada por la desaparición de la institucionalidad democrática, se suma ahora la crisis económica provocada por la decreciente producción de petróleo dado que la industria ha caído a niveles que no se conocían desde hace décadas. El discurso chavista, además, hace tiempo que llevó a cerrar la economía, desincentivar la inversión y dañar a la empresa privada, generándose un enorme déficit fiscal que ha disparado la inflación a niveles increíbles.

El resultado es un enorme desabastecimiento de toda clase de productos que ha provocado hambre en la población y que golpea también al sector de la salud, abundando la escasez de medicamentos y la reaparición de enfermedades antes controladas. Como consecuencia de tan difíciles condiciones, la población comenzó a emigrar en forma creciente convirtiéndose en un problema que de humanitario ha pasado a transformarse en uno de

seguridad en algunos sectores fronterizos. Así, por ejemplo, el canciller de Colombia comparó el éxodo venezolano con el de Siria haciendo un llamado a la comunidad internacional para unir esfuerzos en torno a este alarmante asunto.

También el mandatario brasileño hizo referencia al tema, toda vez que la masiva llegada de venezolanos a su territorio provocó enfrentamientos con la población local que obligó al despliegue de efectivos militares para garantizar el orden público. El presidente Temer señaló que Venezuela enfrenta “una trágica situación que hoy afecta a casi toda América del Sur”, en referencia a las decenas de miles de venezolanos que llegan al estado amazónico de Roraima. “No es solo Brasil que sufre las consecuencias, sino también Perú, Ecuador, Colombia, varios países de América Latina”, agregó, al anunciar el decreto de movilización del instrumento militar a esa región. El decreto presidencial autorizó “el uso de las Fuerzas Armadas para la Garantía de Ley y de Orden, en el período del 29 de agosto al 12 de setiembre del 2018”, en las



áreas norte y este, así como en las carreteras federales del estado de Roraima. Precisamente, la Organización Internacional de las Migraciones (OIM) llevó a cabo recientemente la segunda tanda de reubicaciones desde la zona de Roraima hasta otros puntos de la geografía brasileña para poder descongestionar esta zona fronteriza con Venezuela, que hasta abril había registrado 43.000 venezolanos.

También en Ecuador la masiva llegada de venezolanos llevó a declarar el estado de emergencia en tres de las provincias en las que se produjo un aumento del flujo migratorio que fue del orden de 4.200 personas al día en las provincias de Carchi, frontera con Colombia, El Oro, que colinda con Perú, y en Pichincha. Según las últimas cifras oficiales, en el primer semestre del año llegaron 454.000 personas de las que 72.000 permanecieron en territorio ecuatoriano mientras el resto ha seguido viaje por la frontera sur hacia Perú y Chile.

Este carácter regional que ha adquirido la migración venezolana reunió a representantes de trece países en Quito para fijar criterios comunes dado que se estima que desde el 2014 a la fecha unas 2,5 millones de personas han salido hacia distintos países del hemisferio, sin contar aquellos que abandonaron Venezuela en las últimas semanas, según cifras de la OIM y del Alto comisionado de las Naciones Unidas para los Refugiados (ACNUR).

El canciller ecuatoriano al recibir a las autoridades de Argentina, Brasil, Costa Rica, Colombia, Chile, México, Panamá, Paraguay, Perú, Bolivia, Uruguay y República Dominicana, informó que este año ingresaron a su país más de 600.000 migrantes de los cuales un tercio se ha quedado mientras que el resto ha seguido viaje presumiblemente hacia el sur. Ante tan compleja situación, el Secretario General de la OEA, Luis Almagro, ha dicho recientemente que no puede descartarse ninguna opción. Entretanto, Nicolás Maduro ha solicitado ayuda económica de China que, de concretarse, significaría una presencia de este país en la región que excedería el intenso intercambio comercial ya existente.

**La situación de Venezuela ha dejado ya de ser un problema interno para convertirse en uno de carácter regional.**



### Oleada migratoria de Venezuela

Colombia	550.000	
Ecuador	288.005	
Panamá	268.644	
España	250.000	
Chile	164.866	
Perú	100.000	
Brasil	33.865	
Argentina	31.167	
EE.UU.	31.000	
Trinidad y Tobago	25.000	
Costa Rica	7.000	
México	4.845	
Uruguay	3.178	
Guyana	200	



Fuentes: Perú21

C.

## *El nuevo gobierno de Colombia: política exterior y narcotráfico*

El nuevo presidente de Colombia Iván Duque, que asumió su cargo recientemente, ha manifestado su deseo de abandonar UNASUR, CELAC e incluso MERCOSUR, debido a que no han reportado beneficios para Colombia y han servido a “gobiernos dictatoriales” como el de Venezuela, además que se debe fortalecer el Sistema Interamericano. Igualmente, ha sido crítico del acuerdo logrado por su antecesor con las FARC debido a que no desea que los exguerrilleros puedan ocupar cargos públicos antes que se realicen los correspondientes procesos judiciales que deberán enfrentar.

Por otra parte, las negociaciones con el ELN no han avanzado mayormente dado que Duque le exige al grupo armado un acuerdo unilateral de cese al fuego y que se concentren en una determinada región. Al respecto, una situación preocupante se observa actualmente en la región del Catatumbo, provincia de Santander, a causa de los enfrentamientos entre el ELN y el EPL, otra guerrilla activa, por el control del territorio abandonado por las FARC luego del acuerdo de paz. El problema se genera porque se trata de zonas de cultivo y rutas de tráfico de drogas que son de interés de los carteles mexicanos que se abastecen de la substancia producida en Colombia y que hace algún tiempo están operando allí. En este sentido, la opción de erradicar los cultivos ilegales no parece tan clara al menos por el momento, sino que por el contrario parece más factible que los traficantes se resistan por todos los medios a abandonar tan fácilmente este lucrativo negocio.

Se estima que Colombia es actualmente el mayor productor de droga de América Latina. También el nuevo gobierno se ha enfrentado con el venezolano no solo por el incesante éxodo de personas que buscan refugio, sino también por la actuación de grupos armados ligados al narcotráfico que operan desde dicho territorio amparados por funcionarios que han caído en actos de corrupción del régimen de Maduro.

La opción de erradicar los cultivos ilegales no parece tan clara al menos por el momento, sino que por el contrario parece más factible que los traficantes se resistan por todos los medios a abandonar tan fácilmente este lucrativo negocio.

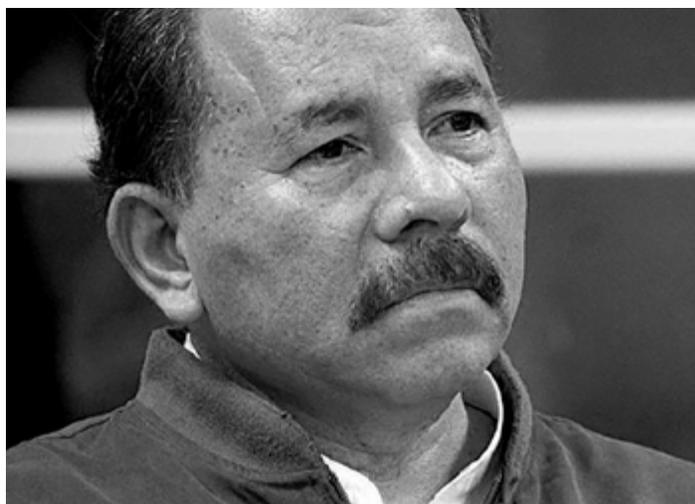


## d.

# Nicaragua

Mientras diversas instancias manifestaban que en Nicaragua se violaban gravemente los derechos humanos, el gobierno de Ortega cancelaba la invitación a la misión de la Oficina del Alto Comisionado de Naciones Unidas para los Derechos Humanos (OACNUDH), que debió dejar el país luego de responsabilizar a su gobierno por los hechos de violencia y descartar el intento de golpe de Estado con que justificaba su accionar. Actualmente la ONU busca un consenso regional para enfrentar la situación. Por otra parte, en la vecina Costa Rica, miles de nicaragüenses han llegado en los últimos meses provocando una crisis para el recientemente electo presidente Carlos Alvarado debido a los actos de xenofobia que ya se han producido.

Según los datos de ACNUR, un promedio de 200 nicaragüenses piden asilo en Costa Rica diariamente y a la fecha se contabilizan ya alrededor de 10.000 solicitudes. En consecuencia, lo que comenzó en abril de este año como protestas ante una reforma impopular al sistema de pensiones, ha puesto de manifiesto la pérdida de legitimidad de un gobierno que se mantiene en el poder en base a la represión y que de no encontrarse la salida pacífica que todos desean puede transformarse en un problema no solo vecinal sino sub regional considerando especialmente sus efectos para el delicado tráfico comercial centroamericano.



Fotografía: Flickr, Cancillería del Ecuador



e.

## *Brasil: corrupción, polarización, delincuencia y estabilidad futura*

El país más grande de América del Sur realiza sus elecciones generales para Presidente, Congreso Nacional, Gobernadores y Vicegobernadores estatales, Asambleas Legislativas estatales y Cámara Legislativa del Distrito Federal en medio de un clima de malestar político a causa de las acusaciones de corrupción que pesan sobre la dirigencia que ya llevaron a la destitución de la presidenta Dilma Rousseff y al encarcelamiento del expresidente Lula da Silva, impidiéndole participar en ellas a pesar de su gran popularidad.

En la actualidad, Brasil se debate entre la falta de consenso político, la polarización y la recesión económica. Se estima que el resultado de las elecciones no resolverá estos problemas por lo que existe preocupación sobre su futura estabilidad lo que puede tener efectos para toda la región.

Cabe señalar que actualmente este país encabeza las cifras relacionadas con inseguridad y homicidios en América Latina, en circunstancias que la guerra entre los grupos criminales más grandes ha aumentado la violencia sin que las políticas gubernamentales logren mayores resultados en un contexto de desconfianza entre la población y sus autoridades.

En este contexto, la opción mayoritaria en la primera vuelta presidencial fue para Jair Bolsonaro, que por sus fuertes declaraciones sobre temas sensibles fue calificado por medios internacionales como el representante de la desesperación de un país en crisis. Su programa considera lograr los equilibrios macroeconómicos y el crecimiento con profundas reformas de corte liberal, como reducción drástica del gasto fiscal, privatizaciones y venta de activos, reforma tributaria y fomento de la inversión privada. Su contrincante en el balotaje, Fernando Haddad, postula por el contrario aumentar la inversión pública especialmente en infraestructura y mejorar los programas sociales. Por ahora

parece imposible algún tipo de acuerdo entre estas opciones tan contrapuestas, por lo que la agudización de los conflictos bien puede ser la tónica del período post electoral.

**En la actualidad, Brasil se debate entre la falta de consenso político, la polarización y la recesión económica. Se estima que el resultado de las elecciones no resolverá estos problemas por lo que existe preocupación sobre su futura estabilidad lo que puede tener efectos para toda la región.**



f.

## Las organizaciones criminales y su legado

Las últimas estadísticas publicadas indican que entre el año 2000 y el 2016, unos 2,5 millones de personas han muerto en América Latina a causa de homicidios intencionales relacionados con la delincuencia organizada. Consecuentemente, varias de nuestras ciudades son también las más inseguras del mundo. La cifra no deja de ser escandalosa si consideramos la ausencia de guerras tradicionales desde hace mucho tiempo. Así, la tasa de muertes violentas de 21,5 por cada 100.000 habitantes resulta ser peor que la de África, continente azotado frecuentemente por conflictos internos y de mantenerse la tendencia se espera que ascienda a 39,6 el año 2030.

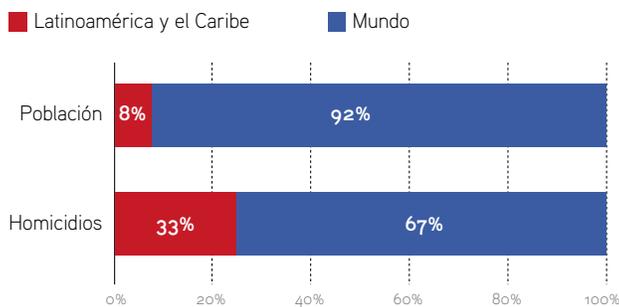
De esta manera, en América Latina donde se concentra el 8% de la población mundial tiene lugar el 33% de las muertes por homicidio en el mundo, lo que se manifiesta en que la región encabeza el *ranking* de ciudades más violentas del planeta. Brasil constituye el país con mayor número de asesinatos a causa de las pugnas entre narcotraficantes que luchan por controlar territorios. Vale la pena señalar que este país comparte fronteras con Colombia, Perú y Bolivia, que son los mayores productores de cocaína mundiales. La policía, a su vez, es incapaz de controlar la situación a causa de los recortes presupuestarios propios de la crisis económica, por lo que actúa con mayor violencia provocando más víctimas.



México también posee un elevado número de localidades urbanas con altas tasas de muertes debido a la acción de los carteles. Caracas, en Venezuela, es otra gran urbe azotada por el flagelo pero esta vez al crimen organizado se suman los efectos nocivos del régimen político. En Centroamérica destacan Honduras, El Salvador y Guatemala, donde el narcotráfico y las pandillas dedicadas a la extorsión son los principales causantes de sus elevados niveles de homicidios.

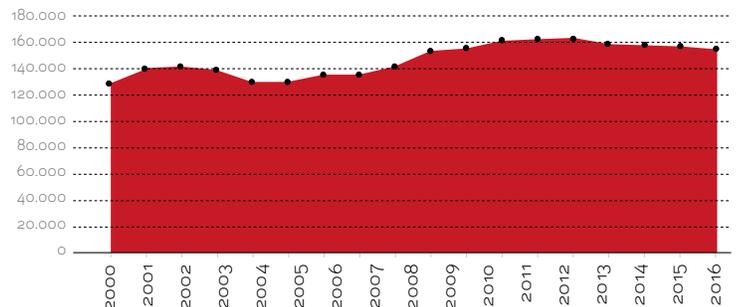
### Comparación entre población y homicidios en el mundo y América Latina y el Caribe (2012)

En Latinoamérica reside el 8% de la población del mundo y experimenta el 33% de homicidios de globales.



### Estimación de homicidios en números absolutos por año en América Latina y el Caribe

Más de 2,5 millones de latinoamericanos han sido asesinados violentamente desde el 2000, la mayor parte por consecuencia del homicidio internacional.



Fuente: Population: World Bank (2017), Global Homicides: UNODC (2013), Fuente Citizen Security in Latin America, Igarapé Institute

Las últimas estadísticas publicadas indican que entre el año 2000 y el 2016, unos 2,5 millones de personas han muerto en América Latina a causa de homicidios intencionales relacionados con la delincuencia organizada. Consecuentemente, varias de nuestras ciudades son también las más inseguras del mundo.

# *Fenómenos preocupantes en espera de soluciones*

- a) Inmigración
- b) El Impacto de la crisis migratoria en la política europea
- c) Transgresiones en la dimensión cibernética
- d) El espacio como escenario de conflicto: la brigada militar espacial de los EE.UU.
- e) Brisas de Oriente

a.

# Inmigración

Las Naciones Unidas a través de su Agencia para los Refugiados (ACNUR) al dar a conocer su informe anual con las cifras consolidadas para el año pasado, en materia de refugiados y desplazados internos, debido a los conflictos existentes en el mundo, pusieron de manifiesto que por quinto año consecutivo se ha batido un récord al llegar a los 68,5 millones de personas. En esta dramática estadística destacan los casos de República Democrática del Congo, la guerra en Sudán del Sur, la huida de miles de refugiados rohinyás de Birmania a Bangladésh, la guerra civil de Siria, los desplazamientos internos de Colombia y Afganistán.

Según ACNUR, los refugiados que huyeron de sus países para escapar de los conflictos y de la persecución representan 25,4 millones de los 68,5 millones de personas desarraigadas, es decir, “la más numerosa de la que se tiene constancia y 2,9 millones de refugiados más que en 2016”.

En este contexto, Venezuela se convirtió en la cuarta nacionalidad que más solicitudes de asilo presentó en 2017, con 111.600

Según ACNUR, los refugiados que huyeron de sus países para escapar de los conflictos y de la persecución representan 25,4 millones de los 68,5 millones de personas desarraigadas, es decir, “la más numerosa de la que se tiene constancia y 2,9 millones de refugiados más que en 2016”.

Fotografía: Wikipedia, Irish Defence Forces





registradas, un fuerte aumento frente a las 34.200 de 2016, según el informe. El país que recibió más solicitudes de asilo de venezolanos fue Perú (33.100), seguido por Estados Unidos, Brasil y España.

De forma paralela, el número de solicitantes de asilo que seguían a la espera de obtener el estatuto de refugiado a finales de 2017 en todo el mundo había aumentado en alrededor de 300.000 individuos llegando hasta 3,1 millones de personas. Por otra parte, los desplazados en el interior de su propio país sumaron unos 40 millones, cifra que se redujo muy ligeramente respecto al año anterior.

En lo que respecta a los refugiados, algo más de una quinta parte del total es palestino. El resto procede principalmente de solo cinco países: Siria, Afganistán, Sudán del Sur, Birmania y Somalia.

El número de países que acogen a grandes cantidades de refugiados también es reducido. Turquía sigue siendo el primer país de acogida de refugiados en términos absolutos, con una población de 3,5 millones de personas, principalmente sirios, en tanto que El Líbano acoge el mayor número de refugiados respecto al tamaño de su población nacional.

El informe también muestra que la percepción mediática de los desplazamientos forzados está en “flagrante contradicción con la realidad”, por cuanto no serían los países desarrollados los que tienen la mayor cantidad de población desplazada o refugiada porque los datos muestran que un 85% de los refugiados viven en países en desarrollo.

En cuanto a América Latina, según indica el Representante Regional de ACNUR para Centroamérica, Cuba y México, el ecuatoriano José Samaniego, “las crisis de desplazados y refugiados están más cerca de Centroamérica de lo que se pudiera pensar puesto que año tras año la cifra de refugiados, de solicitantes de asilo y de personas desplazadas se sigue incrementando a causa de conflictos, violencia y violaciones de derechos humanos”.

Colombia continúa siendo una situación delicada tanto por los desplazados que están dentro del país como por los que debieron migrar en su mayoría a países limítrofes, aunque también viven en Estados Unidos y algunas naciones europeas. Son aproximadamente 6 millones de personas quienes han dejado su lugar de pertenencia en las últimas décadas.

En el Caribe, por su parte, hay una situación muy particular que son los apátridas. Se estima que en el mundo hay un total de 10 millones en esta condición. En República Dominicana y en otras pequeñas islas de la región existen aproximadamente 200 mil personas de origen haitiano indocumentadas que al no poseer nacionalidad carecen de los derechos y accesos básicos.

En los últimos años en Honduras, Guatemala y El Salvador, la violencia, la extorsión de pandillas y el crimen organizado han incidido fuertemente en la movilidad masiva de los habitantes de estos tres países. Como los controles migratorios son más estrictos en Estados Unidos, los desplazamientos suelen ser hacia México (que acoge actualmente 3.448 refugiados), Costa Rica (3.616 refugiados) y Nicaragua. En los primeros cuatro meses de 2016 fueron 11.000 personas las que solicitaron la condición de refugiado, principalmente en Estados Unidos y México. Últimamente, debido a la situación nicaragüense este país ha dejado de ser un refugio para ser fuente de emigración.

**La percepción mediática de los desplazamientos forzados está en “flagrante contradicción con la realidad” por cuanto no serían los países desarrollados los que tienen la mayor cantidad de población desplazada o refugiada porque los datos muestran que un 85% de los refugiados viven en países en desarrollo.**

b.

## *El Impacto de la crisis migratoria en la política europea*

El arribo de la embarcación “Aquarius”, transportando a 639 migrantes desde el norte de África a Europa, provocó un grave desacuerdo entre los países de la Unión que ha amenazado su cohesión y creado problemas internos para la estabilidad de gobiernos de coalición débiles, como el de Alemania, o para la credibilidad de otros como el de Macron en Francia.

A pesar de que ya no se trata de oleadas migratorias como ocurría anteriormente y que la mayor cantidad de desplazados por los conflictos de África y el Medio Oriente no se han radicado en Europa sino en otros lugares, los europeos difieren sustancialmente sobre el impacto del fenómeno para la seguridad de las fronteras, de modo que muchos analistas coinciden en que el flujo de migrantes es una amenaza mayor para la cohesión de la Unión Europea (UE) que la crisis de la deuda de 2010-2013. En esta situación la política de línea dura del gobierno de Italia ha significado un punto de inflexión al cerrar sus puertos a los buques con refugiados negándose a permitir el arribo del “Aquarius”.

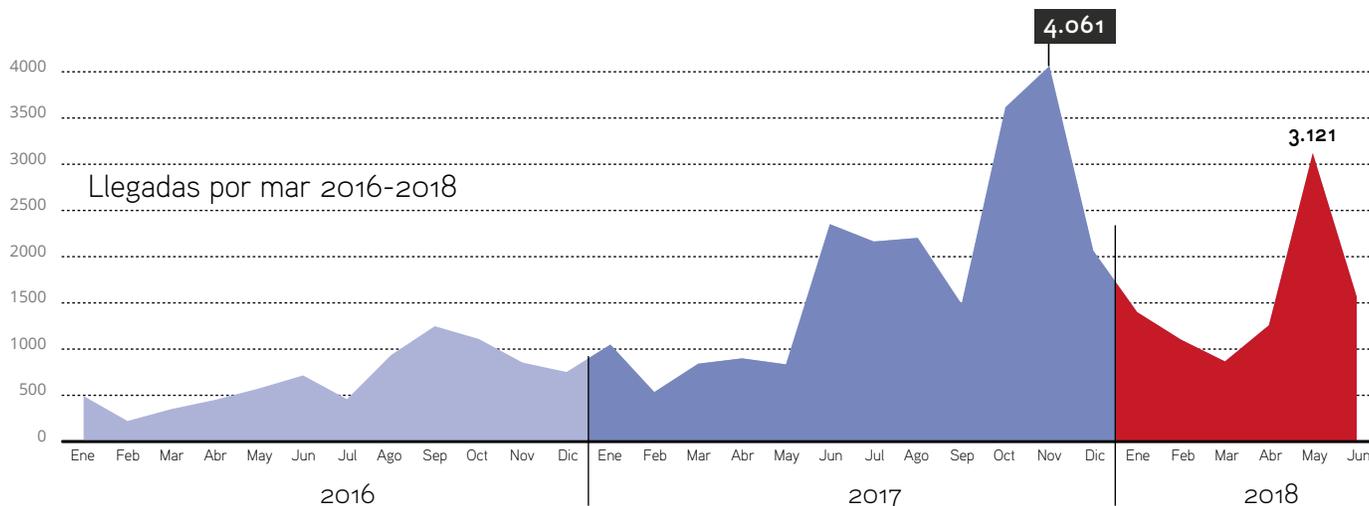
La crisis ha sido temporalmente resuelta gracias a la acogida humanitaria que el Presidente del Gobierno de España, Pedro Sánchez, brindó al barco, pero siendo un gobierno de minoría no desea cargar con el peso de recibir tanta población externa por lo que busca fehacientemente que el problema sea asumido por la Unión Europea en su conjunto. También ha habido un costo para la popularidad del gobierno pro europeísta, liberal y abierto de Angela Merkel que se encuentra en mínimos históricos por la crítica de sus propios aliados, y en el caso del presidente de Francia, que en su campaña buscó distinguirse tanto de la derecha como de la izquierda, hoy simplemente es considerado poco creíble.

Europa se encuentra, entonces, en la encrucijada de lograr un difícil acuerdo que incluya aspectos que siempre debieron haberse

**Los europeos difieren sustancialmente sobre el impacto del fenómeno para la seguridad de las fronteras, de modo que muchos analistas coinciden en que el flujo de migrantes es una amenaza mayor para la cohesión de la Unión Europea (UE) que la crisis de la deuda de 2010-2013.**



Fotografía: Bwag/Wikimedia



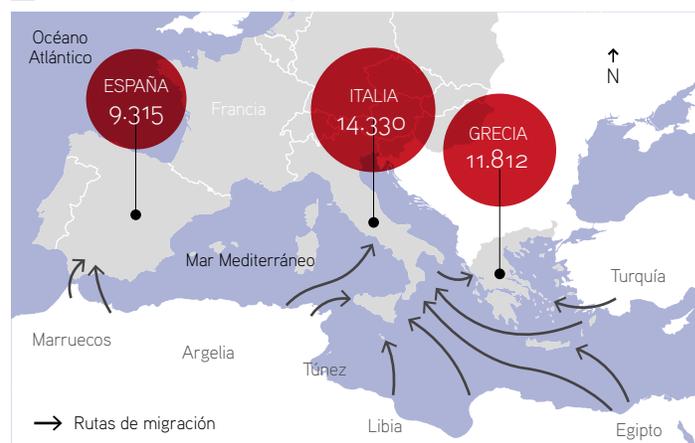
Fuente Organización Internacional para las Migraciones, El Mercurio

considerado tales como el trabajo en los lugares de origen puesto que la causa de estas migraciones son las guerras, el hambre y la pobreza, requiriéndose también un fondo europeo más robusto de ayuda a las comunidades locales donde se asienten refugiados sin perjuicio de mejorar el control de los espacios marítimos para evitar el tráfico de personas.

En todo caso, quien más tiene que perder con todo esto es el gobierno de Merkel, puesto que de no lograr acuerdo se romperá su coalición y caerá el gobierno, lo que tendría consecuencias imprevisibles tanto para Alemania donde ningún partido tiene mayoría como para toda Europa asediada actualmente por la polarización y los nacionalismos .

### Aumento de la inmigración en el Mediterráneo

- Llegadas por mar entre enero y junio de 2018
- Países libres de visas Schengen



Muertes en el mar ● 244 España ● 503 Italia ● 45 Grecia

Fuente Organización Internacional para las Migraciones, El Mercurio



Fotografía: Gémes Sándor/SzomSzed

## C.

# Transgresiones en la dimensión cibernética

El tema de la Ciberseguridad se ha convertido en fuente de preocupación no solo por efecto de la acción de los *hackers* en cuestiones financieras, sino por su dimensión en términos de seguridad nacional. Al respecto, el Consejero de Seguridad Nacional de los Estados Unidos, John Bolton, declaró recientemente que: “El presidente de Estados Unidos, Donald Trump, autorizó el jueves el lanzamiento de ataques cibernéticos para “disuadir” a adversarios como Rusia y China”. Este anuncio hace referencia al plan incluido en la “Estrategia Nacional en el Espacio Cibernético”, cuyo objetivo es proteger las infraestructuras, las instituciones de gobierno y la economía de los EE.UU. de ataques cibernéticos.

En el Cono Sur, cabe destacar que con fecha 9 de agosto los ministros de Defensa y Relaciones Exteriores de Chile y Brasil, en el contexto del Mecanismo 2+2, firmaron un acuerdo de cooperación en Ciberdefensa denominado “Declaración de intenciones en cooperación para intensificar el área cibernética”. Dicho acuerdo permitirá compartir información acerca de las instituciones encargadas del tema, investigación conjunta, entrenamiento y formación de personal capacitado en el asunto.

Chile sigue los modelos de España y Gran Bretaña, pero Brasil está más adelantado por cuanto comenzó a trabajar en el tema ya en el año 2013 a propósito del caso “WikiLeaks”, desarrollando sus propios satélites y tendidos de cables de fibra óptica que le garantizan un mayor control de su información.

Conviene agregar que Chile posee un acuerdo similar con Argentina y el tema también fue parte de la agenda de la reunión sostenida por el presidente Piñera con Donald Trump. Al respecto, el actual gobierno chileno se encuentra trabajando en el marco legal que dará forma a la política de seguridad cibernética del país.



El tema de la Ciberseguridad se ha convertido en fuente de preocupación no solo por efecto de la acción de los *hackers* en cuestiones financieras, sino por su dimensión en términos de seguridad nacional.

d.

## *El espacio como escenario de conflicto: la brigada militar espacial de los EE.UU.*

El 18 de junio de este año el presidente norteamericano Donald Trump anunció que ordenó al Pentágono la creación de una brigada militar espacial como una rama de las fuerzas armadas del país. “El espacio es un campo de guerra”, afirmó Trump, desafiando los acuerdos que vienen desde 1967 en orden a evitar la militarización del espacio y abriendo así un complejo escenario en lo legal y estratégico.

El uso del espacio como escenario de conflicto llamó la atención de la opinión pública mundial en 1983, cuando el entonces presidente de los Estados Unidos, Ronald Reagan, lanzó la “Iniciativa de Defensa Estratégica”, IDE. La razón por la que el tema fue entonces tan publicitado fue que coincidió con la primera versión de la exitosa saga de películas “La Guerra de las Galaxias”, de manera que esta iniciativa militar fue asimilada al film siendo conocida popularmente con este mismo nombre. La IDE supuso entonces una revolución estratégica pues rompía el concepto de disuasión nuclear que había caracterizado las relaciones soviético-norteamericanas durante la Guerra Fría. Dado que la URSS no estaba en condiciones de asumir el reto pues la defensa se había transformado en un enorme sector aislado que cada vez exigía más, Gorbachov impulsó un giro trascendental en la política exterior soviética, aunque ya era demasiado tarde pues finalmente resultó imposible sostener el sistema que se derrumbó al poco tiempo.

A pesar del fin del conflicto entre los bloques, la IDE nunca fue abandonada y como los rusos heredaron la tecnología militar de la ex URSS, ambos países siguieron trabajando en naves espaciales, satélites de espionaje y misiles anti-satélites e incluso se realizaron pruebas nucleares en el espacio.

Algunas iniciativas norteamericanas que vale la pena señalar son

**“El espacio es un campo de guerra”, afirmó Trump, desafiando los acuerdos que vienen desde 1967 en orden a evitar la militarización del espacio y abriendo así un complejo escenario en lo legal y estratégico.**





la “Protección Global Contra Ataques Limitados” (GPALS) de 1991, la Organización para la Defensa contra Misiles Balísticos (BMDO) de 1993 y, posteriormente, en 1999 el Congreso aprobó la “National Missile Defence Act”, con lo cual EE.UU. comenzó a salirse del Tratado ABM, el que abandonaría definitivamente el 2002.

En esta carrera de crear dispositivos con fines militares, China también se va a incorporar prontamente compitiendo con los norteamericanos. En 2007 y 2008, respectivamente, ambos países realizaron pruebas de destrucción de satélites utilizando misiles balísticos, lo que en los años posteriores continuaría ocurriendo. China apareció de esta manera como un serio rival en el dominio del espacio.

En las actuales circunstancias, entonces, donde el desarrollo de la tecnología involucra tanto a actores estatales como no estatales en el uso del espacio exterior y este se confunde además con aquello que entendemos como ciberespacio, pareciera que la concepción de que se trata de un bien común o “Global Commons”, a utilizar solamente con fines pacíficos, parece estar siendo superada. En este contexto cabría entender, por ejemplo, que la Estrategia de Seguridad de los EE.UU. presentada el año pasado diga claramente: “Redoblabemos nuestros esfuerzos por proteger nuestra infraestructura crítica y redes digitales, puesto que las nuevas tecnologías y los nuevos adversarios generan nuevas vulnerabilidades. Estamos implementando un sistema escalonado de defensa misilística para defender a los Estados Unidos de ataques con misiles”.

Desde el punto de las amenazas más evidentes que existen en este momento, la tecnología de microsátélites permite su uso por organizaciones terroristas pero también por empresas cuyas operaciones son de difícil seguimiento por parte de las autoridades correspondientes. Por otro lado, también sería posible atacar instalaciones de lanzamiento o generar interferencias en las comunicaciones. Las potencias en cambio pueden ir más lejos mediante la denegación de servicios que sean indispensables tanto en materia de comunicaciones como de información.

Sin embargo, son enormes los riesgos para la seguridad mundial de convertir al espacio como escenario de conflicto y más aún si involucra a las grandes potencias de manera que el tema ya no puede dejar de ser incorporado en la agenda de seguridad mundial mereciendo la atención de todos los gobiernos.

**Son enormes los riesgos para la seguridad mundial de convertir al espacio como escenario de conflicto y más aún si involucra a las grandes potencias de manera que el tema ya no puede dejar de ser incorporado en la agenda de seguridad mundial mereciendo la atención de todos los gobiernos.**



e.

## Brisas de Oriente

Podría parecer sorprendente la estratégica relación planteada entre Rusia y China a partir del ejercicio militar “Vostok 2018” (recordemos que Vostok significa Oriente en ruso), pero quizás no tanto si se entiende en el cambiante contexto de los últimos años que permite al menos dos interpretaciones. Por una parte, como sostienen algunos medios norteamericanos, Rusia necesitaba marcar su presencia en lo que constituye su “Lejano Oriente” pero sin parecer beligerante con China y Mongolia.

De esta manera, la simbólica participación de estos dos países se explicaría como expresión de diplomacia militar. Por otra parte, el deterioro de las relaciones entre el gobierno de Moscú y la Organización del Tratado del Atlántico Norte —una alianza de defensa de 29 miembros, encabezada por Estados Unidos— desde que Rusia se anexionó Crimea en 2014, la intervención rusa en Siria y la reciente guerra comercial entre los EE.UU. y China, serían la causa de la participación de fuerzas del gigante asiático en estos ejercicios, toda vez que constituyen un recordatorio para los norteamericanos de que no tiene por delante solamente a un competidor sino que a dos, como han querido que se interprete.

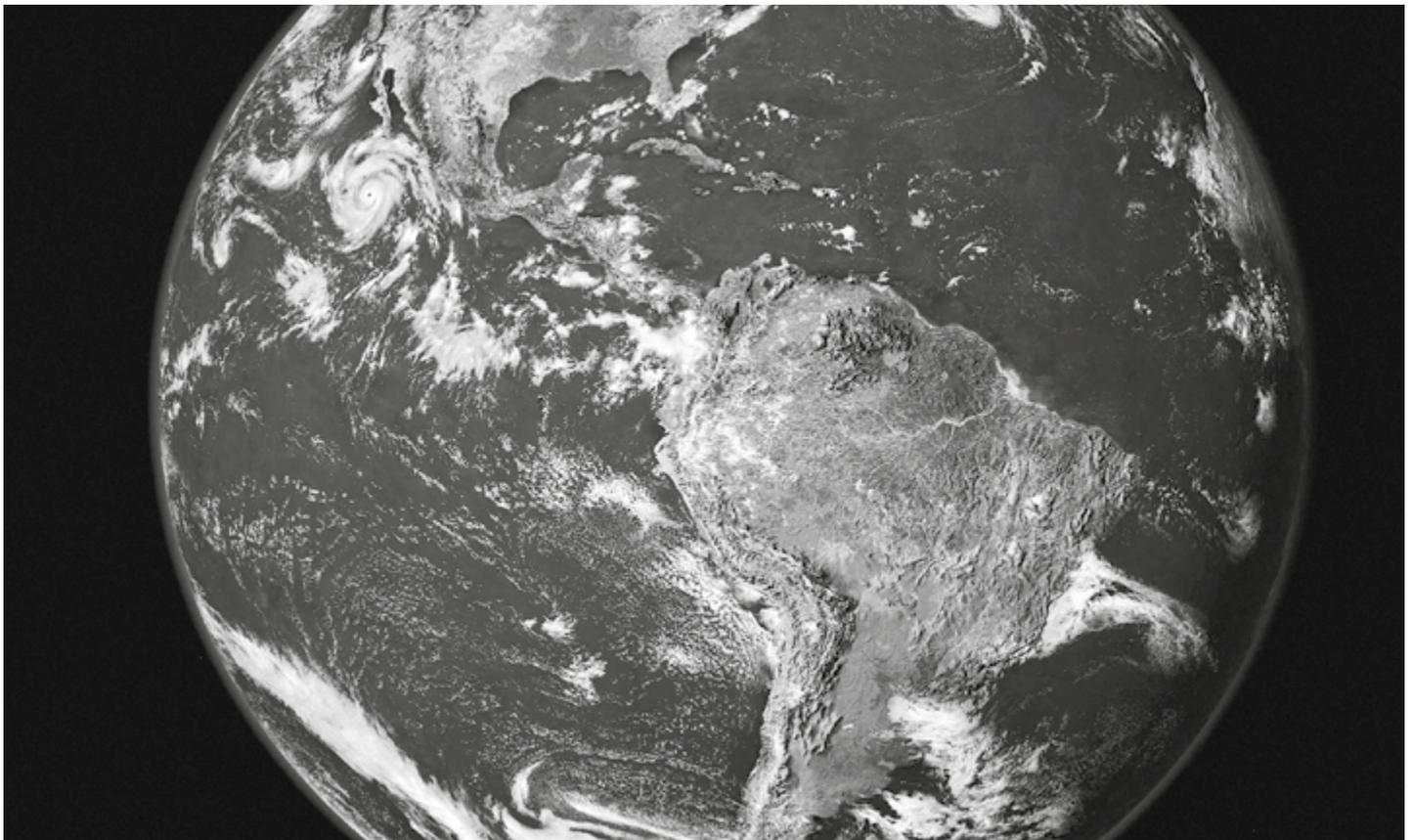
Así, todo parece indicar que más allá de la relativa importancia del caso concreto y de la mayor o menor sutileza analítica de los símbolos, esta expresión de disuasión convencional sería parte de los intentos rusos y chinos por evitar el exclusivo predominio norteamericano esbozando un orden mundial compartido como algunos analistas vienen augurando desde hace algún tiempo, el cual no puede estar exento de momentos de gran tensión, sobre todo cuando la institucionalidad internacional del siglo XX refleja sus limitaciones y carencias para enfrentar los problemas del siglo XXI.

Así, todo parece indicar que más allá de la relativa importancia del caso concreto y de la mayor o menor sutileza analítica de los símbolos, esta expresión de disuasión convencional sería parte de los intentos rusos y chinos por evitar el exclusivo predominio norteamericano esbozando un orden mundial compartido como algunos analistas vienen augurando desde hace algún tiempo



# *Consideraciones Finales*

Para finalizar nuestras reflexiones del Mirador Mundial, como Centro de Investigaciones y Estudios Estratégicos aventuramos algunos elementos que nos guiarán en el desarrollo de la próxima publicación, observando desde ya cierta fragilidad que estaría mostrando el Sistema Internacional para abordar situaciones complejas como las aquí expresadas y, del mismo modo, comenzar a evaluar si la globalización, mirada como proceso de integración, estaría llegando a su fin y de ser así el impacto que ello acarrearía en la noción del multilateralismo geopolítico, económico, tecnológico, climático, estratégico y de seguridad.





## **ANEPE**

**Ministerio de Defensa Nacional**  
**Academia Nacional de Estudios**  
**Políticos y Estratégicos**



Academia Nacional de Estudios  
Políticos y Estratégicos



Centro de Investigaciones y  
Estudios Estratégicos CIEE-ANEPE



@ciee\_anepe



Eliodoro Yañez 2760,  
Providencia, Santiago, Chile