

Balance Estratégico *Americano* 2018-2019 *Paz con controversias*



Academia Nacional
de Estudios Políticos
y Estratégicos

www.anepe.cl



Balance Estratégico *Americano*

2018-2019

Paz con controversias

Realización**Director del Balance Estratégico**

Fulvio Queirolo Pellerano

Jefe Sección Estudios Estratégicos

Investigación y Edición

Andrea Lodeiro Encina

Investigadora del CIEE

Colaboradora

Bernardita Alarcón Carvajal

Sección Estudios Estratégicos

Diseño

Juan Pablo Bravo

Derechos reservados

ANEPE – CIEE

Inscripción Registro de Propiedad Intelectual

ISSN 0719-8655 versión impresa

ISSN 0719-9422 versión en línea

Prohibida la reproducción total o parcial de este balance estratégico sin el consentimiento escrito de la ANEPE.

El Balance Estratégico Americano, que cubre el período enero 2018 – octubre 2019, bajo ningún aspecto representa el pensamiento oficial de la Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos (ANEPE), ni menos aún del Ministerio de Defensa Nacional. Solo son ideas que, nacidas al amparo de la reflexión y meditación propias de un Centro de Investigaciones y Estudios Estratégicos pretenden ser una contribución y una invitación a la discusión.

Editorial

Finalizando la segunda década del S. XXI el continente americano estaría atravesando por uno de sus periodos más convulsos e inestables. En este contexto, los países están siendo desafiados por un entorno que exhibe abruptas alternancias políticas y frecuentes crisis de gobernabilidad. Asimismo, estarían siendo cuestionados los modelos económicos y los sistemas productivos, coincidiendo con otros desafíos medioambientales que surgirían producto del cambio climático. Desde otra dimensión, los multilateralismos estarían cada vez más fragmentados, así como los liderazgos serían cada vez más difusos. Mientras que, por otra parte, las amenazas transnacionales y multidimensionales estarían incrementando negativamente su incidencia global.

A lo anterior habría que agregar los aún desconocidos efectos de la guerra comercial desencadenada entre EE.UU. y China, justo en momentos en que ambos actores son los principales socios de gran parte de los países de la región; también, las consecuencias del masivo movimiento migratorio intraregional que estaría desbordando las capacidades nacionales ante los inéditos volúmenes de personas que transitan tanto hacia EE.UU. como al resto de los países de Sudamérica, buscando residencia o, en algunos casos, visa humanitaria.

En cierta forma estaríamos ante un nuevo paradigma, en el cual parecen estar conectados: el agotamiento de los modelos de gobernanza, el debilitamiento de los modelos económicos y la superación de los modelos de seguridad nacional. Todo lo cual nos sitúa ante un devenir extremadamente exigente y plantea un futuro saturado de incertidumbres.

Bajo estas circunstancias, para el Centro de Investigaciones y Estudios Estratégicos de la ANEPE (CIEE-ANEPE), constituye un importante desafío presentar el siguien-

te *“Balance Estratégico Americano: Paz con controversias, 2018-2019”*, documento orientado a establecer algunas de las variables que estarían interviniendo en las condiciones actuales del entorno internacional. Fundamentalmente, profundizando sobre algunos de los principales acontecimientos del último bienio e identificando aquellas tendencias que podrían afectar las dinámicas del continente en el corto y mediano plazo.

Convengamos que se trata de un escenario particularmente complejo, donde resulta casi imposible asimilar cada uno de los procesos que están aconteciendo a velocidades abismantes. Por ende, esta publicación se concibe como un complemento a los esfuerzos que tanto académicos, como otros centros de estudios, realizan en busca de apreciaciones que puedan ayudar a traducir el diagnóstico en diferentes propuestas y cursos de acción.

Cabe destacar que se trata de la segunda edición bianual que realiza este centro de estudios, cuya primera versión denominada: *“Balance Estratégico Sudamericano: Años de Cambios 2016-2017”*, captó la evolución de los procesos nacionales y regionales considerando, entre otros temas: el acuerdo de paz entre las FARC y el gobierno colombiano; la pérdida de influencia del socialismo del Siglo XXI; las diferentes caras de los organismos multilaterales; el fenómeno expansivo de la corrupción; el avance del crimen organizado transnacional; así como la incidencia de las emergencias y catástrofes naturales, y también de las amenazas multidimensionales, en el recurrente empleo de las Fuerzas Armadas en funciones de seguridad interior. Como primera experiencia se abordó un contexto acotado y se profundizó en los desafíos nacionales de cada país.

Por el contrario, en el presente Balance Estratégico, el lector podrá constatar que,

a diferencia de la versión anterior, esta vez se hizo un esfuerzo por ampliar el campo de análisis desde lo regional a lo hemisférico. Como resultado, fueron consignadas aquellas situaciones que irradiaron con mayor fuerza su influencia en los procesos internacionales durante 2018 y 2019, incluyendo: el nuevo rumbo de la política exterior norteamericana, el avance de China y Rusia en la globalización regional, la emergencia de los populismos nacionalistas europeos, la pérdida de influencia del Vaticano, el auge de la región de Asia e Indo Pacífico; además de otros fenómenos ineludibles que estarían interviniendo transversalmente en la escena global.

Del mismo modo, se dio énfasis a los hechos relevantes en términos de seguridad y equilibrio regional, en donde prevalecen las condiciones de violencia, la diversificación de los negocios asociados al crimen organizado y las vulnerabilidades en ciberseguridad. Mientras que a nivel sudamericano se destaca el incremento de Grupos Armados Organizados (GAOR), que estarían instalados en las zonas más ricas en recursos naturales, así como también, otros escenarios estratégicos que estarían alterando la estabilidad regional.

En suma, en este Balance Estratégico se podrán encontrar distintas aproximaciones sobre cada área del continente y sus fenómenos transversales; algo así como una instantánea de los principales hechos que marcaron el último bienio, donde si bien no se abarca todo dentro del encuadre, se intenta aportar lo posible para comprender un poco mejor el paisaje.

Escenarios de incertidumbre



Dr. Jaime García C.

Consultor en materias Defensa/
Seguridad. Profesor e investigador
en temas estratégicos.

Los ojos del mundo están puestos en EE.UU., Rusia y China ya que con las declaraciones de sus gobernantes y decisiones que toman, se van marcando los derroteros que construyen día a día el escenario internacional.

Cuando observamos lo que va ocurriendo, sin duda, es el protagonismo del presidente Trump quien provoca las reacciones de las otras potencias y con ello mantiene el principio de la libertad de acción en sus manos. Trump es impredecible y por ello, la *"Estrategia de Seguridad Nacional"* (2017) es el documento escrito al cual acudir para diferenciar lo que ha estado en sus planes y cuáles son sus decisiones producto de las circunstancias.

La política exterior de Trump es una proyección de su política interna y tiene que ver con fortalecer y aumentar la economía de los norteamericanos. Esta es una economía centrada en satisfacer la mano de obra calificada que se siente marginada

por el partido demócrata que tradicionalmente los representó. Esto significa que el énfasis no lo coloca en los republicanos, que igual le votarán, sino que en esa base de apoyo que le ha sido importante.

El principal objetivo de su realista política exterior es hacer regresar las industrias fabriles a los EE.UU. y así fortalecer la economía. El entiende, que para ser potencia mundial sólida se requiere de una economía fuerte y de un frente interno cohesionado.

No obstante, Trump no lo ve como un juego de "suma cero" en que EE.UU. gana y los otros pierden. Según su idea, si los otros países siguen su ejemplo, experimentarán los mismos niveles de prosperidad.

La visión de la política exterior de Trump y la relación con las otras potencias está marcada por su convencimiento de que ha existido un comercio desigual con los países de Europa y Asia. Su enfoque principal no ha sido proteger la industria norteamericana si no insistir en el comercio en igualdad de condiciones.

Su idea, bajo el slogan de *"American First"*, es abrir los mercados que le interesan y que lo llevaron recientemente a firmar un nuevo tratado de libre comercio con Canadá y México, consiguiendo de paso una gran victoria legislativa.

Su política exterior basada en su potencial militar explica muchas de las acciones que ha tomado frente a Corea del Norte, China, Irán y Rusia. Su intención es operar desde una posición de fuerza y disuasiva ya que todos conocen el poder militar de Washington y la voluntad de empleo de esa fuerza que muestra Trump. Así se entiende, la campaña de bombardeo contra ISIS, la operación contra Abu Bakr Al Bagdadi o la operación contra el General Qasem Soleimani. Su tesis, a diferencia de Obama, es

que es mejor ser respetado que querido.

Pretende llevarse bien con Vladimir Putin, con Kim Jong-Un y el presidente de la China Xi Jinping, pero al mismo tiempo los golpea y no muestra ningún apuro para consolidar acuerdos con ellos.

Ha insistido en reducir la ayuda extranjera, particularmente la económica. Ha fustigado con éxito a los aliados europeos por no pagar el 2% de su PIB en Defensa como se habían comprometido los países de la OTAN para que EE.UU. pudiera reducir su presencia y niveles de tropas desplegadas por el mundo. Europa, ha descansado desde hace mucho en el potencial militar de EE.UU. quien, históricamente, no pierde en su memoria la condición de "arsenal de la democracia" señalado por Roosevelt.

China y Rusia se disputan influencia en nuestra región. Empero, es el gigante chino quien ha ido comparativamente ganando mayor espacio con paciencia e inversiones las que se pueden apreciar en los datos graficados en este capítulo. China es el principal aliado comercial de varios países de la región y con decisión impulsa la nueva ruta de la seda, que es su proyecto geopolítico de futuro.

La salida de Gran Bretaña del brexit tendrá efectos, pero aun no se puede avanzar opinión en sus consecuencias. Es posible que se fortalezcan los grupos euroescépticos en una primera instancia. Por otra parte, la tradicional idea de Francia de que el "Viejo Continente" tenga su propia Defensa y no dependa excesivamente del Tío Sam vuelve con Macron. Sin duda, que esta iniciativa que siempre ha estado presente dependerá de los presupuestos.

Con todo, Chile debiera mantener la mirada e interés en la región de Asia Pacífico ya que ese es el escenario geoestratégico de mayor proyección.

Los desafíos del istmo centroamericano



Alfredo Labbé Villa

Embajador (Ret.) Non-Resident
Fellow, Stimson Center
Washington D.C.

El panorama que describe el Balance Estratégico Americano nos permite confirmar hasta qué punto el paradigma de seguridad multidimensional avanzado por la Declaración de Seguridad en las Américas –adoptada por la Conferencia Especial sobre Seguridad de la Organización de Estados Americanos, en México, en octubre de 2003– previó desafíos que, años después, se ciernen sobre todo el hemisferio. La Declaración señala que la concepción de Seguridad que consagra es de *alcance multidimensional, incluye las amenazas tradicionales y las nuevas amenazas, preocupaciones y otros desafíos a la seguridad de los Estados del Hemisferio* y permite no solo la consolidación de la paz sino también el desarrollo integral y la justicia social.

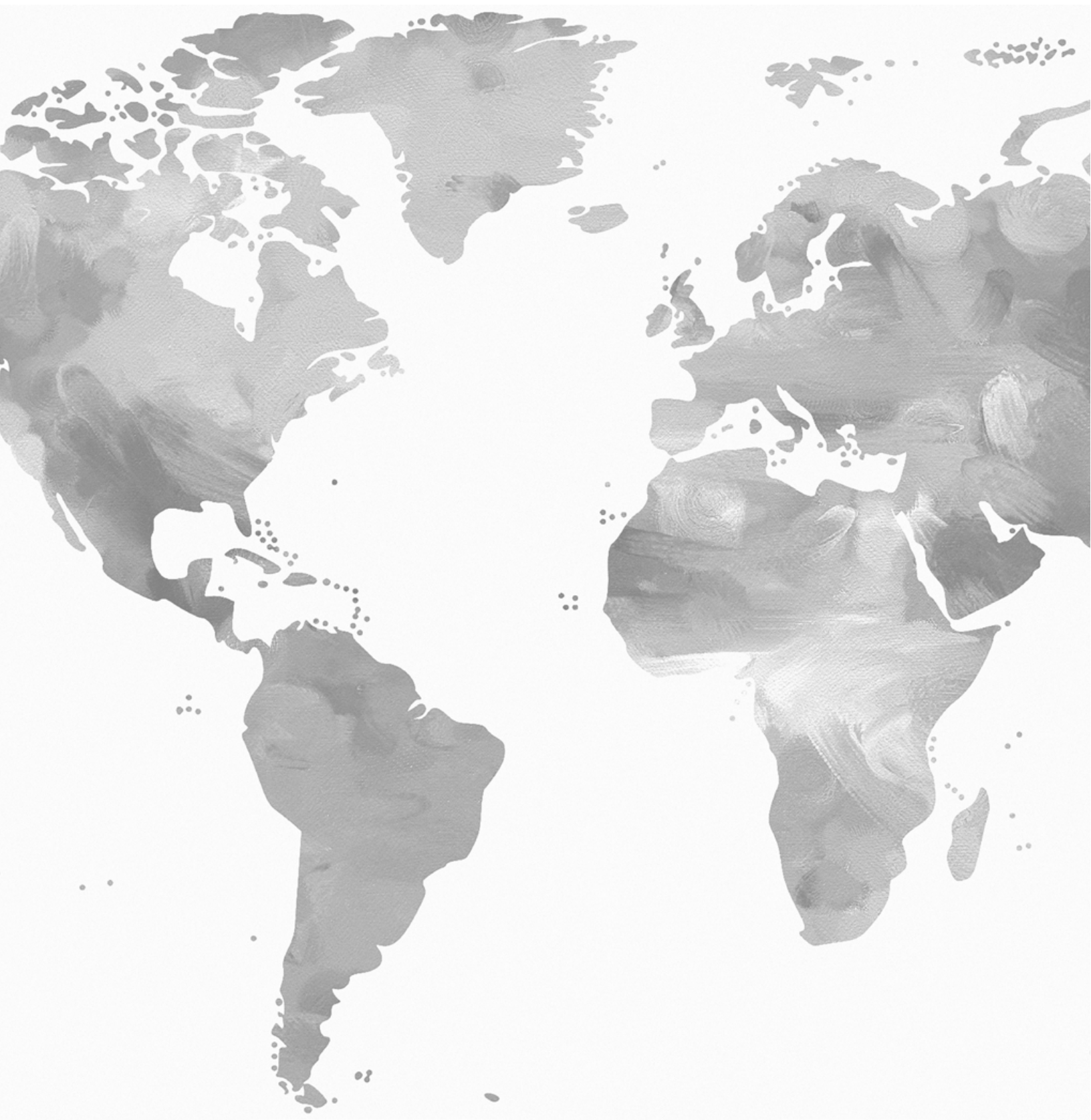
Es una concepción holística, replicada dos años después por la Cumbre de Naciones Unidas del 2005, que en la Resolución A/60/1 de la Asamblea General prescribe que la organización (y por extensión todo el sistema multilateral) se erige sobre tres

pilares: Paz y Seguridad, Desarrollo y Derechos Humanos que son interdependientes y se alimentan entre sí. Hasta estos pronunciamientos, la comunidad internacional abordaba cada serie de problemas de manera compartimentalizada, generando nichos (o silos en inglés) manejados por especialistas que poco dialogaban e interactuaban entre sí. Si bien, como indica la Declaración, el paradigma multidimensional incorpora *las prioridades de cada Estado (...) y el respeto a la soberanía nacional*, las amenazas que generan el crimen organizado, el narcotráfico, la trata de personas y la corrupción, son de naturaleza global, transfronteriza, y aunque se manifiesten en el territorio de Estados relativamente lejanos sus consecuencias impactan a la aldea global. Lo que ocurre en Centroamérica nos interesa porque sus consecuencias afectan la estabilidad democrática y social en toda nuestra región: considérese el impacto de las migraciones irregulares y la corrupción en las instituciones de nuestros Estados americanos. También, por cierto, por la prioridad que la Política Exterior de Chile ha asignado a las naciones hermanas que la componen, traducida en una influencia que se ha mantenido por décadas.

Si en el análisis tradicional de la Seguridad Internacional los factores clásicos de poder (superficie, población, capacidad económica, dispositivo militar) juegan un rol determinante, al confrontar las nuevas amenazas constatamos que el tamaño y el poderío de los Estados que las generan, sufren o irradian es mucho menos relevante; así, la menguada condición actual de Somalia no es óbice para el enorme impacto que la piratería basada en su territorio tiene sobre la seguridad marítima en el mar Arábico y el Índico. Como establece el Balance Estratégico Americano, subsisten en el istmo diferendos territoriales pero los mismos se han gestionado serenamente por los me-

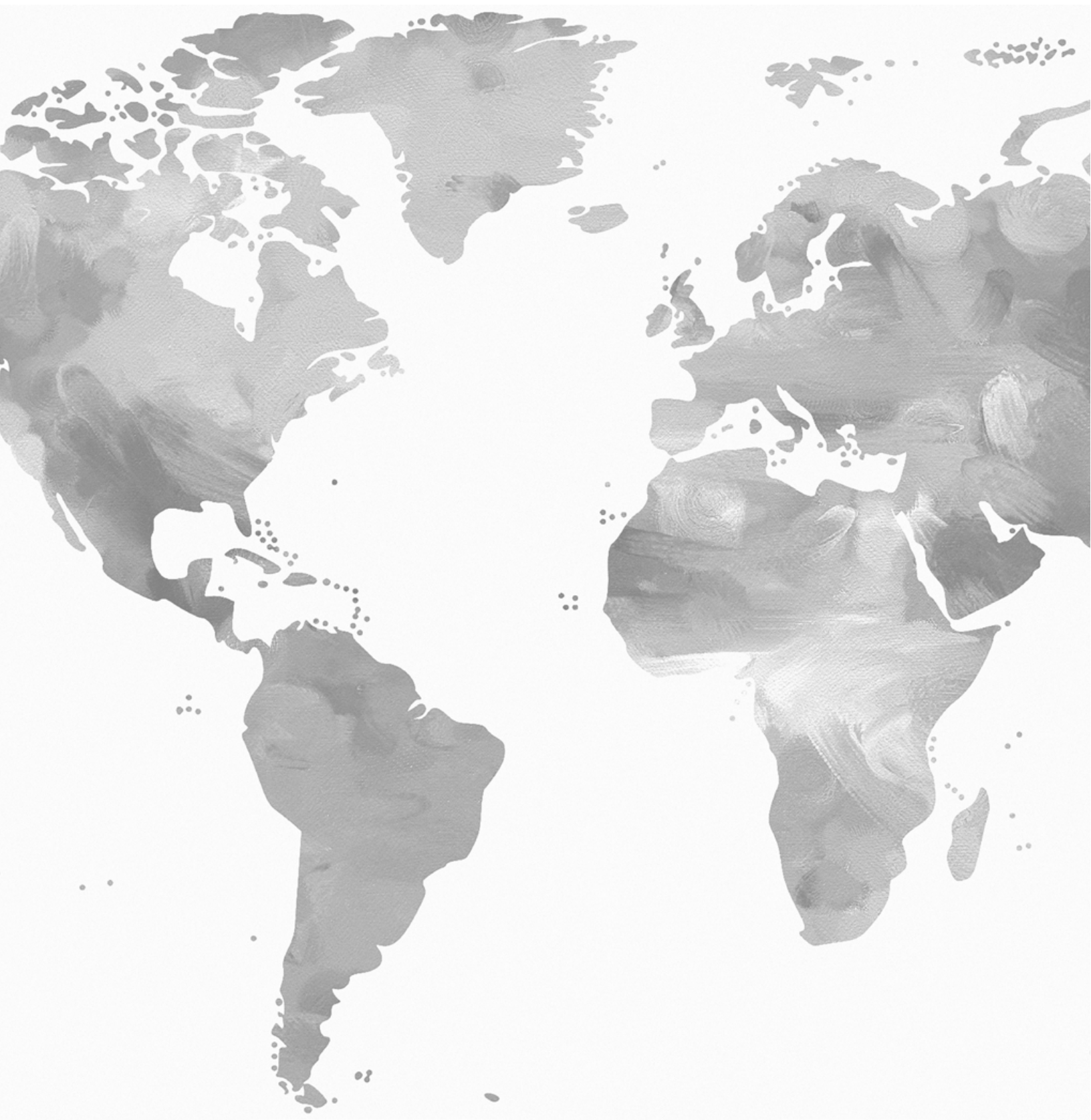
dios pacíficos de solución de controversias que reconocen las Cartas de la ONU y la OEA. Allí no está la preocupación central.

Nuestro país debe continuar aplicando al caso la Responsabilidad de Cooperar, principio que gobierna la Política Exterior de Chile. Al cooperar potenciamos no sólo nuestra influencia exterior, sino que perfeccionamos los instrumentos institucionales que permiten preservar la seguridad nacional. Aquí confluyen armónicamente –una vez más– la Política Exterior y la Política de Defensa.



Índice

	página
1 Las encrucijadas de la aldea global	12
1.1 Efectos internacionales de la política exterior de EE.UU.	13
1.2 China y Rusia en el contexto hemisférico	16
1.3 Los pulsos del BRICS	20
1.4 El imán de la región Asia e Indo Pacífico	22
1.5 Viejo Continente: tiempo de definiciones	24
1.6 La Vía Dolorosa del Vaticano	26
2 Temas gravitantes en la escena latinoamericana	28
2.1 4ta Revolución Industrial (4RI)	29
2.2 Prontuario para un cambio climático	31
2.3 Posverdad y "Fake News"	33
3 Principales riesgos y amenazas transnacionales	34
3.1 "Déjà Vu" de la Seguridad Pública en América	35
3.2 El negocio del narcotráfico	39
3.3 Violencia y criminalidad con matiz político	41
3.4 Entre dominios y rupturas cibernéticas	43
3.5 El año de la migración intrarregional	45
4 El imbricado multilateralismo regional	47
4.1 Los alcances TLCAN	48
4.2 El CPTPP y la Alianza del Pacífico	49
4.3 MERCOSUR: 20 años para llegar a Europa	50
4.4 La agenda de CARICOM	51
4.5 La OEA corriendo por cuenta propia	53
4.6 La estabilidad de la CELAC ante el ocaso del ALBA y UNASUR	55
4.7 El Grupo de Lima y la crisis venezolana	57



5 Norteamérica y sus desafíos	58
5.1 El liberalismo canadiense	59
5.2 El nuevo follaje de EE.UU.	61
5.3 México: Efecto AMLO	62
 6 Centro América y El Caribe: "rol player" estratégico	 64
6.1 Alianza para la Prosperidad: ¿bienestar para quién?	65
6.2 Costa Rica: La seguridad pública como prioridad	66
6.3 Tareas pendientes: Belice – Guatemala/ Guyana – Venezuela	68
6.4 Caos instalado en Nicaragua	70
6.5 Panamá: un actor relevante	71
6.6 Cuba: El fin de la era Castrista	72
6.7 Luces y sombras en "La Española"	73
 7 El contexto sudamericano	 74
7.1 El cambio del giro ideológico y sus efectos regionales	75
7.2 Desarrollo regional y los desafíos	78
7.3 Tendencias en materia de seguridad y defensa	82
7.4 Áreas de interés	84
 Reflexiones al 2020	 86

1. Las encrucijadas de la aldea global

- 1.1 Efectos internacionales de la política exterior de EE.UU.
- 1.2 China y Rusia en el contexto hemisférico
- 1.3 Los pulsos del BRICS
- 1.4 El imán de la región Asia e Indo Pacífico
- 1.5 Viejo Continente: tiempo de definiciones
- 1.6 La Vía Dolorosa del Vaticano

1.1

Efectos internacionales de la política exterior de EE.UU.

En su segundo año de gobierno el presidente Donald J. Trump orientó su mandato hacia la consolidación de su política exterior, cuya promesa de “*American First*” quedaría inscrita a través de cuatro documentos clave: La Estrategia de Seguridad Nacional (Dic. 2017, que sustituye la ESN 2015)¹, la Estrategia Nacional de Defensa (Ene. 2018, que sustituye la END de 2008)², la Estrategia Nacional Cibernética (ENC, Sept. 2018, que sustituye la Estrategia de Ciberseguridad de 2003)³ y la Estrategia Nacional de Contrterrorismo (ENCT, Oct. 2018, que sustituye la versión 2011)⁴.

En principio, los nuevos lineamientos exacerban la necesidad de cerrar las fronteras para proteger la identidad nacional y el estilo de vida estadounidense. Asimismo, demostrarían el poco entusiasmo que despiertan hoy la globalización y los multilateralismos⁵. Sin embargo, también es destacable que, a partir del despliegue de estas políticas, el escenario en que se desenvolvían las relaciones internacionales cambió. Washington modificó estructuralmente las iniciativas hacia sus rivales generando así, diversas consecuencias. Según la actual administración y conforme a sus últimos documentos estratégicos, sus principa-

les amenazas son: Rusia, China, Corea del Norte, Irán y Siria.

Más allá de la trama “Rusiagate”, cuyo desenlace exoneró al presidente Trump de la injerencia propagandística y cibernética que influyó en su victoria; es un hecho que el gobierno endureció la presión hacia Moscú desde un comienzo. Tras promulgarse la Ley CAATSA⁶ en agosto de 2017, se vienen aplicando varios paquetes de sanciones a individuos e instituciones rusas, así como a aquellos medios a los que se acusa de interferir a través de ciberataques, cuentas falsas y “*fake news*”. A partir de 2018, las sanciones aumentaron cuando los miembros de la OTAN señalaron al Kremlin como responsable de las acciones cibernéticas hostiles en las elecciones europeas y del ataque contra el ex espía Sergei Skripal y su hija en suelo británico.

El apoyo militar de Vladimir Putin al régimen de Nicolás Maduro o al de Bashar al-Ásad, junto a otros episodios como la interceptación norteamericana de bombarderos rusos en el espacio aéreo de Alaska, o los incidentes en el Mar Meridional de China, incrementarían circunstancialmente las tensiones entre ambas potencias. Aunque el escenario más complejo parece venir



tras el abandono unilateral de EE.UU. del Tratado Sobre Fuerzas Nucleares de Alcance Intermedio (INF, en inglés), primer acuerdo de desarme firmado por los presidentes Reagan y Gorbachov en 1987, siendo interpretado como una señal que frena el diálogo y abre la puerta para una nueva era armamentista, lejos de los acuerdos y compromisos del pasado.

La alianza estratégica entre China y Rusia ha tenido también por respuesta un abultado presupuesto de Defensa norteamericano, que alcanzó la cifra histórica de 716 mil millones de dólares en 2019. Uno de los énfasis está en los avances de ambas potencias en el desarrollo espacial y de misiles hipersónicos rusos, propiciando en agosto de este año la creación del US Space Command.

La estrategia económica, basada en sanciones y el aumento de aranceles hacia Pekín, tendría, por otra parte, secuelas globales. Por lo pronto, el crecimiento económico mundial se estancaría en torno a un bajo 3,3% para 2020⁷ e, igualmente, podrían observarse algunos efectos estructurales en el orden económico mundial, a partir de los cuales China puede disminuir su participación como coloso de la manufactura y como eslabón esencial de las cadenas de suministro por satisfacer su demanda interna. A futuro, la situación se encaminaría hacia una reacción más robusta en contra del líder de occidente en este ámbito, según plantea el presidente Xi Jinping.

Por otra parte, la relación entre Trump y Kim Jong-un podría ser recordada como una de las más peculiares de esta administración. Desde la frase que recordaba al líder norcoreano que el “botón nuclear de EE.UU. es más grande y poderoso”⁸, hasta la primera cita de ambos líderes en Singapur, para negociar la desnuclearización y el cese de pruebas misilísticas en la península, la tensión con Norcorea atravesó en estos dos



Fuente: CNN

años por varios momentos de criticidad y distensión hasta llegar a un actual punto muerto. En este escenario, se anotarían como aspectos positivos el acercamiento propiciado entre Corea del Norte y Corea del Sur, así como también los arreglos alcanzados por EE.UU. con Moon Jae-in, para financiar conjuntamente la protección militar de la península. El nuevo acuerdo entre Corea del Sur y Washington, implicó la revisión de los aportes surcoreanos en ejercicios militares conjuntos, además del pago por la mantención del sistema anti-misiles THAAD (orientados a enfrentar las amenazas misilísticas de Norcorea, China y Rusia), y por la permanencia de cerca de 28 mil efectivos en una nueva base militar norteamericana en Pyeongtaek, a unos 70 kilómetros al sur de Seúl⁹. Tal como lo venía planteando Trump, la ayuda militar de EE.UU. ya no sería gratis y este sería uno de sus ejemplos.

Al término de 2019 la atención está puesta en las acciones por parte de EE.UU. hacia Irán. Desde que proclamó la derrota de ISIS en la frontera sirio-iraquí¹⁰, la Casa Blanca, apuntó al gobierno de los ayatolás por continuar su desarrollo nuclear superando los límites internacionales y por sus acciones en favor del terrorismo radical¹¹. Por lo tanto, la salida unilateral del acuerdo nuclear internacional de no proliferación (mayo de 2018)¹², junto con la reimposición de duras

La estrategia económica, basada en sanciones y el aumento de aranceles hacia Pekín, tendría, por otra parte, secuelas globales.



Fuente: CNN

sanciones económicas, era una acción esperable pero no así los efectos.

Un incidente en julio (2019) en el que Reino Unido con apoyo de EE.UU. capturó un petrolero iraní en el Peñón de Gibraltar por violar las sanciones y suministrar petróleo a Siria, escaló la tensión en oriente próximo donde Israel y Arabia Saudí son actores principales. El derribo de un avión no tripulado estadounidense y dos atentados a embarcaciones petroleras (una japonesa y otra noruega) en el estrecho de Ormuz, supuestamente, a manos de la guardia revolucionaria islámica iraní¹³ habrían incrementado la crisis que, por el momento, no tendría una salida diplomática. Dos coaliciones se estarían organizando con el objetivo de proteger militarmente el Golfo Pérsico, una conformada por EE.UU., Reino Unido, Emiratos Árabes, Arabia Saudí¹⁴, Bahréin, Japón y Australia. Mientras que Irán impulsa otra coalición que contaría con el apoyo de China y Rusia.

En conclusión, de la mano de la política exterior de EE.UU. se han abierto varios flancos de preocupación, donde éstos serían los de mayor connotación. Cada uno plantea complejidades de alcance global y predispone un largo periodo de incertidumbre estratégica.

- 1 THE WHITE HOUSE. National Security Strategy. Diciembre 2017 [en línea] [fecha de consulta 13 de junio 2019] Disponible en: <<https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2017/12/NSS-Final-12-18-2017-0905.pdf>>.
- 2 DEPARTMENT OF DEFENSE. National Defense Strategy (2018) [en línea] [fecha de consulta 13 de junio 2019] Disponible en: <<https://dod.defense.gov/Portals/1/Documents/pubs/2018-National-Defense-Strategy-Summary.pdf>>.
- 3 THE WHITE HOUSE. National Cyber Strategy. Septiembre 2018 [en línea] [fecha de consulta 13 de junio 2019] Disponible en: <<https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2018/09/National-Cyber-Strategy.pdf>>.
- 4 THE WHITE HOUSE. National Strategy for Counterterrorism of the United States of America. Octubre 2018 [en línea] [fecha de consulta 13 de junio 2019] Disponible en: <<https://www.whitehouse.gov/wp-content/uploads/2018/10/NSCT.pdf>>.
- 5 CENTRO DE INVESTIGACIONES Y ESTUDIOS ESTRATÉGICOS. "¿Una nueva época?: la percepción de la Defensa en tiempos de incertidumbre". De la Incertidumbre a la anticipación. Mirador Mundial N°2, 2019, ANEPE. [En línea] [fecha de consulta 18 de octubre 2019] Disponible en: <<https://www.anepe.cl/wp-content/uploads/Mirador-Mundial-N%C2%Bo-2-2019.pdf>>.
- 6 Ley para Contrarrestar a los Adversarios a través de Sanciones (CAATSA, por sus siglas en inglés), firmada por Trump el 2 de agosto de 2017.
- 7 AGOSIN, Manuel. Guerra Comercial. Mirada FEN. Facultad de Economía y Negocios de la Universidad de Chile. Diciembre 2018. pp.5-9. [fecha de consulta 13 de junio 2019] Disponible en: <[http://www.fen.uchile.cl/uploads/images/files/revista_173\(2\).pdf](http://www.fen.uchile.cl/uploads/images/files/revista_173(2).pdf)>.
- 8 TRUMP, Donald. "North Korean Leader Kim Jong Un just stated that the "Nuclear Button is on his desk at all times." Will someone from his depleted and food starved regime please inform him that I too have a Nuclear Button, but it is a much bigger & more powerful one than his, and my Button works!" Twitter 02/01/2018.
- 9 DIEZ M., Pablo. Seúl «blinda» la presencia militar norteamericana en Corea del Sur. ABC. 3 de mayo de 2018. [en línea] [fecha de consulta 13 de junio 2019] Disponible en: <https://www.abc.es/internacional/abci-seul-niega-firmar-norte-suponga-retirar-tropas-eeuu-201805021324_noticia.html>.
- 10 BBC News. Estado Islámico en Siria: ¿está realmente derrotada la organización extremista como asegura Donald Trump? BBC News. 20 de diciembre de 2018. [En línea] [fecha de consulta 10 de junio 2019] Disponible en: <<https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-46636902>>.
- 11 FAUS, Joan. La Casa Blanca advierte de que Irán puede atacar en Estados Unidos. *El País*. 5 de octubre 2018. [En línea] [fecha de consulta 10 de junio 2019] Disponible en: <https://elpais.com/internacional/2018/10/05/estados_unidos/1538692926_877450.html>.
- 12 RADIO COOPERATIVA. EE.UU. rompió pacto con Irán: "El régimen ha buscado conseguir armas nucleares". Radio Cooperativa. 18 de mayo 2018. [en línea] [fecha de consulta 10 de junio 2019] Disponible en: <<https://www.cooperativa.cl/noticias/mundo/iran/programa-nuclear/ee-uu-rompio-pacto-con-iran-el-regimen-ha-buscado-conseguir-armas/2018-05-08/152356.html>>.
- 13 Liderada por Hossein Salami, defensor ideológico del régimen.
- 14 Pese al controvertido asesinato del periodista de Washington Post Jamal Khashoggi, el que se presume ocurrió dentro del consulado de ese país en Turquía, por ser un activo crítico del régimen. MUNDO SPUTNIK. Trump: EEUU necesita a Arabia Saudí para contrarrestar a Irán. Mundo Sputnik 20 de octubre 2018. [En línea] [Fecha de consulta 10 de junio 2018] Disponible en: <https://mundo.sputniknews.com/america_del_norte/20181020182860474-eeuu-necesita-arabia-saudi-contrarrestar-iran/>.

1.2

China y Rusia en el contexto hemisférico

Los vínculos que los líderes Xi Jinping y Vladimir Putin venían cultivando casi sin obstáculos en América Latina, han ido evolucionando con cautela ante el cambiante escenario político regional de los últimos años y las campañas de la administración de D. Trump en contra de la influencia de ambas potencias en la región¹⁵. En este contexto, China -a pesar de EE.UU.- ha logrado profundizar sus nexos con casi todos los países del continente, mientras Rusia enfrentaría la pérdida de proximidad con algunas de las principales economías latinoamericanas con quienes había logrado acercar posiciones, especialmente con Brasil, Argentina, Ecuador y Perú.

En este contexto, el gigante asiático se ha convertido en un actor comercial de primer orden y concita el interés transversal de América Latina. Es la segunda economía más importante después de EE.UU.¹⁶ y, pese a enfrentar diferentes crisis económicas y políticas, mantiene estable el crecimiento de su PIB anual en torno al 6,3%¹⁷. También se destaca como un importante motor tecnológico y líder en materia de inteligencia artificial (IA), ocupando la posición N°14 del Índice Mundial de Innovación 2019¹⁸. Es, asimismo, el segundo impor-

tador de materias primas y de productos agrícolas de alta calidad como cerezas, arándanos, paltas (o aguacates), carne bovina, camarones, además de madera, minerales, metales y petróleo, lo que se ajusta a las necesidades de la matriz exportadora regional¹⁹. Y es uno de los principales inversionistas internacionales de proyectos de infraestructura, minería y energía. Dentro de las economías de América Latina, China es el principal aliado comercial de Brasil, Chile, Perú, Uruguay y Venezuela, y segundo para Argentina, Bolivia, Colombia, México y Ecuador. En este sentido, las relaciones entre Pekín y algunos países de la región podrían evolucionar a corto plazo en relación a dos escenarios.

El primero de ellos se desprende a partir de la iniciativa de la “Franja y de la Ruta” (BRI, por sus siglas en inglés). Esta estrategia, impulsada por Xi Jinping en 2013, y que fue alabada por la CELAC en Santiago de Chile en 2018, considera una fuente de fondos y créditos chinos, para inversión de infraestructura (corredores terrestres y marítimos) que ayuden a conectar el comercio mundial. Al proyecto han adherido un centenar de países de África, Asia y Europa Oriental. En 2018 China invitó a ser parte



a los países de América Latina y el Caribe, suscribiendo memorandos de entendimiento con: Antigua y Barbuda, Barbados, Bolivia, Chile, Costa Rica, Cuba, Ecuador, El Salvador, Guyana, Jamaica, Surinam, Trinidad y Tobago, Panamá, Perú, República Dominicana, Uruguay y Venezuela. Aunque todavía no logran ser convencidos Argentina, Brasil, Colombia, México y Paraguay. Las reticencias estarían asociadas a las advertencias del secretario de Estado norteamericano Mike Pompeo, durante su gira por la región en abril (2019), donde aseveró que las inversiones chinas están rodeadas de deuda y corrupción, usando el ejemplo de una de las inversiones más importantes financiadas por el proyecto de la Franja y la Ruta, -la represa Coca Codo Sinclair-, señalando que trabaja a mitad de capacidad y donde muchos de sus funcionarios han sido procesados por sobornos²⁰. Aun así, ya estarían en marcha varios proyectos importantes asociados a este plan, los que abarcan la construcción de carreteras digitales, ferrocarriles, oleoductos, gasoductos, caminos, puentes o puertos, con convenios directos con China o con capital de sus empresas.

El segundo escenario se relaciona con los

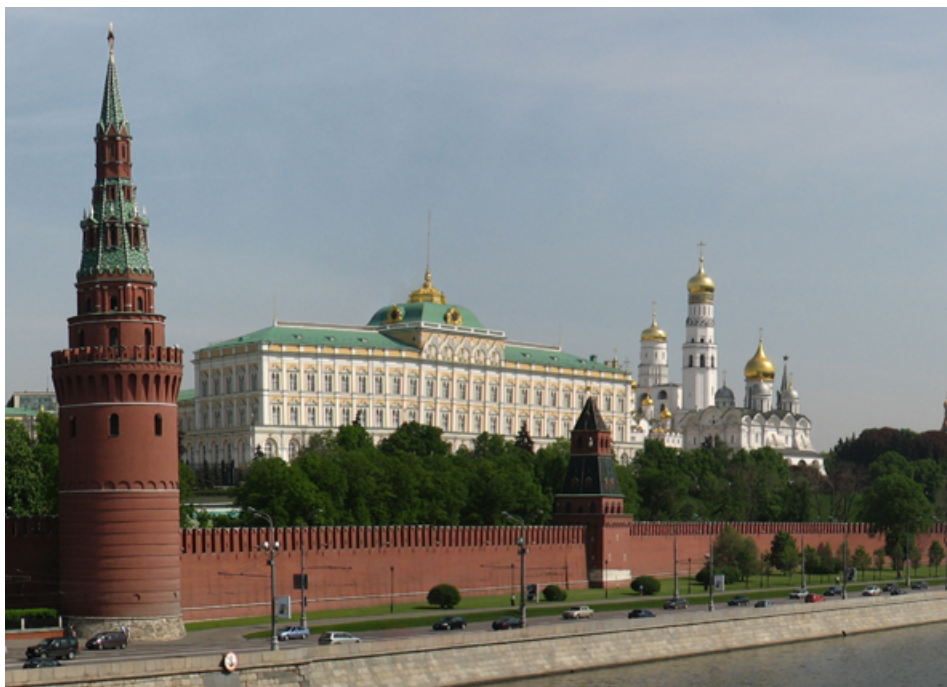
futuros Tratados de Libre Comercio (TLC), tanto bilaterales como con los bloques regionales Mercosur o Alianza del Pacífico. El gigante asiático solo ha firmado TLC con Chile, Perú y Costa Rica, pero desde mediados del segundo semestre de 2019 ya se habla de un posible acuerdo con Panamá, El Salvador y República Dominicana, quienes recientemente rompieron relaciones con Taiwán reafirmando su reconocimiento a Pekín. También, se abrirían opciones para Ecuador y Colombia, en tanto con México, si bien hubo aproximaciones con el presidente Manuel López Obrador, parece estar venciendo la presión estadounidense para que ello no ocurra.

Rusia, por el contrario, estaría limitando sus relaciones en la región. Su margen de acción habría quedado afectado por el apoyo a Venezuela que colisiona principalmente con los países que integran el Grupo de Lima (Argentina, Brasil, Canadá, Colombia, Costa Rica, Chile, Guatemala, Guyana, Honduras, México, Panamá, Paraguay, Perú y Santa Lucía). En este contexto, Bolivia es uno de los países con el cual concretó mayores avances. Durante este periodo se firmaron al menos seis contratos de apoyo militar en el marco de las visitas de Evo

Rusia, por el contrario, estaría limitando sus relaciones en la región. Su margen de acción habría quedado afectado por el apoyo a Venezuela que colisiona principalmente con los países que integran el Grupo de Lima.

Morales a Moscú en junio de 2018 y julio de 2019. Esta alianza estaría vinculada a la creación de un complejo nuclear para fines medicinales, a la explotación del litio, al desarrollo de la agricultura, seguridad y cooperación entre academias diplomáticas²¹. Con Uruguay el Kremlin firmó el 2018 al menos diez acuerdos, destacándose aquellos relacionados con cooperación en defensa.

También llama la atención el acercamiento con México país con el que en 2018 se alcanzó un record de intercambio comercial (2.170 millones de dólares) y durante 2019 negocia algunos acuerdos bilaterales para desarrollar cooperación en seguridad y tráfico aéreo, además sobre exención de visas. Con Brasil, país que en agosto entró a la nómina de Aliado Extra OTAN de Estados Unidos y, Argentina, se mantendrían vigentes varios temas de interés como en energía nuclear o tecnología espacial.



16 BROOM, Douglas. China en números: diez hechos que ayudan a entender la superpotencia hoy. Foro Económico Mundial. 23 de julio de 2019. [En línea] [fecha de consulta 10 de agosto 2019] Disponible en: <<https://es.weforum.org/agenda/2019/07/china-en-numeros-diez-hechos-que-ayudan-a-entender-la-superpotencia-hoy/>>

17 Ibid.

18 ÍNDICE MUNDIAL DE INNOVACIÓN (2019) World Intellectual Property Organization. Julio 2019 [en línea] [fecha de consulta 12 de agosto 2019] Disponible en: <https://www.wipo.int/export/sites/www/pressroom/es/documents/pr_2019_834_annex1.pdf>.

19 REYES Matta, Fernando. América Latina y La Franja y la Ruta. Caminos por construir. "Informe CELAC-China. Avances hacia el 2021. Consejo de Relaciones Internacionales de América Latina y El Caribe.

Nº1. diciembre de 2018, pp. 42-43. [En línea] [fecha de consulta 10 de junio 2018] Disponible en: <<http://consejorial.org/wp-content/uploads/2018/12/FINAL-CELAC.-3.pdf>>.

20 ÁLVAREZ, Carolina. Pompeo advierte a América Latina sobre el problema de la relación con China. Economía y Negocios. 13 de abril de 2019. [En línea] [fecha de consulta 10 de mayo 2019] Disponible en: <<http://www.economiaynegocios.cl/noticias/noticias.asp?id=561901>>.

21 MIRANDA, Boris. En qué consiste el plan de Evo Morales y Vladimir Putin para construir la central nuclear más alta del mundo en Bolivia. BBC News, Mundo. 12 de julio de 2019. [En línea] [fecha de consulta 12 de agosto 2019] Disponible en: <<https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-48959233>>.

Cuadro N°1:

Principales proyectos en América Latina con financiamiento chino durante 2018 y 2019

	País	Proyecto	Año	US\$Mill
	Bolivia	Las empresas chinas TBEA y Baocheng se asociaron con la estatal boliviana YPFB para producir baterías de litio.	2019	2.300
		Cooperación no reembolsable para la construcción de la vía Bombeo-Locotal en Cochabamba	2018	550
	Chile	Cable submarino de fibra óptica transpacífico (se ofreció participación a China)	2019	650
		Adquisición de Flota de 200 autobuses eléctricos A través de trato directo, sin licitación a la empresa BYD	2018	-
		Inversión de Tianqui en SQM. 25% de las acciones	2018	4.000
		Inversión de Pacific Hydro en proyectos de parque eólico y desarrollo de su línea de proyectos hidroeléctricos en el Valle de Cachapoal	2018	2.000
	Panamá	Mejora del Canal de Panamá. Construcción de puerto de cruceros en el Pacífico y uno de contenedores en la provincia de Colón, además de la construcción de cuatro puentes sobre el Canal de Panamá	2019	1.500
		Inversión china en los trenes que conecta a la capital con la ciudad occidental	2018	4.100
	Perú	Puerto de Chankay. Participa la naviera Cosco Shipping con una inversión de US\$225 millones	2019	1.850
	Argentina	Participación en la Estación Espacial Bajada del Agrio (Neuquén). Argentina participa desde la Patagonia en la exploración del lado oculto de la Luna, en el marco de un acuerdo de cooperación espacial internacional con China Satellite Launch and Tracking Control General (CLTC).	2019	50
		Modernización de trenes Belgrano-Cargas. La empresa china Machinery Engineering Corporation otorgó al Gobierno argentino un préstamo de 2.470 millones de dólares, que más adelante amplió a 4.000 millones	2019	4.000
		Modernización del ferrocarril San Martín Cargas con la compañía China Railway Construction Corporation	2019	1.089
		Tras inhabilitaciones judiciales se reinicia la construcción de dos represas con la firma China Gezhouba Group	2018	3.800
		Planta fotovoltaica "Cauchari" con financiamiento y tecnologías china. 85% de financiamiento chino, 15% Departamento de Jujuy	2019	390
		Central Nuclear Atucha III financiado en su totalidad por capitales Chinos	2018	
	Brasil	Puerto de Paranaguá. Inversión en obras de ampliación. Se ofrece por licitación concesión a China por 25 años	2019	27,5
		Bajo el gobierno de Temer visitó dos veces China, se firmaron 14 acuerdos de cooperación que tratan sobre el sector privado (segunda fase de la central hidroeléctrica de Belo Monte, confederación brasileña de fútbol, Banco Nacional del Desarrollo y China Export and Credit Insurance, construcción de puertos al norte de Brasil).	2018	
	Cuba	China vende bienes a Cuba en condiciones de crédito blando, tras la crisis de Venezuela y las presiones de EE.UU. se han aumentado la cartera de proyectos en infraestructura, telecomunicaciones y turismo.	2019	120
	Colombia	Banco de China financiará la implementación de una autopista vial Mar 2 con un crédito de US\$652 millones	2019	652
	Uruguay	Ferrocarril Central de Uruguay financiamiento chino inicia la construcción de puerto pesquero binacional con China	2019	1.000
			2019	250
	Venezuela	El Gobierno de Venezuela junto a autoridades de la Corporación Nacional de Petróleo de China (CNPC) y la empresa China Huangjiu Contracting & Engineering Corporation (HQC por sus siglas en inglés), inauguró recientemente la expansión de Planta de Mezcla Asfáltica José	2019	
	México	Previstas inversiones en proyectos como el Tren Maya y la construcción del aeropuerto Santa Lucía pero existe rechazo de EE.UU. que condiciona el nuevo Nafta	2019	25.000

1.3

Los pulsos del BRICS

Desde la IX Cumbre del BRICS en 2017, el grupo apunta a la modernización de los organismos de gobernanza mundial tales como: Organización de las Naciones Unidas (ONU), el Banco Mundial (BM) y el Fondo Monetario Internacional (FMI). Con ese propósito, el bloque intensificó su llamado a otros países que, como ellos, concuerdan con la integración del comercio y de los mercados financieros. Egipto, Tayikistán, Tailandia, Guinea y México fueron los primeros en reunirse en torno a la iniciativa “Diálogos de Mercados Emergentes y Países en Desarrollo”, que dio vida a la renovada plataforma de participación entre los cinco países fundadores con otras economías, a través del foro “BRICS Plus”.

La idea se ha ido consolidando progresivamente. En la X Cumbre del bloque (2018), el anfitrión Xi Jinping pidió expandir la cooperación del BRICS Plus y así contrarrestar las políticas proteccionistas. De cara a la nueva “Revolución Industrial” llamó a las economías emergentes a fortalecer la voz y la representación en los mecanismos de gobernanza global, y potenciar las complementariedades en materia energética y tecnológica. Esta vez, los países que se sumaron al modo BRICS Plus fueron: Angola, Argentina (en calidad de representante del G7), Botswana, República Democrática del Congo, Egipto, Gabón, Lesoto, Madagascar, Malawi, Mozambique, Namibia, Ruanda, Se-



negal, Seychelles, Tanzania, Togo, Turquía, Uganda, Zambia, Zimbabwe y Jamaica, así como jefes de organizaciones regionales de África²².

Brasil, actual anfitrión de la Cumbre, discrepa con Rusia y China, a partir de su inclinación hacia el proteccionismo, y por el trato a la crisis venezolana. Al celebrarse la última reunión de cancilleres, el ministro brasileño de Relaciones Exteriores, Ernesto Araújo, interpeló a los gobiernos del BRICS a que deben escuchar al pueblo venezolano en contra del gobierno de Nicolás Maduro, iniciativa que fue descartada por el grupo, emitiendo la declaración a favor

Cuadro N°2:**Intercambio comercial entre los países del BRICS 2018**

Intercambio Comercial 2018

	Rusia	India	China	Sudáfrica
 Brasil	US\$5.028 MIL MILL	US\$7.560 MIL MILL	US\$98.935 MIL MILL	US\$20.026 MIL MILL
 Rusia		US\$10.900 MIL MILL	US\$33.170 MIL MILL	US\$1.000 MIL MILL
 India			US\$12.495 MIL MILL	US\$4.072 MIL MILL
 China				US\$8.666 MIL MILL

Fuente: Elaboración propia con informaciones del portal Datos Macro e información de prensa en base datos oficiales a julio 2019.

de una salida sin intervenciones, adherida finalmente por Brasil²³.

Es probable que al interior del bloque, continúen surgiendo contradicciones. A la intensa actividad que están desarrollando Pekín y Moscú en el Indo-Pacífico, se suma la modificación unilateral de India al "statu quo" de Jammu y Cachemira, precipitando una crisis con Pakistán que, hasta el momento, recibe el apoyo de estos poderosos aliados estratégicos. El primer ministro Narendra Modi, inclinado hacia EE.UU., crítico de la empresa de tecnología Huawei y de su proyecto 5G que intenta negociar China -y que para D. Trump reviste un peligro para la seguridad nacional-, podría dividir las posiciones del bloque.

En términos de crecimiento, Brasil ocupa la novena posición de las economías a escala global y, según el FMI, bajaría su proyección de crecimiento interno en 2019, pero repuntaría en 2020. Es el único del bloque que presentaría un ascenso en relación al año anterior. Sudáfrica, India, China y Rusia muestran signos de ralentización²⁴, anticipando un período complejo.

Cuadro N°3:**Proyecciones del Fondo Monetario Internacional en las economías del BRICS julio 2019**

País	PIB 2018	PROYECCIÓN PIB 2019	PROYECCIÓN PIB 2020
 India	5,8% 	7,7% 	7.1% (-) 
 China	6,4% 	6,1% 	5.9% (-) 
 Rusia	2,9% 	2,0% 	1.0% (-) 
 Brasil	1,1% 	1,3% 	2.5% (+) 
 Sudáfrica	0,2%	1,0% 	0,3% (-)

Fuente: Perspectivas de la Economía Mundial julio 2019. Fondo Monetario Internacional

22 XINHUANET. Xi pide expandir cooperación "BRICS Plus" para abordar desafíos comunes. Xinhuanet en español. 28 de junio 2018. [en línea] [fecha de consulta 12 de agosto 2018] Disponible en: <http://spanish.xinhuanet.com/2018-07/28/c_137352967.htm>.

23 EFE. BRICS coinciden en una solución en Venezuela sin intervención y constitucional. EFE. 26 de julio de 2019. [En línea] [fecha de consulta 12 de agosto 2019] Disponible en: <<https://www.efe.com/efe/america/economia/brics-coinciden-en-una-solucion-venezuela-sin-intervencion-y-constitucional/20000011-4031379>>.

24 FMI. Perspectivas de la economía mundial. Actualización, julio de 2019. [En línea] [fecha de consulta 13 de agosto 2019] Disponible en: <<https://www.imf.org/es/Publications/WEO/Issues/2019/07/18/WEOupdateJuly2019>>.

1.4

El imán de la región Asia e Indo Pacífico

La región de Asia e Indo Pacífico, como nuevo referente geoestratégico en disputa por las grandes potencias, está obligando a buena parte de los países a definir posiciones cruciales al respecto. Mientras China suma adeptos a las tres “Rutas de la Seda”: ruta Euroasiática, de Oriente Medio y África y del Ártico; EE.UU. fortalece sus alianzas para contrarrestar su dominio naval en esas rutas, y Rusia mueve sus piezas acercándose al dragón. Como señala el Dr. Mladen Yopo, la región adquiere relevancia en base a su geografía que conecta cuatro continentes, alberga 25 mil islas y a 42 países, dentro de los cuales se encuentran 11 de las 15 economías más grandes del mundo, nueve de los países del G20 y nueve de los países con más altos PIB²⁵. Bajo esta perspectiva resulta interesante destacar algunos movimientos que se han producido en torno a esta disputa y los escenarios que podrían verse afectados.

La Asociación de Naciones del Sudeste Asiático (ASEAN, 1967)²⁶, que acoge a diez economías del área, es uno de los primeros bloques económicos remecidos por este fenómeno. Este último año decidió enfrentar la turbulencia económica provocada por EE.UU. acelerando las negociaciones para

firmar la Asociación Económica Integral Regional (RCEP), TLC propuesto por China en 2012, que integra a la India²⁷. Este giro marcó la consolidación del dragón asiático como el principal socio comercial de ASEAN, enviando un claro mensaje en contra de las políticas económicas norteamericanas. Sin embargo, el cambiante escenario continúa presionando la lógica de seguridad económica desarrollada por años al interior del grupo. La colisión de intereses se ha hecho evidente entre los socios militares de EE.UU. que forman parte de la ASEAN y, entre aquellos que integran el Foro Regional, que concreta las relaciones políticas y económicas de esta organización con otras naciones del Indo Pacífico²⁸.

El rol de EE.UU. ya se estaba definiendo cuando al ejercicio multinacional RIMPAC 2018, destinado a la protección del Indo Pacífico, se integraron Japón, Corea del Sur, Nueva Zelanda, Sri Lanka (Foro) y Vietnam (ASEAN) que se sumó por primera vez. Mientras a China, que había participado en oportunidades anteriores (2014 y 2016), un mes antes del encuentro se le canceló la invitación que había sido extendida por el gobierno de Obama. La razón serían los

La colisión de intereses se ha hecho evidente entre los socios militares de EE.UU. que forman parte de la ASEAN y, entre aquellos que integran el Foro Regional, que concreta las relaciones políticas y económicas de esta organización con otras naciones del Indo Pacífico.

despliegues militares de Pekín en la región Meridional donde, por cierto, Rusia se mostró como un gran aliado estratégico²⁹.

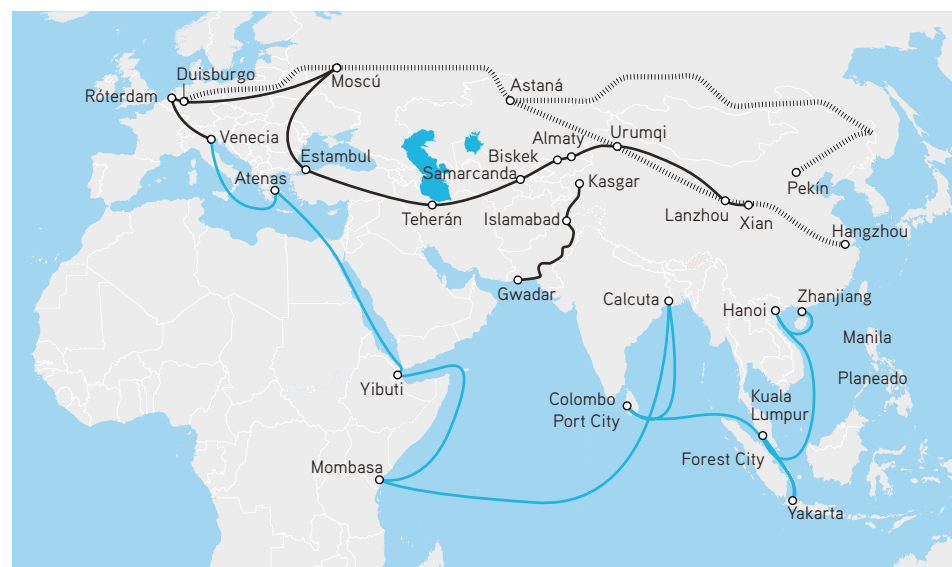
Las divisiones fueron abordadas de manera inédita en la cumbre de Bangkok (junio 2019), donde los diez países miembros acordaron adoptar la “Perspectiva de ASEAN en el Indo-Pacífico: Prosperidad y vigilancia, asociación y conflicto”. Con este documento se espera enfrentar las dinámicas de la región, sus rivalidades y la frecuente violación del derecho internacional; comprometiendo la disposición a la creación de puentes para el diálogo³⁰. Sin embargo, los recientes eventos en India (Cachemira), marcan un nuevo momento en la influencia que podrían alcanzar las potencias en disputa; en tanto, la arquitectura de



Figura N°1:
Nueva Ruta de la Seda

———— Ferrocarriles ——— Carreteras ——— Rutas marítimas

Principales puertos y ciudades del proyecto



Fuente: AFP, Belt and Road Action Plan http://language.chinadaily.com.cn/2015-03/30/content_19950951.htm

seguridad y defensa de ASEAN evidencia insuficiente peso para preservar la autonomía e independencia de las decisiones que allí se adopten.

A juicio del PhD Iván Witker, la APEC también se vería afectada por el referente Indo Pacífico, lo que podría tener expresión en la próxima Cumbre dada su suspensión por la crisis social y política que afectó a Chile (país anfitrión) en octubre de 2019. El giro hacia el nuevo polo geoestratégico deberá considerar al menos a India y Pakistán,

además de observar el posicionamiento de Australia, Nueva Zelandia e Indonesia³¹. Como ruta estratégica del comercio, cobran especial preocupación las acciones de estos países en alianza con EE.UU., así como las expansiones navales de India en el océano Índico Oriental siendo actualmente la tercera potencia mundial con capacidad de disuasión nuclear³². De esta manera se estarían manifestando condiciones para que el 2020 constituya un año de tensión intra ASEAN.

25 YOPO, Mladen. El nuevo juego de poder entre el Trans, Asia e Indo Pacífico. Anepe, Columna de opinión, 6 de diciembre de 2018. [En línea] [fecha de consulta 13 de mayo 2019] Disponible en: <https://www.anepe.cl/el-nuevo-juego-de-poder-entre-el-trans-asia-e-indo-pacifico/>.

26 Integrada por Indonesia, Filipinas, Malasia, Singapur, Tailandia, Vietnam, Brunei Darussalam, Camboya, Laos y Myanmar.

27 ALMOGUERA, Paloma. La ASEAN se acerca a China e India ante el proteccionismo de Trump. *El País*, 28 de abril de 2019. [En línea] [fecha de consulta 13 de junio 2019] Disponible en: https://elpais.com/economia/2018/04/28/actualidad/1524915081_872421.html.

28 Dentro de ASEAN, son aliados extra OTAN (MNNA) Filipinas y Tailandia, en tanto son parte del Foro Regional los miembros de OTAN: EE.UU., Canadá, Unión Europea; los MNNA Japón, India, Australia, Nueva Zelandia y Corea del Sur; y en otra vereda China, Rusia y Corea del Norte; además de Mongolia, Bangladesh, Pakistán, Papúa Nueva Guinea, Sri Lanka y Timor Leste.

29 LIMA, Lioman. Cómo es el RIMPAC, el ejercicio de guerra naval más grande del mundo en el que participarán Chile, Colombia, México y Perú. BBC News, Mundo. 8 de junio 2018. [En línea] [fecha de consulta 12 de agosto 2019] Disponible en: <https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-44322364>.

30 ZAMAN, Borgias. El Presidente Joko Widodo reitera el importante papel de la perspectiva de la ASEAN en el Indo-Pacífico. La Voz de Indonesia en español. 10 de agosto de 2019. [En línea] [fecha de consulta 15 de septiembre] Disponible en: <http://www.voinews.id/spanish/index.php/component/k2/item/2183-el-presidente-joko-widodo-reitera-el-importante-papel-de-la-perspectiva-de-la-asean-en-el-indo-pacifico>.

31 WITKER, Iván. APEC/Indo-Pacífico: los posibles cambios geopolíticos de la cumbre. Infodefensa. 8 de julio de 2019. [En línea] [fecha de consulta 12 de agosto 2019] Disponible en: <https://www.infodefensa.com/latam/2019/07/08/opinion-apecindopacifico-posibles-cambios-geopoliticos-cumbre.php>.

32 JIANING, Yao. Indian Navy expansion is intended to govern two oceans. China Military. 13 de diciembre de 2018. [En línea] [fecha de consulta 13 de mayo 2019] Disponible en: http://eng.chinamil.com.cn/view/2018-12/13/content_9377792.htm.

1.5

Viejo Continente: tiempo de definiciones

Entre los temas que están afectando a Europa destacan el aún desconocido desenlace del BREXIT, el avance de los movimientos euroescépticos, así como también el surgimiento de nuevas iniciativas en materia de seguridad regional. En cierta forma la evolución de estos asuntos estarían definiendo algunos realineamientos entre los países, así como también harían más nítidas las líneas divisorias que confrontan las políticas y principios de la Unión Europea.

El Reino Unido está sufriendo los efectos del referendun. Sin llegar a un acuerdo político con Bruselas, evidencia daños a su economía. A la fecha, se observan pérdidas por 66 mil millones de libras esterlinas³³ y una progresiva desaceleración de su crecimiento³⁴. La falta de consenso tiene como punto de inflexión la polarización interna en temas como la libertad de tránsito al interior de Europa, que afecta especialmente a Irlanda (UE) e Irlanda del Norte (pertenece a Reino Unido y pro UE) y Escocia (que nuevamente ve una opción secesionista). La facción más extrema del conservadurismo británico no estaría disponible para transar la limitación de movimiento, uno de los principales argumentos para salir de la UE. Este descontento, más los in-

tentos de bloquear el BREXIT por parte de la oposición laborista, llevó a rechazar el acuerdo en el parlamento británico en tres ocasiones. El actual ministro Boris Johnson se encuentra en una encrucijada ante una eventual victoria Laborista que abriría la posibilidad de un nuevo referendo.

Las ideas contra la integración europea, soberanistas y anti-inmigración, también están presentes en el resto de los países. Muchos de estos avances se concretan a través de coaliciones de gobierno: Austria, Bélgica, Bulgaria, Croacia, Estonia, Italia y Letonia. Así también, por una significativa presencia en los parlamentos: Alemania, Chipre, Dinamarca, España, Eslovenia, Finlandia, Francia, Grecia, Holanda, República Checa, Rumania y Suecia. En el caso de España, la extrema derecha asociada al partido VOX tiene presencia en la Cámara de Diputados y en el Euro parlamento³⁵, aunque no tiene representantes en el Senado. En cambio, en Portugal, Irlanda, Luxemburgo, Lituania y Malta no hay presencia de estos partidos en el parlamento. Los gobiernos nacionalistas de derecha, independientes de partidos, serían los de: Polonia y Hungría. Mientras el gobierno de la República Checa se distingue como nacionalista de



Cuadro N°4:

Tendencia política de los gobiernos de la UE a julio 2019

Gobiernos de izquierda	Coalición de Centro e izquierda	Gobierno de Centro	Coalición de Centro y Derecha	Gobierno de Derecha
 Portugal	 Suecia	 Alemania	 Reino Unido	 Polonia
 Dinamarca	 Rep. Checa	 Rumania	 Holanda	 Italia
	 Malta	 Luxemburgo	 Letonia	 Hungría
	 Finlandia	 Lituania	 Irlanda	 Bulgaria
	 España	 Francia	 Estonia	 Grecia
		 Eslovaquia	 Chipre	 Austria
			 Bélgica	 Bélgica
			 Eslovenia	 Croacia

Fuente: Medios de prensa, datos oficiales.

izquierda o en coalición con partidos liberales conservadores.

Fuera de las circunstancias políticas otros asuntos afectan al viejo continente. Los cambios en el orden mundial han propiciado una revisión del sistema de seguridad europeo, en donde Francia propone fortalecer la autonomía del continente y no arriesgar su seguridad en manos de EE.UU. Emmanuel Macron considera los avances en materia de Defensa una oportunidad para hacer frente al unilateralismo. En dicho escenario, el presidente galo propuso en 2018 el proyecto Iniciativa Europea de Intervención (IEI), orientado a formar una coalición militar que reaccione ante las crisis cerca de las fronteras europeas al margen de la OTAN, EE.UU. y la propia UE.

El pasado 14 de julio con motivo de la fiesta nacional, en donde se vieron batallones de los países que han comprometido su participación en la iniciativa³⁶, Macron anunció los pilares de seguridad, soberanía y defensa de Europa, que inspirarían este nuevo proyecto: el BREXIT, el neo aislacionismo de Washington, la necesidad de actuar colectivamente en materia de seguridad y defensa, sin estar ligados a la Alianza Atlántica, serían parte de las motivaciones para

contar a futuro con un Ejército Europeo.

La coalición estaría formada por nueve países: Francia, Reino Unido, Alemania, Holanda, Bélgica, Dinamarca, Estonia, Portugal y España. La incorporación de Reino Unido marcaría un nuevo tipo de nexo con los países de la UE³⁷, donde juega también un importante rol Alemania, a partir del nombramiento de la exministra de Defensa del gobierno de Ángela Merkel (2013-2019), Ursula von der Leyen como Presidenta de la Comisión Europea, con apoyo de Francia y en donde Cristina Lagarde asumiría como Presidenta del Banco Central Europeo. Ambas convencieron al bipartidismo dominante del Parlamento. Una singular alianza que timonea al viejo continente.

33 CHAPMAN, Ben. Brexit has cost UK economy £66bn so far, study finds. The Independent. 4 de abril de 2019. [En línea] [fecha de consulta 15 de junio 2019] Disponible en: <<https://www.independent.co.uk/news/business/news/brexit-cost-how-much-uk-economy-money-spent-a8854726.html>>.

34 TUBELLA, Patricia. El PIB británico sufre su primera caída en siete años por la incertidumbre sobre el Brexit. *El País*. 9 de agosto de 2019. [En línea] [fecha de consulta 15 de septiembre 2019] Disponible en: <https://elpais.com/internacional/2019/08/09/actualidad/1565346965_580256.html>.

35 Los diputados del Euro parlamento se agrupan en torno a siete grupos políticos, cada grupo consta de al menos 25 miembros cuya cuarta parte debe estar representada en el parlamento de cada país miembro de la UE. Los partidos reconocidos como Nacionalistas populistas concentran el 15% del total parlamentario.

36 Donde estaban presentes la canciller Ángela Merkel, el secretario general de la OTAN, Jens Stoltenberg, los presidentes de Estonia, Finlandia y Portugal, así como los primeros ministros de Bélgica y Holanda, las ministras de Defensa danesa y española y el presidente de la Comisión Europea, Jean-Claude Juncker. Estuvieron ausentes el presidente de España Pedro Sánchez, aunque tropas españolas participaron del desfile y la Primera Ministra Theresa May. Véase: AYUSO, Silvia. Macron convierte el 14 de Julio en una celebración de la cooperación europea en defensa. *El País*. 14 de julio de 2019. [En línea] [fecha de consulta 12 de agosto 2019] Disponible en: <https://elpais.com/internacional/2019/07/14/actualidad/1563103141_826503.html>.

37 ABC. Macron asegura que «Europa ya no puede entregar su seguridad a Estados Unidos». ABC. 27 de agosto 2018. [En línea] [fecha de consulta 15 de junio 2019] Disponible en: <https://www.abc.es/internacional/abci-macron-asegura-europa-no-puede-entregar-seguridad-estados-unidos-201808271502_noticia.html>.

1.6

La Vía Dolorosa del Vaticano

El destape de diversos escándalos de abuso sexual en la iglesia católica, más aún, las dinámicas de encubrimiento y cuyos casos más bullados han afectado a Alemania, Australia, Chile, Estados Unidos, Italia e Irlanda han obligado al Sumo Pontífice a definir una reforma estructural a todo nivel. Sin embargo, aun endureciendo las sanciones a los responsables, ajustando protocolos y expulsando a obispos³⁸, la situación ha tomado tal cariz que la pérdida de fieles muestra índices preocupantes, al igual que la pérdida de influencia internacional del Papa Francisco llegando a su octavo año de pontificado.

Según los últimos estudios del Pew Research Center de 2019³⁹, sobre la reacción de la comunidad católica estadounidense a los informes de abuso sexual, una cuarta parte señala que ha reducido la asistencia a misa (27%) o disminuido la cantidad de dinero que donan a su parroquia (26%). Menos (18%) dicen que han expresado su apoyo a los sacerdotes en su parroquia. En Irlanda, otro país fuertemente afectado, el ánimo sería similar durante la visita papal en 2018⁴⁰, fuera de la poca concurrencia de seguidores, el Estado decidió separar la educación de la Iglesia en circunstancias de que el 90% de la educación primaria está en manos de esta institución. Una medida que ya divide a comunidad irlandesa⁴¹.

El rol “mediador” del Vaticano también ha

decaído. En Latinoamérica la influencia papal no ha tenido un peso sustantivo ante las crisis de Venezuela o Nicaragua. En septiembre (2018) más de 40 obispos venezolanos asistieron a la Santa Sede para informarle al Papa de la situación política interna, pero han sido infructuosos los llamados desde la Plaza San Pedro sobre la necesidad de que Nicolás Maduro negocie una salida con la oposición, la que es encabezada actualmente por Juan Guaidó, juramentado desde enero de 2019 como presidente encargado.

En Nicaragua la estrategia del Sumo Pontífice también es discreta. Han sido los Obispos y no el Vaticano quienes han propiciado el establecimiento de una mesa de diálogo entre el gobierno y la oposición, en un contexto donde la iglesia ha sido atacada por fuerzas oficiales durante las protestas⁴². En abril de 2019 el Papa retiró al Obispo más crítico del gobierno de Daniel Ortega, luego de recibir ataques directos durante manifestaciones⁴³. Con Brasil las cosas tampoco irían bien, con ocasión de los preparativos para realizar el Sínodo del Amazonas (octubre 2019), el presidente Jair Bolsonaro requirió a los obispos solicitar al Papa su suspensión. La cita, que pretendería fortalecer la atención pastoral y los derechos de los indígenas, son materias especialmente sensibles ante la política del Ejecutivo en dicho lugar.

El rol “mediador” del Vaticano también ha decaído. En Latinoamérica la influencia papal no ha tenido un peso sustantivo ante las crisis de Venezuela o Nicaragua.



Hechos más o menos, las señales para el Vaticano no son favorables. La relevancia política actual de los grupos religiosos protestantes, la oposición interna en el gobierno papal, la desesperanza ante más revelaciones sobre el sacerdocio, agudizan a niveles críticos el proceso de transformación que exigen los tiempos. La crisis de la Iglesia Católica seguirá presente, principalmente por la dificultad de fijar una “política” universal respecto de los abusos; lo que también proyecta un menor margen para intervenir como actor político interesado en la resolución de conflictos.

38 EFE. El papa Francisco endurece las leyes del Vaticano contra los abusos sexuales. France 24. 29 de marzo de 2019. [En línea] [fecha de consulta 13 de mayo 2019] Disponible en: <<https://www.france24.com/es/20190329-papa-francisco-le-yes-abusos-sexuales>>.

39 PEW RESEARCH CENTER. Americans See Catholic Clergy Sex Abuse as an Ongoing Problem Most U.S. Catholics say sexual misconduct is not unique to their church. 11 de junio de 2019. Pew Research Center. [En línea] [fecha de consulta 13 de agosto 2019] Disponible en: <<https://www.pewforum.org/2019/06/11/americans-see-catholic-clergy-sex-abuse-as-an-ongoing-problem/>>.

40 MACKINTOSH, Eliza. La visita del papa Francisco no calmó la furia irlandesa por los abusos sexuales. CNN. 28 de agosto de 2018. [En línea] [fecha de consulta 15 de mayo] Disponible en: <<https://cnnespanol.cnn.com/2018/08/28/papa-francisco-furia-abusos-sexuales-sacerdotes/>>.

41 ACI PRENSA. Gobierno en Irlanda busca reducir participación de la Iglesia Católica en la educación. ACI Prensa. 3 de abril de 2019. [En línea] [fecha de consulta 13 de junio 2019] Disponible en: <<https://www.aciprensa.com/noticias/gobierno-en-irlanda-busca-reducir-participacion-de-la-iglesia-catolica-en-la-educacion-70030>>.

42 DOMUSECCLESIA. Venezuela y Nicaragua, diferencias en el rol del Vaticano. Domusecclesia.wordpress.com 13 de junio 2018. [En línea] [fecha de consulta 13 de junio 2019] Disponible en: <<https://domusecclesia.wordpress.com/2018/06/13/venezuela-y-nicaragua-diferencias-en-el-rol-del-vaticano-obispos-nicolas-maduro-daniel-ortega-protestas-diplomacia/>>.

43 WALLACE, Arturo. Crisis en Nicaragua: la polémica orden del papa Francisco de retirar de Nicaragua a Silvio Báez, el obispo más crítico del gobierno de Daniel Ortega. BBC mundo. 12 de abril de 2019. [En línea] [fecha de consulta 13 de junio 2019] Disponible en: <<https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-47913270>>.

2. Temas gravitantes en la escena latinoamericana

2.1 4ta Revolución Industrial (4RI)

2.2 Prontuario para un cambio climático

2.3 Posverdad y “Fake News”

Tres fenómenos globales han cobrado inusitado protagonismo en el último bienio incidiendo cada vez más en el contexto latinoamericano: los cambios disruptivos de la 4ta Revolución Industrial y sus efectos en la economía y en el empleo; la gobernanza internacional sobre el calentamiento global y la actual crisis hídrica que afecta gravemente a algunas zonas del continente; así como la influencia de la posverdad y de las “fake news”, en el escenario político regional. Dado que parte de los desafíos que plantean estos temas, han sido abordados con mayor profundidad en las últimas publicaciones del CIEE, a través de los Panorama, Mirador Mundial y Cuadernos de Trabajo, se hará mención a algunos de los aspectos más relevantes que podrían evolucionar hacia el futuro.

2.1

4ta Revolución Industrial (4RI)

Latinoamérica aún no logra asimilar los nuevos modelos de producción de la 4RI. Según un reciente estudio de tendencias globales de McKinsey & Company, el crecimiento económico sostenido está dependiendo fuertemente de la presencia de compañías innovadoras, ágiles (digitalizadas) y competitivas instaladas dentro de países emergentes (aquellos cuyo crecimiento se ha mantenido estable en los últimos 20 años). En estas condiciones el aporte de esos actores jugaría un papel clave en la economía global, al representar el 25% de la facturación y ganancias del total de las grandes empresas⁴⁴.

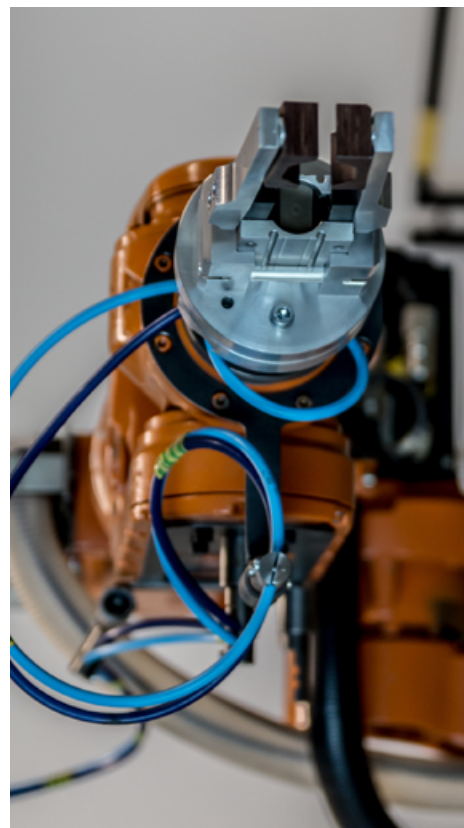
Estando bastante lejos aún de replicar regionalmente esa experiencia, la OCDE advirtió este año (una vez más) a América Latina y El Caribe (ALC) que registra niveles de productividad persistentemente bajos en todos los sectores, debido a una estructura de exportación concentrada en el sector primario, extractivo y de bajo grado de sofisticación debilitando la participación de la región en las cadenas globales de valor (CGV) y dificultando un mayor crecimiento de la productividad⁴⁵.

En efecto, hoy la competitividad de los países se mide en base a la capacidad de innovación, donde son consistentes los factores señalados por McKinsey & Company. En la región solo Costa Rica ejemplifica el modelo: de ser productor de café y banano,

evolucionó en los noventa hacia la fabricación de microchips y a la exportación de servicios y tecnología. Allí se han instalado empresas como Microsoft, Intel, Hewlett Packard, Google y Amazon⁴⁶, en tanto se proyecta un PIB de 3,5% para el cierre de 2019, superior al promedio de crecimiento que se proyecta para América Latina, que se ubica en un 0,6%, previendo un repunte de 2,3% en 2020, según el FMI⁴⁷.

Pero la fórmula para alcanzar el crecimiento económico sostenido, en base a nuevos sistemas productivos, tiene que sortear varios aspectos. El aumento de la productividad, en base a la automatización de las industrias, conlleva a la transformación del mercado laboral, donde se requiere mejorar la calificación de la fuerza de trabajo, de lo contrario la situación puede desestabilizarse⁴⁸. En este contexto, el rezago latinoamericano respecto a la 4RI se evidencia igualmente en variables como la baja digitalización de los procesos productivos⁴⁹.

Al respecto, es conveniente observar que nueve países latinoamericanos bajaron en 2019 su desempeño en los indicadores de innovación y doce en competitividad. Lo anterior es una seria advertencia, debido a la lenta adopción de decisiones para avanzar e invertir en los cambios estructurales que se requieren en materia de digitalización en los ámbitos público y privado, formación profesional, adquisición de última



tecnología en banda ancha, entre otras previsiones, antes de que sigan siendo afectadas las principales fuentes de ingreso y de empleo en la región.

Cuadro N°5:

ALC en relación al Índice Global de Innovación y el Índice Global de Competitividad 2018-2019 ambos del Foro Económico Mundial

Índice Global de Innovación				Índice Global de Competitividad			
Ranking	2019	2018	Variación	Ranking	2019	2018	
Chile	51	47	●●●● -4	Chile	33	34	
Costa Rica	55	54	● -1	México	46	48	
México	56	56	0	Uruguay	53	50	
Uruguay	62	62	0	Costa Rica	55	54	
Brasil	66	64	●● -2	Perú	63	60	
Colombia	67	63	●●●● -4	Colombia	60	57	
Perú	69	71	2 ●●	Panamá	64	55	
Argentina	73	80	7 ●●●●●●●	Brasil	72	69	
Panamá	75	70	●●●●● -5	Argentina	81	79	
Jamaica	81	81	0	Rep. Dominicana	82	82	
Rep. Dominicana	87	87	0	Ecuador	86	83	
TTO	91	96	5 ●●●●●	Paraguay	95	94	
Paraguay	95	89	●●●●●● -6	Guatemala	96	91	
Ecuador	99	97	●● -2	El Salvador	98	98	
Honduras	104	105	1 ●	Honduras	101	99	
Guatemala	107	102	●●●●● -5	Nicaragua	104	101	
El Salvador	108	104	●●●● -4	Bolivia	105	s/d	
Bolivia	110	117	7 ●●●●●●●	Venezuela	127	117	

Fuente: Índice Mundial de Innovación 2019 e Índice Global de Competitividad 2019 WWF y World Intellectual Property Organization. *En el caso de Venezuela no se registraron datos del índice de Innovación. Trinidad y Tobago, solo registra datos del índice de innovación. En el reporte de competitividad se incorporaron los elementos de la 4ta Revolución Industrial en la comparación de 140 economías a nivel mundial con respecto a los principales pilares que sustentan su posicionamiento para la generación de desarrollo económico y la atracción de inversiones.

44 BUGHIN Jacques y WOETZEL Jonathan. Navegando en un mundo de disrupción. McKinsey Global Institute. Enero 2019. [En línea] [fecha de consulta 13 de junio 2019] Disponible en: <<https://www.mckinsey.com/featured-insights/innovation-and-growth/navigating-a-world-of-disruption/es-cl>>.

45 OCDE. Perspectivas económicas de América Latina 2019: Desarrollo en Transición. [En línea] [fecha de consulta 13 de junio 2019] Disponible en: <http://www.oecd.org/dev/americas/Overview_SP-Leo-2019.pdf>.

46 BARRÍA, Cecilia. Cómo Costa Rica se convirtió en uno de los países más innovadores de América Latina (y cuáles son algunos de los inventos más sorprendentes). BBC 16 de mayo de 2019. [En línea] [fecha de consulta 13 de junio 2019] Disponible en: <<https://www.bbc.com/mundo/noticias-48193736>>.

47 AMÉRICA ECONÓMICA. FMI aplica drástico recorte a proyección de crecimiento de América Latina en 2019. América Economía, 29 de julio de 2019. [En línea] [fecha de consulta 13 de agosto 2019] Disponible en: <<https://www.americaeconomia.com/economia-mercados/finanzas/fmi-aplica-drastico-recorte-proyeccion-de-crecimiento-de-america-latina-o>>.

48 CCN CHILE. Más de un millón de empleos están con alto riesgo de automatización en Chile. CNN Chile. 3 de julio de 2019 [En línea] [fecha de consulta 13 de agosto 2019] Disponible en: <https://www.cnnchile.com/economia/empleos-alto-riesgo-automatizacion-chile_20190703/>.

49 KATZ, Raúl L. El desafío de la Cuarta Revolución Industrial en América Latina. Telefónica. 6 de septiembre de 2018-[En línea] [fecha de consulta 13 de mayo 2019] Disponible en: <<https://www.telefonica.com/es/web/public-policy/blog/articulo/-/blogs/el-desafio-de-la-cuarta-revolucion-industrial-en-america-latina>>.

2.2

Prontuario para un cambio climático

Se trata de un asunto que los países tienen que considerar más allá de la reducción de emisiones de CO₂ en los procesos productivos. Si bien, Naciones Unidas llamó este año a quintuplicar los esfuerzos para no aumentar más de 1,5°C la temperatura del planeta, los efectos del calentamiento global ya están causando graves estragos en América Latina y El Caribe (ALC). La crisis hídrica sería uno de los problemas principales de los últimos dos años.

A nivel mundial, la disponibilidad de agua en 17 países entró a una fase crítica; de ellos 15 países africanos y dos latinoamericanos. Según los datos de 2019 de la plataforma Aqeduct 3.0 de WRI⁵⁰ en cuanto a problemas de estrés hídrico, vale decir, la relación entre la cantidad de agua dulce extraída de fuentes subterráneas y superficiales, en comparación con el total disponible⁵¹.

Asociado a estos problemas, el factor climático está generando pobreza, escases de alimentos y desplazamientos masivos. Según el Centro de Monitoreo de Desplazamiento Interno de la Organización Internacional para las Migraciones, 17,2 millones de personas tuvieron que abandonar sus hogares en 2018 debido a desastres natu-

rales que les impidieron ejercer sus vidas con normalidad⁵². Mientras que las proyecciones del BM para la migración concluyen que para el año 2050 el cambio climático podría provocar el desplazamiento de más de 140 millones de personas dentro de sus mismos países, principalmente en tres regiones: África al sur de Sahara (86 millones), Asia meridional (40 millones) y América Latina (17 millones)⁵³.

La situación plantea múltiples retos. Actualmente los países parecen estar lejos de lo necesario, en materia de implementación de medidas efectivas, para hacer frente al calentamiento global. Estas implican, fundamentalmente acciones económicas orientadas tanto, a limitar las prácticas productivas y el uso de productos contaminantes en estos procesos como también, a enfrentar financieramente las pérdidas y daños que genera este fenómeno.

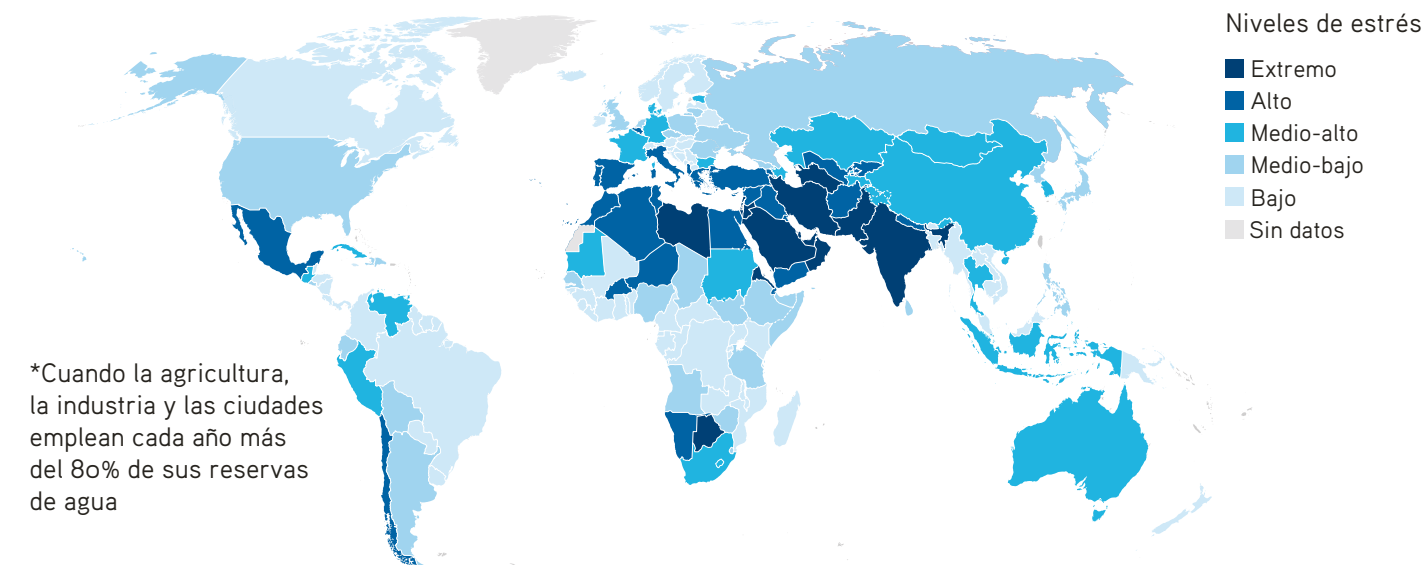
Falta de compromiso, escepticismo ante los fundamentos científicos, recelos internacionales, entre otros factores, estarían frenando los esfuerzos para trazar un camino común que sea sustentable y conveniente para todos. Desde la primera Conferencia de las Partes (COP, Berlín 1995), se han definido una serie de acuerdos que



Figura N°2:

Mapa de escases hídrica 2019

17 países, que suponen casi un cuarto de la población mundial, enfrentan niveles extremos de estrés hídrico*

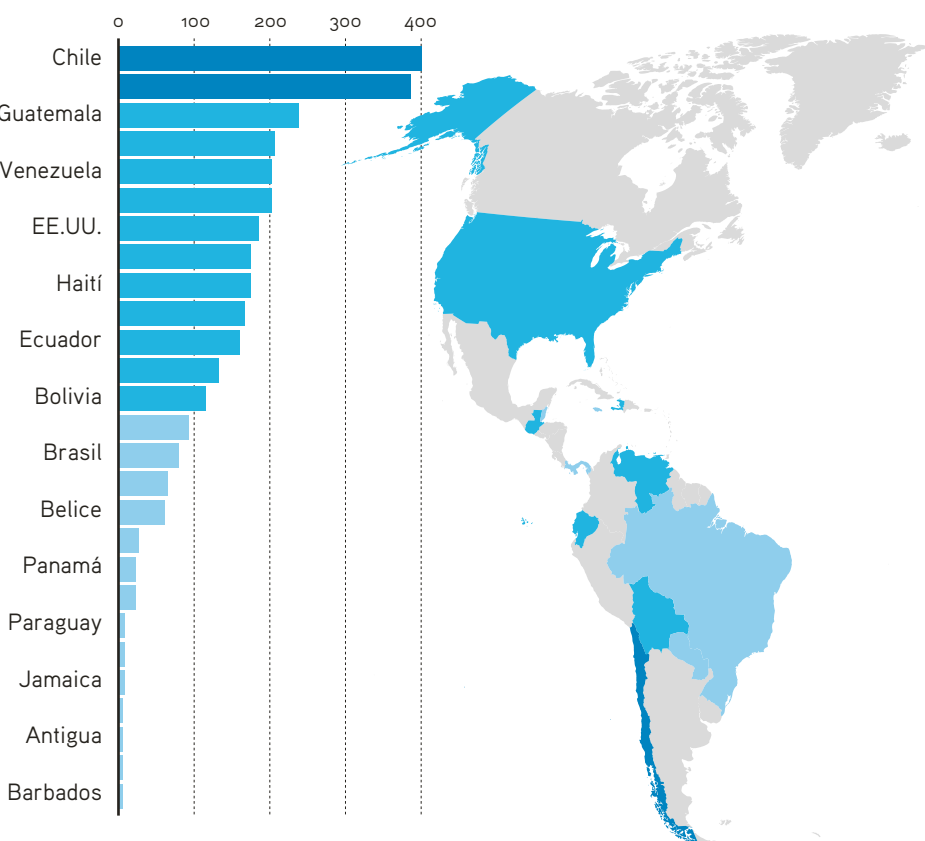


Fuente: World Resources Institute's Aqueduct Water Risk Atlas, informe agosto 2019

establecen obligaciones específicas, para las 196 naciones que han suscrito este tratado. Con el Acuerdo de París (COP21, 2015), ratificado por 185 naciones, se están proponiendo definiciones que apuntan a realizar cambios más drásticos en la economía global, obligando la participación del sector privado. Se insta a metas más ambiciosas por país, para reducir la temperatura del planeta, como transformar las fuentes de energía, implementar controles y someterse al examen internacional.

Cuadro N°6:

Ranking de riesgo hídrico de los países de ALC



Fuente: Aqueduct 3.0 de WRI

50 ACUEDUCT. Water Risk Atlas. s/f. [En línea] [fecha de consulta 13 de mayo 2019] Disponible en: <https://www.wri.org/applications/aqueduct/water-risk-atlas/#/?advanced=false&basemap=hydro&indicator=w_awr_def_tot_cat&lat=-35.07&lng=-84.55&mapMode=view&month=1&opacity=0.5&ponderation=DEF&predefined=false&projection=absolute&scenario=optimistic&scope=baseline&timeScale=annual&year=baseline&zoom=4>.

51 Relación entre la cantidad de agua dulce extraída de fuentes subterráneas y superficiales en comparación con el total disponible.

52 UNITED NATION. Migración y crisis del clima: ¿Qué soluciones propone la ONU? Naciones Unidas. 4 de agosto de 2019. [En línea] [fecha de consulta 13 de septiembre 2019] Disponible en: <<https://news.un.org/es/story/2019/08/1460141>>.

53 BANCO MUNDIAL. Groundswell : Preparing for Internal Climate Migration. s/f. [En línea] [fecha de consulta 13 de junio 2019] Disponible en: <<https://openknowledge.worldbank.org/handle/10986/29461>>.

2.3

Posverdad y "Fake News"

Desde que en 2016 el concepto posverdad⁵⁴ se convirtiera en la palabra del año, ha prosperado el uso de las Tecnologías de la Información y Comunicaciones (TIC), por parte de diferentes actores, para propagar información cuidadosamente elaborada e influir en las emociones, opiniones y preferencias de los diferentes públicos.

Las noticias falsas están siendo usadas como forma de persuasión política, bajo la premisa de que ello puede inclinar las preferencias electorales aunque no hay estudios concluyentes. Sin embargo, es un hecho que se le atribuyó a la gran viralización de mensajes falsos o medias verdades y la victoria de D. Trump en EE.UU., el BREXIT en Gran Bretaña y el de J. Bolsonaro en Brasil. No es que se trate de un recurso nuevo en la historia de la información, es la velocidad y la masividad, lo que harían del uso de "Fake News" un problema mucho más delicado.

Tal es el impacto de este fenómeno a nivel mundial, que Rusia, China, Irán y Corea del Norte son fustigados con sanciones a partir de los nexos que les atribuye EE.UU. en la fabricación de noticias falsas para desestabilizar a los gobiernos. El Parlamento Europeo, por su parte, emitió este año una resolución para sensibilizar a la población acerca de las campañas de desinformación que circulan en la comunidad, derivando en la necesidad de contar con una legislación

al respecto⁵⁵. Rusia ya llevó a cabo una iniciativa que permite encarcelar a las personas por difusión premeditada de noticias falsas⁵⁶. Desde este punto de vista, las administraciones se están viendo obligadas a combatir la desinformación. Sin embargo, todavía no sería una tendencia en América Latina.

Este año en donde muchos países del continente desarrollaron procesos electorales, los candidatos, sin distinción, fueron objeto de noticias falsas, algunas viralizadas por altos funcionarios de gobierno o por líderes de opinión, lo que ha ido minando las confianzas transversalmente. También estos mensajes han sido protagonistas en situaciones complejas, por ejemplo, durante las crisis sociales y políticas de Ecuador, Honduras, Chile y Bolivia. Esto cobra interés al considerar que, según el último estudio The Global State of Digital in 2019, el 57% de la población mundial es usuaria de internet (7.700 millones de personas), número que crece más de un millón al día; de ellos hay 3,48 mil millones de personas conectadas a redes sociales, RRSS aumentando los nuevos consumidores en casi 300 millones al año⁵⁷. Entre los países de América Latina más expuesto a este fenómeno se consideran: México con el 67% de usuarios activos; Chile, con el 77%; Colombia con el 68% y Brasil con el 86%, siendo el país con más usuarios en el mundo.

54 Conforme a la definición del Diccionario de Cambridge, Post Verdad (*post-truth*) es (en inglés): adjective relating to a situation in which people are more likely to accept an argument based on their emotions and beliefs, rather than one based on facts. (en español): está relacionado con o denota circunstancias en las que los hechos objetivos son menos influyentes a la hora de conformar la opinión pública que las apelaciones a la emoción y a las creencias personales, Cambridge Dictionary [En línea] Disponible en: <https://dictionary.cambridge.org/es/diccionario/ingles/post-truth>

55 20 MINUTOS. Rusia, China, Irán y Corea del Norte son las principales fuentes de las noticias falsas que llegan a Europa. 20 minutos. 13 de marzo de 2019. [En línea] [fecha de consulta 13 de mayo 2019] Disponible en: <https://www.20minutos.es/noticia/3586915/0/union-europea-luchar-propaganda-hostil/>.

56 TELAM. Rusia penalizará con cárcel y multas las "fake news" y noticias "irrespetuosas" sobre autoridades. Télam. 7 de marzo de 2019. [En línea] [fecha de consulta 15 de mayo 2019] Disponible en: <https://www.telam.com.ar/notas/201903/338529-rusia-penalizara-con-carcel-y-multas-las-fake-news-y-noticias-irrespetuosas-sobre-autoridades.html>.

57 WE ARE SOCIAL AND HOSTSUITE'S. The Global State of Digital in 2019. [en línea] [fecha de consulta 15 de junio 2019] Disponible en: <https://wearesocial-net.s3.amazonaws.com/wp-content/uploads/2019/01/Screen-Shot-2019-01-30-at-12.10.44.png>.

3. Principales riesgos y amenazas transnacionales

- 3.1 *"Déjà Vu"* de la Seguridad Pública en América
- 3.2 El negocio del narcotráfico
- 3.3 Violencia y criminalidad con matiz político
- 3.4 Entre dominios y rupturas cibernéticas
- 3.5 El año de la migración intrarregional

3.1

"Déjà Vu" de la Seguridad Pública en América

Según el recuento anual de diversos organismos internacionales (UNODC, Insigth Crime, e Instituto Igarapé), América absorbe el 13% de la población mundial y concentra aproximadamente el 37% de homicidios, alcanzando una tasa de 17.2/100.000 habitantes en el periodo 2018 y 2019. Teniendo en cuenta que en el mundo mueren anualmente, en circunstancias violentas, cerca de 500 mil personas en una proporción de 6.1/100.000, las cifras que exhibe el continente lo convierten en el más violento del planeta.

Esta idea se refuerza a través de otros datos como el Índice de Paz Global 2019⁵⁸, informe de carácter anual del Institute for Economics and Peace, que en una mezcla de tendencias positivas y negativas concluye que de todas las regiones del mundo Sudamérica fue la única que no mostró mejoras o mantuvo su situación respecto de la medición anterior. Venezuela, Honduras, Nicaragua, Brasil, Guatemala, Paraguay, Bolivia, Perú, Argentina y Ecuador empeoraron su situación, mientras que solo Chile y Uruguay tuvieron mejoras leves. Como sugiere Fulvio Queirolo, la recurrente descripción de la región como una "zona de paz" resulta desde este punto de

vista, cada vez más cuestionable⁵⁹.

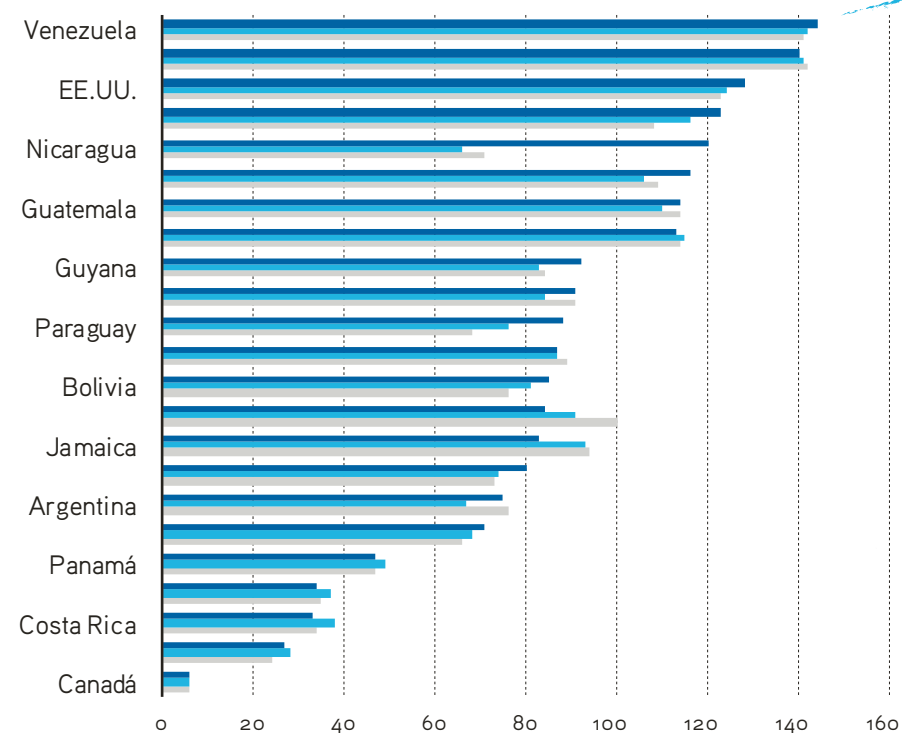
En cuanto a la violencia letal que se sufre en el continente, de carácter intencional, ésta se sitúa en distintos contextos: una parte se genera al interior de las familias, donde los más vulnerables son mujeres y niños; o en riñas callejeras de pandillas, que tienen como principales actores a jóvenes de entre 15 y 19 años. Sin embargo, el principal factor detrás de asesinatos (premeditados) y homicidios (no premeditado, pero con intencionalidad de matar a la víctima), se relacionan con la creciente expansión del crimen organizado cuyas características han ido evolucionando tanto en objetivos, composición, armamento, medios y alcance.

El carácter transnacional se aplica hoy en día en cada uno de los fenómenos a partir de lo cual, de acuerdo a Mariano Bartolomé, casi todos los Estados del continente mantienen al crimen organizado como una amenaza de particular relevancia a la seguridad, enfatizando que América del Sur juega un papel primordial en los esquemas internacionales de criminalidad organizada, fundamentalmente en lo que concierne a la producción, tráfico y comercialización de drogas ilegales, hacia mercados inter-

Cuadro N°7:

América en el Global Index Peace comparación 2017-2018-2019

■ 2019 ■ 2018 ■ 2017



Fuente: Elaboración propia en base a estadísticas Global Peace Index ediciones 2017, 2018 y 2019.

nos y externos⁶⁰. Este fenómeno, por sobre otros, es el que abre la participación de las FF.AA. en los asuntos de seguridad interior. Como indica Carolina Sampó, el nexo que se colige es que las políticas que hasta ahora se aplican para enfrentar este tipo de crímenes “suelen ser casi exclusivamente represivas”⁶¹.

Pero el narcotráfico no lo es todo. En el amplio espectro de criminalidad organizada transnacional, el fenómeno de la corrupción a escala regional caló hondo durante este bienio demostrando que es un delito sin fronteras; como ejemplo está el caso Odebrecht que salpicó a nueve exmandatarios, implicados en operaciones que involucran más de \$800 millones de dólares en sobornos para garantizar contratos en Argentina, Brasil, Perú, Colombia, República Dominicana, Ecuador, Guatemala, México, Panamá, Venezuela, además de Angola y Mozambique⁶².

Otros fenómenos transnacionales también han ido en aumento. Según el último informe global de Trata de Personas de UNODC, el incremento de denuncias de este delito ha sido más elevado en las Américas y Asia, lo que puede responder a una mayor capacidad nacional para reportar datos, o bien por una mayor ocurrencia de casos. De cualquier forma, el estudio señala que la tendencia en América, entre 2007 y 2016, creció en 150% concentrándose la mayor incidencia mundial de este delito principalmente en Centro América y el Caribe⁶³. A nivel sudamericano, la mayoría de las víctimas son mujeres (51%), 31% niñas y niños menores de edad y 12% hombres. La tasa de niños reportados es mayor en Bolivia y Perú asociados a adopciones ilegales. El 58% de las víctimas es por motivos de explotación sexual y, en el 93% de los casos, la trata se produce intra región⁶⁴. Los desafíos en torno a esta situación estarían focalizados en la alta impunidad con la que

Pero el narcotráfico no lo es todo. En el amplio espectro de criminalidad organizada transnacional, el fenómeno de la corrupción a escala regional caló hondo durante este bienio demostrando que es un delito sin fronteras.

actúan las bandas dedicadas a la “trata”, donde la violencia de género se agudiza, siendo éste el tema del siglo a raíz de la debilidad institucional que afecta a las mujeres en el globo.

En términos de violencia hacia la mujer, el Observatorio de la Igualdad de Género de la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), señaló que en 2017 se cometieron 2.795 feminicidios cuyas cifras reflejan que: El Salvador (10.2), Honduras (5.8), Belice (4.8), Trinidad y Tobago (3.0), Guatemala (2.6) y República Dominicana (2.2) son los países con mayor prevalencia de feminicidios en la región. En América del Sur, la mayor prevalencia se observa en Bolivia y Paraguay con tasas de 2.0 y 1.6 por cada 100.000 mujeres⁶⁵. Sin embargo, en 2019 México, que en 2017 registró 760 casos a una tasa de 1.2/100.000, solo de enero a junio se reportó 470 casos, mientras que las denuncias de violación en ese periodo reúne 8.464 casos⁶⁶.

Ante las prioridades de seguridad pública, los gobiernos han puesto su atención en los factores que estarían favoreciendo el incremento. Asimismo, en la XIII Cumbre de la Comunidad Latinoamericana y del Caribe de Inteligencia Policial (CLASIP) 2018, se destacó que para enfrentar el crimen transnacional se requiere precisamente estrechar los vínculos en materia de inteligencia y análisis criminal, así como también desarrollar nuevas formas de investigar, donde los temas de terrorismo, amenazas emergentes, cibernéticas y crimen organizado conciernen a los 28 países y 33 agencias de inteligencia que integran la CLASIP⁶⁷.



58 Indicador que mide el nivel de paz y la ausencia de violencia de un país o región que considera variables internas como violencia y criminalidad y externas, gasto militar y las guerras en las que participa el país. [En línea] Disponible en: <http://visionofhumanity.org/indexes/global-peace-index/>

59 QUEIROLO, Fulvio. Comportamientos que incomodan a la “zona de paz” latinoamericana. Anepe, Columna de opinión. 23 de octubre de 2018. [En línea] [fecha de consulta 15 de mayo 2019] Disponible en: <https://www.anepe.cl/comportamientos-que-incomodan-a-la-zona-de-paz-latinoamericana/>.

60 BARTOLOMÉ, Mariano. Terrorismo y crimen organizado en Sudamérica. Febrero de 2019. Instituto Español de Estudios Estratégicos. Documento de Investigación. [En línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019] Disponible en: http://www.ieee.es/Galerias/fichero/docs_investig/2019/DIEEINV02-2019TerrorismoSudamerica.pdf.

61 SAMPÓ, Carolina. ¿Entre la tradición y la modernización? El avance del crimen organizado y las Fuerzas Armadas en Argentina (2008-2018). ALDA, Sonia y SAMPÓ, Carolina (Compiladoras). La transformación de las Fuerzas Armadas en América Latina ante el Crimen Organizado. Real Instituto Elcano y Centro de Estudios Estratégicos de Perú. Enero 2019. [En línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019] Disponible en: <http://www.casade.org/index.php/biblioteca-casade-2-o/defensa-y-fuerzas-armadas/relaciones-civico-militares/413-la-transformacion-de-las-fuerzas-armadas-en-america-latina-ante-el-crimen-organizado/file>.

62 EL COMERCIO. Los ex presidentes de la región implicados en el Caso Odebrecht. El Comercio. 6 de junio 2019. [En línea] [fecha de consulta 15 de agosto 2019] Disponible en: <https://elcomercio.pe/mundo/latinoamerica/caso-odebrecht-ex-presidentes-region-implicados-escandalo-corrupcion-noticia-ecpm-642488>.

63 UNODC Global Report on Trafficking in Persons 2018 Naciones Unidas. [En línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019] Disponible en: https://www.unodc.org/documents/data-and-analysis/glotip/2018/GLOTIP_2018_BOOK_web_small.pdf.

64 Ibid. p.II

65 CEPAL. Observatorio de Igualdad de Género de América Latina y el Caribe. Comisión Económica para América Latina. s/f. [En línea] [fecha de consulta 15 de mayo 2019] Disponible en: <https://oig.cepal.org/es/indicadores/feminicidio>

66 TELEvisa. En México cifras alcanzan 3 feminicidios diarios y más de 50 violaciones. Televisa News. 18 de agosto de 2019 [En línea] [fecha de consulta 15 de septiembre 2019] Disponible en: <https://noticieros.televisa.com/historia/mexico-cifras-alcanzan-3-feminicidios-diarios-mas-50-violaciones/>.

67 PDI. Chile recibe a la XIII cumbre regional de Inteligencia. PDI. 29 de agosto de 2018 [En línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019] Disponible en: <https://www.pdichile.cl/centro-de-prensa/detalle-prensa/2018/08/29/chile-recibe-a-la-xiii-cumbre-regional-de-inteligencia>.

Cuadro N°8

Tasa de homicidios violentos en el continente americano. Últimos datos disponibles a julio 2019

AMÉRICA	Año/Dato	HOMICIDIOS	POBLACIÓN	TASA	TASA Femicidios 2017
Argentina	2017	2.605	43.590.360	5.1	1.1
Bahamas	2018	91	395.361	23	3.3%
Barbados	2017	-	285.000	10.5	1.4
Belice	2017	142	374.681	37.9	4.8
Bolivia	2016	686	10.906.250	6.4	2.0
Brasil	2017	63.895	206.081.432	30.5	1.1
Canadá	2017	660	36.666.666	1.8	-n°148
Chile	2018	638	18.228.571	3.4	18.2%
Colombia	2018	12.237	49.834.240	24.9	-n°297
Costa Rica	2018	641	5.003.393	12.3	1.1
Cuba	2017	572	11.924.473	4.3	25.2%
Dominica	2017	16	73.925	25.7	0
Ecuador	2017	974	16.776.997	5.8	1.3
El Salvador	2018	3.942	6.643.559	61.8	10.2
EE.UU.	2018	17.284	323.127.513	5.3	21.3%
Granada	2018	12	110.000	10.2	-
Guatemala	2018	4.410	17.302.084	26.1	2.6
Guyana	2018	115	773.333	14.8	-n°34
Haití	2016	1.056	10.960.570	9.5	10%
Honduras	2018	3.634	9.012.229	41.7	5.1
Jamaica	2017	1.647	2.800.00	57	-n°15
México	2018	32.079	124.775.739	24.8	1.2
Nicaragua	2018	704	6.475.392	10.9	2.2
Panamá	2018	416	4.158.782	9.7	0.9
Paraguay	2017	497	7.052.983	9.3	1.6
Perú	2017	2.487	31.826.018	7.7	0.7
Puerto Rico	2018	679	3.445.420	19.4	2.3
Rep. Dominicana	2016	1.616	10.075.045	16	2.2
Santa Lucía	2016	30	178.844	29.6	4.4
Surinam	2017	35	583.333	6	0.4
Uruguay	2018	284	3.493.827	8.2	1.3
Venezuela	2018	16.046	31.431.164	57	0.8

Fuente: Datos obtenidos principalmente de la Oficina de Drogas y Crimen de Naciones Unidas sobre la base de datos de los años 2016-2017, disponible en: <https://dataunodc.un.org/es/node/1509> Los datos faltantes de 2018, tanto en población, tasa de homicidios como en número, así como el porcentaje en relación a género, fueron consignados del Instituto Igarapé de Brasil (no gubernamental) Disponible en: <https://homicide.igarape.org.br/>. Los datos faltantes respecto a género, tanto en número de feminicidios como en porcentaje, fueron obtenidos de la Oficina de Drogas y Crimen de Naciones Unidas.

3.2

El negocio del narcotráfico

El último informe de UNODC sobre drogas observa que la crisis de los opioides y el consumo de cocaína en América del Norte, el transporte de estupefacientes en América Central y el Caribe, y el cultivo de coca en América del Sur⁶⁸ son los escenarios que enfrenta el continente ante un lucrativo y penetrante negocio.

En cuanto a la situación de EE.UU., desde el 2018 el gobierno estableció una emergencia nacional de salud pública a raíz del abuso de psicotrópicos, que cobra diariamente la vida de alrededor de 90 personas. En dicho contexto, se anunció un paquete de medidas específicas que contemplarían sanciones más duras para los traficantes de drogas de alta intensidad; el fortalecimiento de la ley e interdicción, además de actuar en prevención y educación a través de campañas publicitarias. En esta línea, el Comando Sur de EE.UU. reafirmó su posición frente al combate contra el narcotráfico en las operaciones militares regionales⁶⁹. Éste, junto a los otros desafíos (redes ilícitas transnacionales y transregionales, desastres naturales, brote de enfermedades infecciosas y presencia de las potencias extra regionales: Rusia, China e Irán), serían abordados mediante la generación

de redes de seguridad con sus aliados y el desarrollo de Fuerzas de Tareas Conjuntas. En el Triángulo Norte de Centroamérica (PAPTN, Guatemala, Honduras y El Salvador), se implementó el Plan Alianza para la Prosperidad, impulsado en 2015, que irónicamente se enfoca en las acciones para frenar la alta movilización migratoria con el fin de fortalecer la seguridad y estabilidad de estos países.

Por otra parte, Canadá a fines de 2018 legalizó el uso recreativo de cannabis donde en menos de 24 horas la enorme demanda puso en jaque a los productores. En este sentido, el mercado podría alcanzar \$32.000 millones de dólares al 2022⁷⁰.

Pero en Latinoamérica el narcotráfico no es solo venta y consumo, son varias las vetas de negocio que los grupos criminales abarcan junto al tráfico de drogas. El dominio y conocimiento de las rutas no controladas se vincularía con grupos dedicados a la minería ilegal (México, Colombia, Perú y Bolivia), trata de personas (fronteras), tráfico de armas, etc. De este modo, el flagelo presenta expresiones urbanas y rurales, con un importante componente de explotación hacia los pobladores⁷¹.



Sudamérica continúa liderando la producción de coca y cocaína a nivel mundial. Colombia es el principal productor, con el 68% del cultivo, cuyas hectáreas de plantaciones ilegales han ido en aumento año a año. Según la Oficina de Política para el Control de Drogas (ONDCP) de EE.UU., en 2016 el cultivo de coca en el país cafetero abarcaba 188.000 ha, mientras que en 2017 se incrementó a 209.000 ha, creciendo en un 11%⁷². La acción del gobierno contra las drogas, “Ruta Futuro”, logró bajar en el primer semestre de 2019 las hectáreas de cultivo a 207.000, sin embargo, la producción de cocaína ha ido creciendo. En 2016 la producción en toneladas métricas fue de 772, en 2017 de 921⁷³ y en 2018 de 1.120. Detrás de Colombia están Perú, que representa el 21% del cultivo mundial y Bolivia el 10%. En 2016 Perú reportaba 43.000 ha⁷⁴, aumentando 14% en 2018 (50.000 ha). Bolivia en 2016 reportaba 24.500 ha⁷⁵, mientras que el Informe de la Estrategia Internacional de Control de Narcóticos 2018, a partir de la falta de datos oficiales, estimó su potencial de producción de cocaína en 249 toneladas.

68 Véase UNDOC. Aumento del narcotráfico y el cultivo de coca, crisis de opioides: la situación de las drogas en las Américas. 1 de marzo 2018. [En línea] [fecha de consulta 5 de marzo 2019] Disponible en: <<https://news.un.org/es/story/2018/03/1428171>>.

69 Documento de marzo de 2018 donde se definen estrategias para los próximos 10 años en la región, Declaración anual frente al Congreso de EE.UU. (Kurt Tidd, febrero 2018) donde se esbozan orientaciones anuales, la Estrategia de Defensa Nacional 2018 y la Estrategia de Seguridad Nacional 2017-2018.

70 BLOOMBERG. El boom de la marihuana en Canadá tras la legalización: alta demanda pone seriamente en jaque a la oferta. La Tercera. 26 de octubre 2018. [En línea] [fecha de consulta 18 de marzo 2019] Disponible en: <<https://www.latercera.com/pulso/noticia/boom-la-marihuana-canada-tras-la-legalizacion-alta-demanda-pone-jaque-la-oferta/376751/#>>.

71 BRUNNER, Eva y RANDE, Ricardo. El crimen organizado y sus vínculos con la minería ilegal. Es Global. 22 de enero 2018. [En línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019] Disponible en: <<https://www.esglobal.org/crimen-organizado-vinculos-la-mineria-ilegal-oro-america-latina/>>.

72 UNDOC. World Drug Report 2018. [En línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019] Disponible en: <<https://www.unodc.org/wdr2018/index.html>>.

73 CNN. Colombia llega a niveles de récord en cultivos de coca y producción de cocaína, según informe de EE.UU., CNN en español. 25 de junio 2018. [En línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019] Disponible en: <<https://cnnespanol.cnn.com/2018/06/25/colombia-coca-cocaina-record-niveles-altos-estados-unidos-ondcp/>>.

74 EFE. Los cultivos de coca crecen 14% en Perú hasta llegar a casi 50.000 hectáreas. Efe. 14 de marzo de 2019. [En línea] [fecha de consulta 13 de mayo 2019] Disponible en: <<https://www.efe.com/efe/america/portada/los-cultivos-de-coca-crecen-14-en-peru-hasta-llegar-a-casi-50-000-hectareas/20000064-3924924>>.

75 UNODC. Monitoreo de cultivo de coca. 2017. [En línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019] Disponible en: <<http://eju.tv/2018/08/monitoreo-de-cultivos-de-coca-2017-bolivia-unodc/>>.

3.3

Violencia y criminalidad con matiz político

En América Latina los grupos organizados y movimientos de carácter político radical, muchos de los cuales se arrastran desde el siglo pasado, continúan confrontando a las fuerzas de seguridad combinando sus acciones con delitos vinculados al tráfico de drogas, sicariato, secuestro, trata de personas y lavado de activos. Destacan en este contexto las situaciones de Colombia, Ecuador, Perú y Paraguay, donde en algunos casos, el problema recién comienza, mientras en otros se agudiza.

El proceso de paz pactado entre el gobierno de Juan Manuel Santos y las FARC (2016), pese a disminuir la violencia asociada al conflicto armado no ha podido eliminar la amenaza de las narcoguerrillas. Éstas se desplazaron hacia Esmeraldas, al norte de Ecuador, motivando la renuncia al rol como garante y sede del diálogo entre el Estado colombiano y el ELN⁷⁶. La necesidad de reforzar la frontera compartida de 586 km, implicó un nuevo esquema de operativos combinados, entre la Unidad de Armas y Explosivos de la Policía Nacional de Ecuador y la Unidad de Delitos contra la Seguridad Pública y Terrorismo de Colombia⁷⁷. La permanente actividad sugiere que no será fácil para Ecuador erradicar este flagelo.

La frontera Colombo-venezolana, en la zona de Catatumbo (Colombia), es otra área sensible donde se enfrentan partidarios del ELN y el EPL (disidentes del Frente Libardo Mora, desmovilizado en 1991). Según el último informe de Human Rights, el conflicto en Catatumbo ha provocado 40.000 desplazamientos desde el 2017; además de aumentar drásticamente las muertes violentas; mientras en 2015 se registraron 112 casos, en 2018 la cifra aumentó a 231. En el área, rica en petróleo y plantaciones de coca, los disidentes de ambas facciones paramilitares intentan reclutar a los distanciados de las FARC para sumarlos a sus respectivos frentes. Las disputas están centradas en el dominio de las hectáreas de cultivos de coca y de los ríos interiores, que sirven de corredores para el tráfico. La extracción ilegal de petróleo del oleoducto Caño Limón Coveñas, sirve para transformarlo en combustibles y usarlo en los laboratorios clandestinos o para traficar gasolina⁷⁸.

En el VRAEM (Valle de los Ríos Apurímac, Ene y Mantaro, Perú), zona en estado de emergencia desde que Sendero Luminoso se asentó allí para operar en alianza con el narcotráfico, proliferan nuevos grupos nar-



coguerilleros. Se organizan bajo el mando de miembros más jóvenes, adoctrinados desde la niñez y que hoy pretenden actuar como movimiento político bajo la denominación de “Partido Comunista Militarizado del Perú” o “Sendero Rojo”. El grupo liderado por Víctor Quispe Palomino, alias “José”, contaría con cerca de 2.000 individuos y 300 mujeres combatientes (16 y 19 años)⁷⁹. Allí opera el Comando Conjunto de las Fuerzas Armadas y la Policía Nacional, mientras la estrategia del gobierno para el VRAEM al 2021, apuntaría a erradicar los cultivos de coca; medida que enfrenta al gobierno, cocaleros y agricultores.

Al norte de Paraguay, se encuentran la Guerrilla Ejército del Pueblo Paraguayo (EPP, fundado en 2008), el autodenominado Ejército del Mariscal López (EML, fundado en 2016) y la Agrupación Campesina Armada (ACA). Operan en los departamentos de San Pedro, Concepción y Amambay (frontera con Brasil). La naturaleza de estos grupos es reivindicatoria y surge de las discrepancias entre latifundistas, campesinos e indígenas. En un contexto en donde los brasileños son dueños de una gran cantidad de tierras, muchas de las acciones son en contra de éstos. Pese a su carácter político, el negocio del cannabis paraguayo hace una mezcla oportuna, donde estos grupos o bien brindan protección a las bandas criminales o los extorsionan con

impuestos. Los secuestros también serían parte de sus fuentes de financiamiento. Son combatidos por una Fuerza de Tareas Conjunta, creada en 2013, con prioridad en EPP, sin embargo sus magros resultados han cuestionado accionar⁸⁰.

Se organizan bajo el mando de miembros más jóvenes, adoctrinados desde la niñez y que hoy pretenden actuar como movimiento político bajo la denominación de “Partido Comunista Militarizado del Perú” o “Sendero Rojo”.

76 BBC MUNDO. Ecuador renuncia a ser garante y sede de los diálogos entre Colombia y la guerrilla del ELN en medio de crisis fronteriza. BBC Mundo. 18 de abril de 2018.[En línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019]. Disponible en: <<https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-43818039>>.

77 Que forma parte Plan Operativo Anual Binacional (POAB). EL COMERCIO. Se incautan una tonelada de explosivos en la frontera entre Ecuador y Colombia. El Comercio. 18 de agosto de 2018 [En línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019] Disponible en: <<https://www.elcomercio.com/actualidad/incautan-tonelada-explosivos-frontera-ecuador.html>>.

78 INFOBAE. La historia del EPL, otro grupo criminal colombiano que da apoyo al régimen chavista. Infobae. 4 de mayo de 2019. [en línea] [fecha de consulta 15 de junio 2019] Disponible en: <<https://www.infobae.com/america/colombia/2019/05/04/la-historia-del-epl-otro-grupo-criminal-colombiano-que-da-apoyo-al-regimen-chavista/>>.

79 EXPRESO. Unas 300 mujeres de Sendero rojo operan en el Vraem. Expreso. 7 de mayo de 2019.[En línea] [fecha de consulta 15 de junio 2019] Disponible en: <<https://www.expreso.com.pe/destacado-portada/unas-300-mujeres-de-sendero-rojo-operan-en-el-vraem/>>.

80 EL DIARIO. El gobierno paraguayo rechaza eliminar la unidad militar contra guerrilla EPP. El diario 6 de mayo de 2019. [En línea] [fecha de consulta 15 de junio 2019] Disponible en: <https://www.eldiario.es/politica/Gobierno-paraguayo-eliminar-guerrilla-EPP_o_896261361.html>.

3.4

Entre dominios y rupturas cibernéticas

Octubre de 2018 marcó un punto de inflexión en materia de ciberseguridad. Canadá, EE.UU. y Europa enfrentaron una serie de ataques a sus infraestructuras críticas, sindicando las sospechas sobre los servicios de inteligencia rusos (GRU). Meses previos una serie de ataques cibernéticos a bancos de distintos países provocaron millonarias pérdidas, entre ellos, el Banco de Montreal y el Banco de Comercio Imperial⁸¹. Más de 90.000 usuarios fueron afectados por el robo de sus antecedentes, sobre los cuales se exigía recompensa. Según la OEA, el 92% de los bancos en Latinoamérica sufrió algún tipo de ataque cibernético durante ese año⁸².

En este contexto, se dio un fuerte impulso a fortalecer la cooperación internacional para enfrentar estos escenarios. En efecto, durante los años 2018 y 2019, los presidentes Sebastián Piñera (Chile), Iván Duque (Colombia), Lénin Moreno (Ecuador), Jair Bolsonaro (Brasil) y Mauricio Macri (Argentina), desarrollaron una agenda de seguridad centrada en estos objetivos suscribiendo diferentes memorandos de entendimiento con capítulos sobre definiciones de ciberdelincuencia, datos informáticos, ciberespacio, ciberseguridad,

ciberataques, sistemas informáticos, datos informáticos, CSCIRT y CERT respecto de los cuales se pueden coordinar futuras acciones.

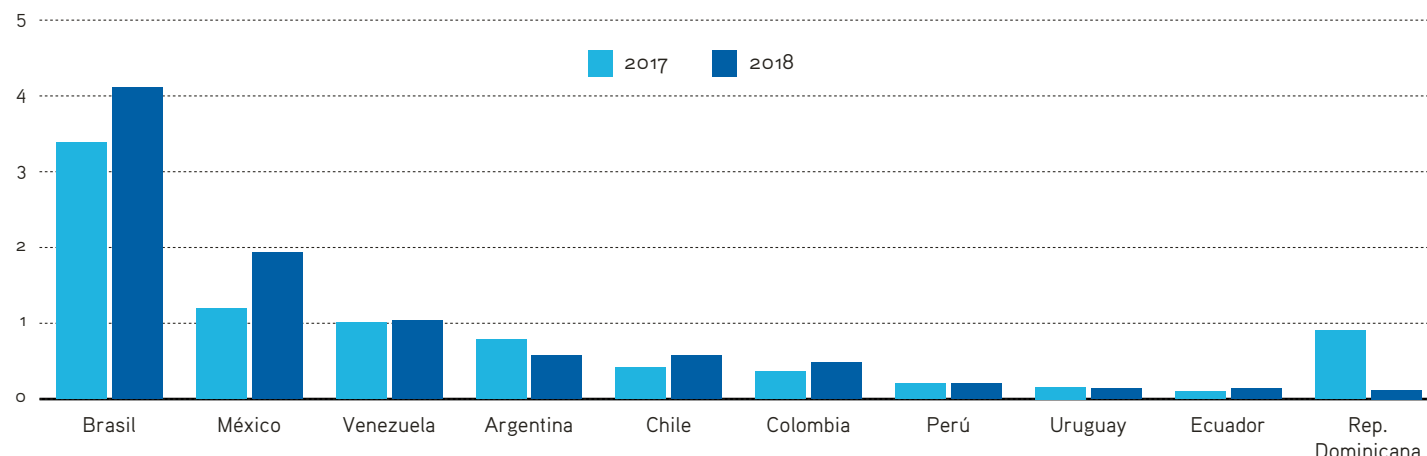
Cabe destacar que en el continente once países han diseñado una Estrategia Nacional de Ciberseguridad: Colombia (2011-2016), Panamá (2013), Paraguay (Abr. 2017), Costa Rica (Abr. 2017), Chile (Abr. 2017) y México (Nov 2017)⁸³, República Dominicana (Jun. 2018), Trinidad y Tobago (2016) y Guatemala (jun. 2018)⁸⁴. En julio de 2018 Canadá lanzó su primera Estrategia de Ciberseguridad, mientras que EE.UU. presentó en septiembre una nueva versión, después de que la primera fuera lanzada hace 15 años. Pero las principales debilidades estarían concentradas en el frágil desarrollo de los marcos legales y otras capacidades.

Según la Unión Internacional de Telecomunicaciones (UIT), en 2018 el 91% de 155 países analizados contaban con instrumentos legales relacionados con el cibercrimen, en relación a 2017 donde solo el 76% de estos tenían implementada una reglamentación. En América 32 de 35 países posee este tipo de leyes, no obstante, solo 21 de 35 Estados cuentan con un siste-



Cuadro N° 9:

Los 11 países ALC con más ciberamenazas detectadas en 2017 y 2018 según Symantic.



Fuente: Internet Security Threat Report 2019.

ma de alerta y recuperación de incidentes CERT/CIRT/CSIRT. Las administraciones mejor posicionadas en el continente, en base a cinco pilares (fortaleza legal, técnica, organizacional, infraestructura crítica y cooperación), son: EE.UU. (2° a nivel global) y Canadá (9°), le siguen Uruguay (51°), México (63°), Paraguay (66°), Brasil (70°), Colombia (73°), Cuba (81°), Chile (83°), República Dominicana (92°), Jamaica (94°) y Argentina (94°)⁸⁵.

Por otra parte, según el ranking National Cyber Security Index (Estonia), que mide entre sus variables el porcentaje de desarrollo de las capacidades en 12 áreas nacionales, inclusive las militares, Chile aparece en tercera posición continental y N°39 de este ranking, con 58% de sus capacidades operativas militares desarrolladas. El factor común de la región sería el bajo desarrollo de competencias militares, calificación humana y protección de infraestructuras críticas⁸⁶.

Según el Informe Anual de Seguridad (ISTR 2019) de Symantic⁸⁷, que analiza 157 países y sus tendencias en materia de ciberseguridad, sostiene que el top 10 de países bajo amenazas en ALC lo encabezan Brasil, con un porcentaje global de 4,11%, seguido por

México, Venezuela, Argentina, Chile, Colombia, Perú, Uruguay, Ecuador y República Dominicana. (Cuadro N°9). El mismo estudio observa que, dentro de los principales países desde donde se originan los ataques en el segmento de Internet de las Cosas (IoT), Brasil (9,8%) aparece en tercer lugar a nivel mundial, detrás de EE.UU. (10,1%) y China (24%). México (4,0%) en quinto lugar, mientras Perú (2,6%) estaría en novena posición⁸⁸.

81 FIGUEROA, Víctor. 90.000 clientes afectados por hackeo a 2 Bancos de Canadá. 29 de mayo 2018 [en línea] [fecha de consulta 15 de junio 2019] Disponible en: <<https://www.seguridadyfirewall.cl/2018/05/90000-clientes-afectados-por-hackeo-2.html>>.

82 HISPAN TV. 92% de bancos de Latinoamérica sufrieron ciberataques en 2018. HispanTV. 26 de septiembre 2018. [en línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019] Disponible en: <<https://www.hispanTV.com/noticias/economia/389211/ataques-ciberneticos-bancos-america-latina-oea>>.

83 HERRERA, José Carlos. Estrategias de ciberseguridad en América Latina. Análisis GESI. Agosto 2018. [en línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019]. Disponible en: <<http://www.seguridadinternacional.es/?q=es/content/estrategias-nacionales-de-ciberseguridad-en-am%C3%A9rica-latina>>.

84 Guatemala y República Dominicana presentan su Estrategia Nacional de Ciberseguridad con el apoyo de la OEA. OAS. ORG 21/06/2018 (Comunicado de prensa) Disponible en: http://www.oas.org/es/centro_noticias/comunicado_prensa.asp?sCodigo=C-041/18

85 International Telecommunications Union UIT. Global Cybersecurity Global Index 2018. UIT 2019. [En línea] Disponible en: https://www.itu.int/dms_pub/itu-d/opb/str/D-STR-GCI.01-2018-PDF-E.pdf

86 Véase las estadísticas en: e-Governance Academy Foundation de Estonia. National Cyber Security Index [En línea] Disponible en: <https://ncsi.ega.ee/country/cr/>

87 Internet Security Threat Report 2019. [En línea] Disponible en: <https://www.symantec.com/es/mx/security-center/threat-report>

88 Ibid.

3.5

El año de la migración intrarregional

Los presidentes Juan Orlando Hernández (Honduras), Salvador Sánchez (El Salvador) y Jimmy Morales (Guatemala), tardaron en adoptar medidas que evitaran la calamidad de una marcha de casi 7 mil personas que, durante el mes de mayo de 2019, intentó llegar a EE.UU. a través de México con el propósito de forzar su ingreso. El fenómeno coincidió, además, con el brusco aumento de la migración venezolana cuyo tránsito es preferentemente en la región sudamericana. De este modo el desplazamiento humano, bajo condiciones extremas, se impuso forzosamente en las agendas de seguridad.

La política aplicada por Donald Trump, para quien las migraciones son un Caballo de Troya, han sido seriamente cuestionadas. Especialmente aquellas medidas que han separado a los niños de sus padres, generando situaciones dramáticas respecto a los derechos infantiles. Por su parte México, antesala del destino final de la multitudinaria caravana de migrantes, tuvo que negociar con el mandatario estadounidense bajo amenazas de sanciones económicas. Los centros de detención de indocumentados en la frontera⁸⁹ han generado condiciones inhumanas para los detenidos, al ex-

der toda la capacidad disponible. Honduras, Guatemala y El Salvador, bajo los mismos términos, también se vieron forzados a redoblar esfuerzos para bloquear el tránsito hacia EE.UU.

El desplazamiento de venezolanos hacia Colombia experimenta una crisis que evoluciona negativamente. Según el gobierno, al 1 de agosto de 2019, los migrantes venezolanos en Colombia sumaban 1.408.055, lo que representó un aumento del 11% respecto del primer semestre⁹⁰, mientras otros continúan su ruta hacia Ecuador, Chile, Brasil, Perú o Uruguay. Por otra parte, los desplazados llegan a una zona de combate contra las narcoguerrillas, donde se concentra una fuerte actividad delictiva. Según denuncia el alto representante del Vaticano en Venezuela, a partir de esta situación han aumentado los crímenes violentos y existen importantes antecedentes de compraventa de niños en la frontera, junto al tráfico humano para prostitución⁹¹. El FMI señala que la migración venezolana en Colombia impactará negativamente en su economía, alcanzando entre 0,3 y 0,6 puntos del PIB, alrededor de 1.500 millones de dólares.

La actual administración de Brasil⁹² re-

El desplazamiento de venezolanos hacia Colombia experimenta una crisis que evoluciona negativamente. Según el gobierno, al 1 de agosto de 2019, los migrantes venezolanos en Colombia sumaban 1.408.055, lo que representó un aumento del 11% respecto del primer semestre.

chaza la idea de fronteras abiertas y, entre sus propuestas, consideró crear campos de refugiados para los vecinos⁸⁹. Según el Ministerio de Justicia, las solicitudes por parte de venezolanos aumentaron 245% el último año⁹⁴. En el caso de Chile, el proceso masivo de refugio y asilo no estaba previsto. Sin embargo, las medidas para una regularización ordenada han sido apoyadas por Naciones Unidas en un escenario que podría continuar para el 2020⁹⁵.

Convengamos que a nivel global la cuestión migratoria originó el primer Pacto Mundial para la Migración Segura, Ordenada y Regular, iniciativa de la ONU para gestionar los flujos de forma integral y a escala internacional⁹⁶. A la fecha, 152 países han ratificado el pacto de Marrakech. EE.UU. se retiró antes de las negociaciones, mientras que Austria, Australia, Chile, Rep. Checa, Rep. Dominicana, Hungría, Letonia, Polonia y Eslovaquia, se abstuvieron de firmarlo una vez listo el documento. Las discrepancias se sitúan, principalmente, en las amplias responsabilidades atribuidas a los países anfitriones, donde la concentración de migración es asimétrica.



Fuente: T13

89 FRANCE24. México celebra haber reducido un 36% la migración hacia Estados Unidos. France24. 23 de julio de 2019. [En línea] [fecha de consulta 15 de agosto 2019] Disponible en: <<https://www.france24.com/es/20190722-mexico-logra-reducir-migracion-eeuu>>.

90 CNN. Cada vez hay más venezolanos en Colombia: un poco más de 1,4 millones de inmigrantes en todo el país. CNN en español. 2 de agosto de 2019. [En línea] [fecha de consulta 15 de septiembre 2019] Disponible en: <<https://cnnespanol.cnn.com/2019/08/02/aumenta-el-numero-de-venezolanos-en-colombia-hay-poco-mas-de-14-millones-de-inmigrantes-en-todo-el-pais/>>.

91 ZAPATA, Carlos. Aumenta el alquiler y compraventa de niños venezolanos en las fronteras. 27 de octubre 2018. [En línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019] Disponible en: <<https://es.aleteia.org/2018/10/27/aumenta-el-alquiler-y-compraventa-de-ninos-venezolanos-en-la-frontera/>>.

92 EL CRONISTA. Brasil, firme con migración venezolana: limitará ingreso con militares. El Cronista. 29 de agosto de 2018. [En línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019] Disponible en: <<https://www.cronista.com/internacionales/Brasil-firme-con-migracion-venezolana-limitara-ingreso-con-militares-20180829-0031.html>>.

93 EL COMERCIO. Bolsonaro sugiere crear campos de refugiados para los venezolanos. El Comercio. 24 de agosto 2018. [En línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019] Disponible en: <<https://elcomercio.pe/mundo/latinoamerica/brasil-jair-bolsonaro-sugiere-crear-campos-refugiados-venezolanos-venezuela-noticia-550369>>.

94 EFE. Las peticiones de refugio de venezolanos en Brasil crecieron 245% en 2018. EFE, 26 de julio de 2019. [En línea] [fecha de consulta 15 de agosto 2019] Disponible en: <<https://www.efe.com/efe/america/sociedad/las-peticiones-de-refugio-venezolanos-en-brasil-crecieron-245-2018/20000013-4030891>>.

95 VARGAS, Felipe. El apoyo de la ONU a la política migratoria del Gobierno que generó dudas en agrupaciones de extranjeros. Emol, 7 de agosto de 2019. [En línea] [fecha de consulta 15 de septiembre 2019] Disponible en: <<https://www.emol.com/noticias/Nacional/2019/08/07/957157/El-apoyo-de-la-ONU-a-la-politica-migratoria-del-Gobierno-que-genero-dudas-en-agrupaciones-de-migrantes.html>>.

96 ONU. Un pacto mundial por los derechos de los migrantes. s/f. [En línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019] Disponible en: <<https://news.un.org/es/story/2018/07/1437842>>.

4. El imbricado multilateralismo regional

- 4.1 Los alcances TLCAN
- 4.2 El CPTPP y la Alianza del Pacífico
- 4.3 MERCOSUR: 20 años para llegar a Europa
- 4.4 La agenda de CARICOM
- 4.5 La OEA corriendo por cuenta propia
- 4.6 La estabilidad de la CELAC ante el ocaso del ALBA y UNASUR
- 4.7 El Grupo de Lima y la crisis venezolana

4.1

Los alcances TLCAN

Donald Trump exigió que se volviera a redactar el TLCAN, que movilizaba 1.2 billones de dólares en comercio anual entre Canadá, México y Estados Unidos, además de abordar diversos temas más allá de lo comercial. A inicios de 2018, el gobierno de Trump marcó la pauta con una serie de propuestas diseñadas para reducir su déficit comercial, especialmente con México. La diplomacia norteamericana elaboró un borrador que intentó zanjar las asimetrías comerciales planteadas, antes del cambio de gobierno, ya que era previsible que López Obrador resistiría los cambios. Por su parte Canadá condicionó algunas exigencias al acuerdo, como el no aceptar que EE.UU. goce de mayor acceso al sector lácteo. De igual forma, reaccionó cuando se impusieron aranceles de 25% a las importaciones de acero y de 10% al aluminio, lo que postergó durante meses las negociaciones.

Resultado de las negociaciones fue el Acuerdo Estados Unidos-México-Canadá (USMCA, por sus siglas en inglés, T-MEC, en español) que se materializó en noviembre de 2018, lo que permitirá mantener el comercio sin aranceles entre los tres países incluyendo mecanismos de resolución de controversias. México fue el primero en ratificar el acuerdo en julio de 2019. Pero falta que el Parlamento canadiense y el

Congreso de Estados Unidos también lo ratifiquen. Durante el primer semestre del año las relaciones comerciales entre México y EE.UU. alcanzaron un intercambio por 203.000 mil millones de dólares, lo que posicionó a México como el principal socio de EE.UU. por sobre China y Canadá⁹⁷.

Resultado de las negociaciones fue el Acuerdo Estados Unidos-México-Canadá (USMCA, por sus siglas en inglés, T-MEC, en español) que se materializó en noviembre de 2018, lo que permitirá mantener el comercio sin aranceles entre los tres países incluyendo mecanismos de resolución de controversias.

97 INFOBAE. Aprobaron el decreto para sustituir TLCAN por TMEC. 29 de julio de 2019 [En línea] [fecha de consulta 15 de septiembre 2019] Disponible en: <<https://www.infobae.com/america/mexico/2019/07/29/aprobaron-el-decreto-para-sustituir-el-tlcan-por-tmec/>>.

4.2

El CPTPP y la Alianza del Pacífico

Tras la renuncia de EE.UU. al Trans Pacific Partnership (TPP), el resto de países signatarios encontraron las alternativas para rescatar el acuerdo y darle vigencia en una nueva fórmula para los 11 suscriptores: Australia, Brunei Darussalam, Canadá, Chile, Malasia, México, Japón, Nueva Zelanda, Perú, Singapur y Vietnam.

Los principios rectores del proceso se orientaron a mantener los altos estándares y el balance del TPP, procurando evitar la desarticulación del acuerdo y mantener los intereses comerciales y estratégicos de todos los participantes⁹⁸. De este modo, y bajo un nuevo nombre: "Comprehensive and Progressive Agreement for the Transpacific Partnership (CPTPP)"⁹⁹, el nuevo tratado incorporó por referencia la mayoría de su contenido del TPP original.

La reacción de EE.UU. frente a este renovado acuerdo habría "descolocado", en cierta forma, a los signatarios. En abril de 2018, y luego que el presidente Trump argumentara su renuncia al compromiso, por "amenazar" a los trabajadores de su país, planteó la posibilidad de retornar solo si los términos son sustancialmente mejores a los ofrecidos. Algo que podría plantearse a futuro, considerando que el proceso de

implementación durante 2019 ha terminado siendo bien evaluado por EE.UU. y también por China. Pero al parecer la fórmula estaría siendo más interesante sin la presencia de ambas potencias. Por sí solo el bloque representa la mayor zona de libre comercio del mundo, con un mercado de 500 millones de consumidores, congregando el 13,5% del PIB global¹⁰⁰.

Los efectos políticos de esta estrategia, han sido especialmente positivos ya que, de algún modo, se han fortalecido los sub regionalismos que apoyan el liberalismo económico, convirtiendo a la Alianza del Pacífico (AP) en el principal interlocutor entre los bloques de Asia y los regionales, ya que tres de sus miembros suscriben el TPP¹¹.

La expansión de ambos bloques también es un factor a considerar, luego del TPP¹¹ la AP avanzó en la integración de Australia, Canadá, Nueva Zelanda y Singapur como Estados asociados, lo que fue establecido en la Declaración de la XIV Cumbre, celebrada en Lima, Perú, el 6 de julio de 2019. Estos cuatro países significan expandirse a un mercado de 70 millones de consumidores de alto poder adquisitivo. Cabe destacar que Corea del Sur y Ecuador también solicitaron adherir a dicha categoría en 2019¹⁰¹.

Los principios rectores del proceso se orientaron a mantener los altos estándares y el balance del TPP, procurando evitar la desarticulación del acuerdo y mantener los intereses comerciales y estratégicos de todos los participantes.

98 Tratado Integral y Progresista de Asociación Transpacífico (CPTPP). DIRECON. [en línea] [fecha de consulta 20 de marzo 2019] Disponible en: <<https://www.direcon.gob.cl/tpp/capitulos-del-acuerdo/>>.

99 Tratado Integral y Progresista de Asociación Transpacífico en español.

100 ORGAZ, Cristina. Nuevo TPP: ¿qué cambia para México, Chile y Perú con el nuevo Acuerdo Transpacífico de Cooperación Económica? BBC News Mundo 2 de enero de 2019. [En línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019] Disponible en: <<https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-46722709>>.

101 AMÉRICA ECONOMÍA. Cuatro países alistan su entrada a la Alianza del Pacífico. 8 de julio de 2019. [En línea] [fecha de consulta 15 de agosto 2019] Disponible en: <<https://www.americaeconomia.com/economia-mercados/comercio/cuatro-paises-alistan-su-entrada-la-alianza-del-pacifico>>.

4.3

MERCOSUR: 20 años para llegar a Europa

En el caso del MERCOSUR, su giro al Asia Pacífico se ha hecho evidente a través de la declaración conjunta que compromete a la AP y MERCOSUR¹⁰² a identificar áreas de eliminación de barreras arancelarias, regulación, promoción comercial, comercio inclusivo, género, movilidad académica y de personas, etc. Ambos bloques caminan, de esta forma, hacia un mercado de aproximadamente 480 millones de personas, lo que significa el 6% de la población mundial.

Este bloque que reúne a 275 millones de habitantes y representa la quinta economía del globo, está a pocos pasos de concluir una negociación que ha tomado 20 años en concretarse: la firma del Acuerdo de Asociación Estratégica con la Unión Europea. Esta fórmula de integración representa un mercado de 800 millones de habitantes, aproximadamente el 25% del PIB mundial y cerca de 100.000 mil millones de dólares de comercio bilateral, entre bienes y servicios.

Sin embargo, se ha generado “ruido” luego que el presidente brasileño condicionara su permanencia en el MERCOSUR tras la victoria electoral del peronista Alberto Fernández, en las elecciones presidenciales de Argentina (octubre 2019). Por otra

parte, la UE podría extender en el tiempo la ratificación del acuerdo como reacción al manejo del Palacio de Planalto en la crisis ambiental provocada por el megaincendio del Amazonas¹⁰³.

Al interior del bloque se observan, además, circunstancias que debilitan su cohesión. Brasil plantea revisar los alcances respecto de la Unión Aduanera, arancel externo común que obligan a negociar conjuntamente con terceros países¹⁰⁴. En este sentido, ha mostrado disposición para reducir sus aranceles unilateralmente con países de su preferencia, uno de ellos Chile. Por su parte, Argentina muestra preferencias por una mayor apertura comercial con Asia Pacífico y Europa; mientras que Paraguay desea establecer vínculos directamente con el gigante asiático, sin afectar sus relaciones con Taiwán. En tanto, Uruguay ya tomó la decisión de firmar tratados bilaterales por fuera del bloque con Chile, mientras avanza un TLC con China¹⁰⁵. Todas señales a considerar como preludio de una nueva definición interna orientada a flexibilizar sus mecanismos.

102 APEC-MERCOSUR. Declaración entre los Estados partes del acuerdo marco de la Alianza del Pacífico y los Estados partes del Mercosur signatarios del Tratado de Asunción. 24 de julio de 2018. [En línea] [fecha de consulta 25 marzo 2019] Disponible en: <<https://alianzapacifico.net/download/declaracion-ap-mercursos-julio-24-de-2018/>>.

103 CORRADINI, Luisa. La crisis por el Amazonas pone en riesgo el acuerdo UE-Mercosur. *La Nación*, 24 de agosto de 2019. [en línea] [fecha de consulta 15 de septiembre 2019] Disponible en: <https://www.lanacion.com.ar/el-mundo/francia-irlanda-bloquean-al-acuerdo-ue-mercursos-incendios-nid2280283>

104 LA ESTRELLA DE PANAMÁ. Mercosur no será ‘prioridad’ para Bolsonaro. La estrella de Panamá. 31 de octubre 2018. [en línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019] Disponible en: <<http://laestrella.com.pa/internacional/america/mercursos-se-prioridad-para-bolsonaro/24090259>>.

105 MARTÍNEZ, Magdalena. Uruguay opta por el pragmatismo ante Jair Bolsonaro. *El País*, 29 de octubre

4.4

La agenda de CARICOM¹⁰⁶

La Comunidad del Caribe, una de las plataformas de integración más tradicionales en el continente, ha orientado su propósito a estimular la integración económica, política y cultural caribeña. Actualmente su agenda tiene como punto principal la implementación de la Economía y Mercado Común del Caricom (CSME, por su sigla en inglés). Lo anterior complementado con enfoques de seguridad dada la omnipresencia del crimen organizado dentro de la región.

El grupo está ampliando sus nexos extra regionales; a la cumbre realizada en Jamaica (jul. 2018), fueron invitados los presidentes de Cuba y Chile. Con este último se trató la posibilidad de avanzar bilateralmente en un TLC, del mismo modo, con la Alianza del Pacífico, aunque todavía no se verían avances en este sentido. Colombia, por su parte, también estaría acercándose en materia de integración comercial. Sin embargo, el bloque aún tiene desafíos internos que podrían socavar su expansión hacia otras economías, como la continua inclusión de algunos Estados en las listas negras de medidas reglamentarias y normas de transparencia fiscal establecidas por EE.UU. y organismos internacionales.

En la última reunión de la Conferencia de Seguridad de las Naciones Caribeñas (CANSEC, en inglés), uno de los foros de seguridad más importantes del Caribe, patrocinado por el Comando Sur, se debatió



en torno al narcotráfico que afecta a la región, la proliferación de tráfico de armas cortas, la actividad pandillera, las fuentes de radicalización y de terroristas extranjeros como los principales escenarios de seguridad del Caribe.

¹⁰⁶ Estados Miembros: Antigua y Barbuda, Bahamas, Barbados, Belice, Dominica, Granada, Guyana, Haití, Jamaica, Montserrat, Santa Lucía, San Cristóbal y Nieves, San Vicente y Las Granadinas, Surinam, y Trinidad y Tobago. Miembros Asociados: Anguila, Bermudas, Islas Caimán, Islas Turcas y Caicos, e Islas Vírgenes Británicas.

Cuadro N°10

PIB países del CARICOM 2017 a julio 2019

PIB Proyectado para los países de CARICOM al cierre de 2019

PAÍS	PIB 2017		PIB 2018		
Antigua y Barbuda	2,2%		6,4%		5,9% 
Bahamas	-0,1%		0,6%		2,2% 
Barbados	0,5%		0,8%		0,1% 
Belice	-0,7%		1,0%		2,1% 
Dominica	-9,3%		3,5%		9,9% 
Granada	3,9%		3,8%		3,3% 
Guyana	1,6%		3,5%		4,6% 
Haití	-0,1%		0,3%		0,9% 
Jamaica	0,7%		1,4%		1,9% 
Montserrat					Sin datos
Santa Lucía	2,8%		1,0%		2,0% 
San Cristóbal y Nieves	-0,1%		1,5%		3,1% 
San Vicente y las Granadinas	0,8%		1,9%		2,5% 
Surinam	0,8%		1,0%		2,1% 
Trinidad y Tobago	-2,2%		1,6%		1,6% 
Promedio regional					2,1% 

Fuente: CEPAL, Estudio Económico de América Latina y El Caribe, Julio 2019. https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/44674/S1900414_es.pdf?sequence=221&isAllowed=y

4.5

La OEA corriendo por cuenta propia

El rol desempeñado por el Secretario General de la Organización de Estados Americanos (OEA), quien ocupa el cargo desde mayo de 2015, ha estado rodeado de controversias. Sus frentes durante 2018 y 2019 continuaron siendo Venezuela, Cuba y Nicaragua, cuyas referencias públicas parecieran, en ocasiones, formar parte de una causa propia.

Entre los tópicos más polémicos están sus declaraciones sobre no descartar una intervención militar en Venezuela, al calor de la agitación en el puente binacional Simón Bolívar¹⁰⁷. Medida que fue rechazada formalmente por el Grupo de Lima. También sostuvo que la transición que se llevó a cabo en Cuba fue ilegítima, aludiendo a la elección de Miguel Díaz-Canel, como sucesor de Raúl Castro, en la Presidencia de la isla; lo que contó con respaldo de EE.UU., cuyo embajador en la OEA culpa al país caribeño de las crisis en Venezuela y Nicaragua¹⁰⁸. Por su parte, el Gobierno de España presentó, a fines de 2018, una nota verbal de protesta por la “ofensa” de su secretario general, al exjefe del Ejecutivo español, José Luis Rodríguez Zapatero¹⁰⁹.

Para mayo de 2020, en que debe elegirse un nuevo representante, el excancelier

uruguayo pretende ser reelecto. Así, podría ejercer su cargo hasta el año 2025. Hasta ahora es el único candidato que cuenta con el expreso respaldo de EE.UU. y Colombia. Sin embargo, a su alrededor no hay consenso¹¹⁰.

Su elocuencia lo ha llevado a perder el respaldo de varios países, aunque posiblemente gane otros apoyos como el de Brasil cuyo presidente ya le ha dado muestras de aprecio, pese a que la fuerza política detrás de Bolsonaro considera a la OEA y la ONU como movimientos de tendencia izquierdista¹¹¹. Ecuador, con Lenin Moreno, también podría ser otro aliado. En este panorama hay que considerar que de los 34 países que participan de esta elección necesita 18 votos. Algunos análisis destacan que podrían variar las opciones si se realza alguna candidatura desde el Grupo de Lima y que agrade al CARICOM que suele votar en bloque.

La OEA cerraría el año reconociendo el autoproclamado gobierno de la senadora Jeanine Añez¹¹², quien asumió la presidencia, luego de la dimisión de Evo Morales, posterior a las acusaciones de fraude electoral¹¹³. No sería el único escenario en el que el organismo intervendría durante

Entre los tópicos más polémicos están sus declaraciones sobre no descartar una intervención militar en Venezuela, al calor de la agitación en el puente binacional Simón Bolívar.

el segundo semestre. Las crisis sociales y políticas que se desencadenaron entre los meses de septiembre y noviembre en Ecuador, Haití y Chile fueron calificadas por el organismo como “intentos desestabilizadores” inspirados por operadores de Venezuela y Cuba. Una teoría que fue emitida a través de un comunicado el pasado 16 de octubre¹¹⁴.

107 EL MUNDO. Almagro, secretario general de la Organización de Estados Americanos (OEA), dice que no se puede descartar una intervención militar contra Maduro. El Mundo. 15 de septiembre 2018. [en línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019] Disponible en: <https://www.elmundo.es/internacional/2018/09/15/5b9c505d46163f34a38b468a.html>

108 INFOBAE. EEUU señala al régimen de Cuba en la OEA como “la madre de todo mal”. Infobae. 27 de julio 2018. [en línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019] Disponible en: <https://www.infobae.com/america/america-latina/2018/07/13/eeuu-senala-al-regimen-de-cuba-en-la-oea-como-la-madre-de-todo-mal/>.

109 SALVO, Valentina. Almagro cuestionado: Los hechos que han enemistado al jefe de la OEA con la izquierda. EMOL, 26 de septiembre 2018. [en línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019] Disponible en: <https://www.emol.com/noticias/Internacional/2018/09/26/921836/Las-controversias-que-rodean-al-secretario-general-de-la-OEA-Luis-Almagro.html>.

110 LA RED 21. Vázquez propone presentar otros candidatos a la Secretaría de OEA en lugar de Almagro. LA RED 21. 22 de agosto de 2019. [en línea] [fecha de consulta 15 de septiembre 2019] Disponible en: <http://www.lr21.com.uy/politica/1408921-tabare-vazquez-luis-almagro-secretario-general-oea-eleccion>.

111 TELAM. La fuerza de Bolsonaro dice que la OEA y la ONU son “izquierdistas” y no tienen credibilidad. Telam, 26 de octubre 2018. [en línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019] Disponible en: <https://www.telam.com.ar/notas/201810/300675-partido-de-bolsonaro-dice-que-oea-y-onu-son-izquierdistas-y-no-tienen-credibilidad.html>

112 OEA. Comunicado de Grupo de Auditores Proceso Electoral en Bolivia. 10 de noviembre de 2019. [en línea] [fecha de consulta 15 de noviembre 2019] Disponible en: https://www.oas.org/es/centro_noticias/comunicado_prensa.asp?sCodigo=C-099/19.

113 LONG, Guillaume, ROSNICK, David, KHARRAZIAN, Cavan y CASHMAN, Kevin ¿Qué sucedió en el recuento de votos de las elecciones de Bolivia de 2019? CEPR, noviembre de 2019. [en línea] [fecha de consulta 15 de noviembre 2019] Disponible en: <http://cepr.net/images/stories/reports/bolivia-elections-2019-11-spanish.pdf>.

114 OEA. Comunicado de la Secretaría General. 16 de octubre de 2019. [en línea] [fecha de consulta 18 de octubre de 2019] Disponible en: https://www.oas.org/es/centro_noticias/comunicado_prensa.asp?sCodigo=C-081/19.



4.6

La estabilidad de la CELAC ante el ocaso del ALBA y UNASUR

Creada en el año 2011 en Caracas, en el marco de la III Cumbre de América Latina y el Caribe sobre Integración y Desarrollo (CALC) y de la XXII Cumbre del Grupo de Río, la Comunidad de Estados Latinoamericanos y Caribeños (CELAC), figura como la plataforma más estable en relación a la Alternativa Bolivariana de las Américas (ALBA, 2004) y la Unión de Naciones Sudamericanas (UNASUR, 2011), instancias que, originadas por la convergencia de una supuesta identidad regional e ideológica, enfrentan una crisis terminal.

En este contexto, el cuadro político de los 33 países que integran la CELAC (donde a diferencia de la OEA no participan EE.UU. y Canadá, pero sí Cuba), es posible que atravesase por un proceso de rearticulación, quizás ineludible, a partir de la tendencia conservadora que presentan la mayoría de los nuevos gobiernos de Sudamérica, y los potenciales liderazgos que podrían surgir desde algunos de estos países, lo que estaría anticipando algunos cambios de énfasis en esta iniciativa que pretende proyectar-

se como una sola voz en el ámbito internacional. Por lo pronto, esta postura está estableciendo puentes con China y la Unión Europea.

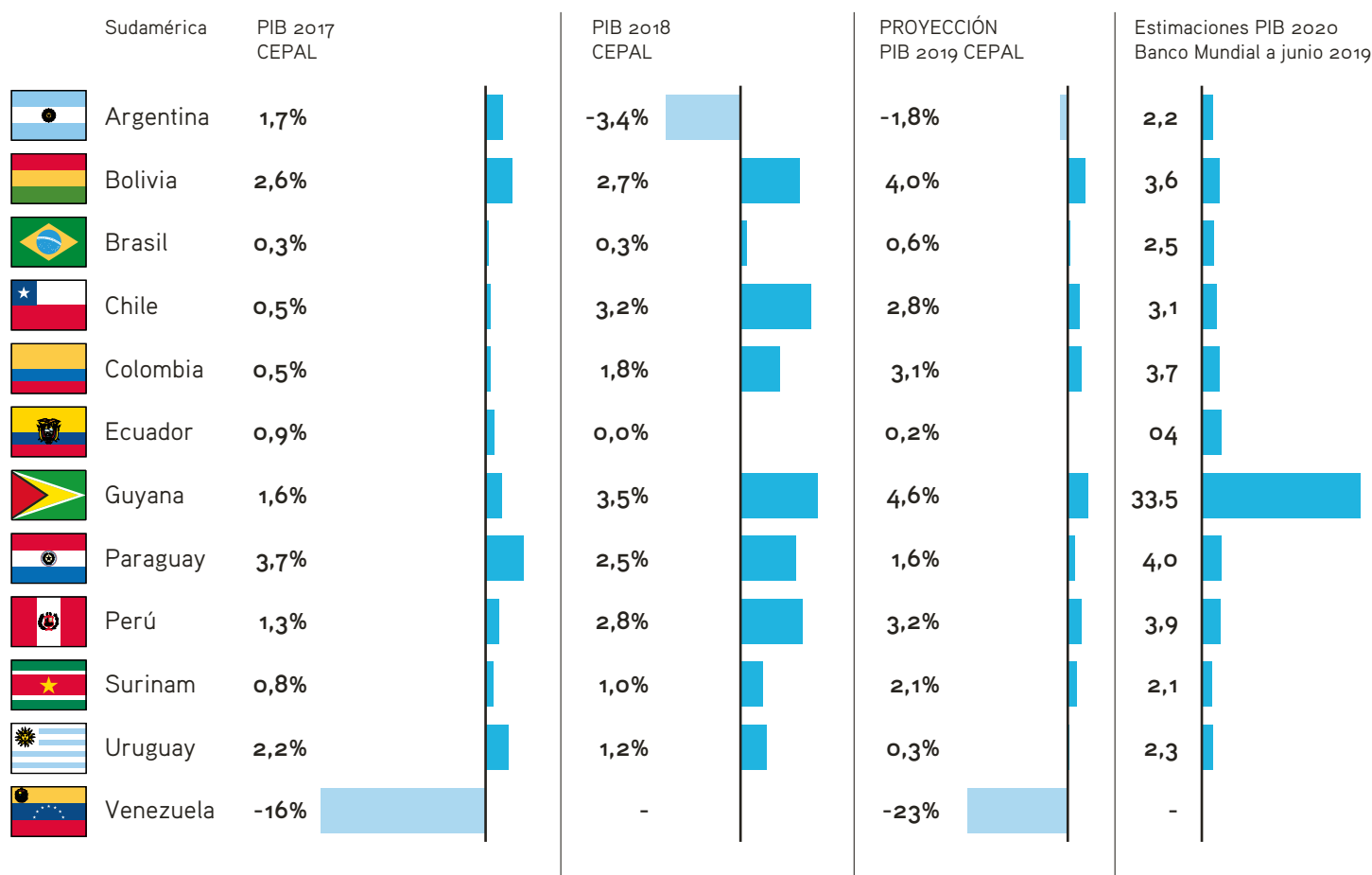
En esta agenda, Chile, al ser anfitrión de la II Reunión Ministerial del Foro Celac-China, llevada a cabo entre el 22 y 23 de enero de 2018, en Santiago, fue un interlocutor relevante para integrar proyectos de la AP con la CELAC. En la ocasión, más que abordar asuntos comerciales, se profundizó en la cooperación y el entendimiento político bajo el eje de la agenda regional 2030 y los Objetivos del Desarrollo Sostenible como referente de inversiones. China presentó al Foro la propuesta acerca de las Franjas y la Ruta para dinamizar la economía, ofreciendo traer al continente la industrialización avanzada a los sistemas de integración.

Los resultados de la CELAC dan un balance positivo hacia sus gestiones regionales, pero es poco convincente en sus líneas diplomáticas. Sus efectos se observan luego en las reuniones de países latinoamericanos al margen, como el Grupo de Lima, o

En este contexto, el cuadro político de los 33 países que integran la CELAC (donde a diferencia de la OEA no participan EE.UU. y Canadá, pero sí Cuba), es posible que atravesase por un proceso de rearticulación, quizás ineludible, a partir de la tendencia conservadora que presentan la mayoría de los nuevos gobiernos de Sudamérica.

Cuadro N°11:

PIB en Sudamérica, 2017, 2018 y proyecciones 2019 y 2020



Fuente: CEPAL, Estudio Económico de América Latina y El Caribe, julio 2019, en: <https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/44674/S1900414-es.pdf?sequence=221&isAllowed=y> y Proyecciones 2020 de junio 2019 Banco Mundial en: <http://pubdocs.worldbank.org/en/144021555427610897/Global-Economic-Prosppects-June-2019-Regional-Overview-LAC-SP.pdf>

en las declaraciones especiales como la formulada para el caso de Nicaragua por parte de Panamá, Costa Rica, Honduras, Argentina, Brasil, Chile, Colombia, Guatemala, México, Paraguay, Perú, Uruguay y Ecuador¹¹⁵.

Contrario al potencial mostrado por la CELAC, la UNASUR está desahuciada, permanecen adscritos solo cuatro países, mientras Ecuador, que previamente renunció al ALBA, inicia los trámites de retiro ante este organismo. Argentina, Brasil, Chile Paraguay y Perú, también al margen, presentando una alternativa de integración regional (PROSUR). El ALBA, que había estado presidido indefinidamente por Bolivia, perdió a su aliado, con la nueva administración, que se desvinculó tanto de este grupo como de UNASUR.

115 AFP. Panamá y 12 países de América Latina exigen cese de actos de violencia en Nicaragua. AFP. Bruselas, 16 de julio de 2018. [en línea] [fecha de consulta 15 de junio 2019] Disponible en: <https://www.prensa.com/mundo/Panama-America-Latina-violencia-Nicaragua_o_5077742206.html>.

4.7

El Grupo de Lima y la crisis venezolana

Esta instancia multilateral, establecida tras la Declaración de Lima del 8 de agosto de 2017, congregó el apoyo inicial de 14 países, surgió como una postura común frente a la crisis venezolana.

Entre las acciones que destacan se encuentran el rechazo a los planteamientos de Luis Almagro sobre la posibilidad de usar la fuerza en contra de Venezuela¹¹⁶; así como también el apoyo al presidente de la Asamblea Constituyente, Juan Guaidó. Asimismo, en septiembre de 2019, impulsó la activación del Tratado Interamericano de Asistencia Recíproca (TIAR), dividiéndose por primera vez las posiciones al interior del bloque político. Perú, Panamá y Costa Rica se abstuvieron.

Luego de los problemas surgidos en Nicaragua, junto con el éxodo hondureño y salvadoreño, serían nuevos escenarios en los que estaría por verse si la colectividad podría coincidir totalmente.

El Grupo, sin embargo, cuenta con capital político. En una de las últimas reuniones internacionales convocó a 60 países para buscar una salida a Venezuela¹¹⁷, lo que reafirma su capacidad de articulación. Ello sirvió como impulso a la idea de generar

entre los países sudamericanos la iniciativa PROSUR. No obstante, el escenario nuevamente estaría condicionando estos planes. Al asumir López Obrador en México, y triunfar Alberto Fernández en las elecciones argentinas, nuevamente pone al frente la lección poco aprendida respecto a la necesidad de promover un multilateralismo pragmático por sobre la ideología política.

¹¹⁶ CHILE. Declaración del Grupo de Lima sobre Venezuela. Ministerio de Relaciones Exteriores. 21 de mayo de 2018. [en línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019] Disponible en: <<https://minrel.gob.cl/declaracion-del-grupo-de-lima-sobre-venezuela/minrel/2018-05-21/000137.html>>.

¹¹⁷ AMÉRICA ECONÓMICA. Grupo de Lima reúne este martes a 60 países en un nuevo intento por buscar una salida a la crisis de Venezuela. América Economía, 5 de agosto de 2019 [en línea] [fecha de consulta 15 de septiembre 2019] Disponible en: <<https://www.americaeconomia.com/politica-sociedad/politica/grupo-de-lima-reune-este-martes-60-paises-en-un-nuevo-intento-por-buscar>>.

5. Norteamérica y sus desafíos

- 5.1 El liberalismo canadiense
- 5.2 El nuevo follaje de EE.UU.
- 5.3 México: Efecto AMLO

5.1

El liberalismo canadiense

El Primer Ministro Justin Trudeau iniciará un nuevo periodo de gobierno tras obtener la victoria sobre su contendiente, el conservador Andrew Scheer, en las elecciones federales del 21 de octubre. Sin embargo, este triunfo se daría en un contexto teñido por la baja participación de los votantes, 65%, y un gobierno sin los 170 escaños que dicta la mayoría parlamentaria. De los 338 asientos de la Cámara de los Comunes, los liberales obtuvieron 157 y los conservadores 120. Algo lejos de la realidad de 2015 donde obtuvo 177 escaños.

Durante su primer periodo Trudeau representó un importante cambio al conservadurismo dominante. De hecho, innovó con ideas sobre legalizar el consumo recreativo del cannabis, flexibilizar la inmigración, aumentar los impuestos a los más ricos y bajarlos a los de menores ingresos, implementar políticas de género e impulsar medidas más robustas ante el cambio climático. De todas sus iniciativas algunas concitan todavía amplio respaldo, sin embargo, ellas no garantizan su popularidad o la adhesión completa a su forma de liberalismo.

El desencanto interno, que lo llevó en septiembre a un 60% de desaprobación, se debió a un escándalo de corrupción protagonizado por su gabinete, al intentar influir en un juicio contra una de las empresas de ingeniería más importantes de Canadá. Tam-

bién por algunas promesas incumplidas, como reformar el sistema electoral, y por decisiones sobre la expansión de un oleoducto privado afectando a las comunidades originarias. Este último factor sería parte del impulso al WEXIT, idea surgida al interior de las comunidades de las provincias occidentales de Alberta, Saskatchewan y Manitoba, y Columbia Británica.

La política vecinal estaría marcada por la campaña presidencial de Donald Trump, con quien tiene un historial de desencuentros, aunque finalmente han sido superados por el pragmatismo de ambos mandatarios. La administración de Trudeau practica una política flexible orientada al factor humanitario y continuaría por esa vía, mientras EE.UU. promete endurecer algunas medidas migratorias. Otro frente que podría complejizar las relaciones se daría en el marco del acercamiento hacia Cuba para tratar el tema de la crisis venezolana. Aunque por otra parte aparece como un fiel aliado de la OTAN, que es desafiada por las críticas del presidente Emmanuel Macron y la canciller Ángela Merkel¹¹⁸.

La ratificación aún pendiente del TLCAN por parte del congreso estadounidense, podría seguir sin alteraciones lo que ya ha puesto el tema en la nueva agenda con Manuel Andrés López Obrador (AMLO), con quien hay un acercamiento bilateral más estrecho, en tanto ambos presidentes ya

Durante su primer periodo Trudeau representó un importante cambio al conservadurismo dominante. De hecho, innovó con ideas sobre legalizar el consumo recreativo del cannabis, flexibilizar la inmigración, aumentar los impuestos a los más ricos y bajarlos a los de menores ingresos, implementar políticas de género e impulsar medidas más robustas ante el cambio climático.



Fuente: France 24

habían forjado acuerdos y promesas¹¹⁹.

La aproximación de Trudeau hacia el resto de América Latina se ha dado tanto en términos diplomáticos, como por intereses económicos y comerciales. Con Argentina, Chile y Perú mantiene un intercambio comercial bilateral basado en importantes proyectos mineros. De hecho, más del 50% de la inversión minera en América Latina proviene de Canadá. Como promotor del libre comercio durante estos años el gobierno desarrolló negociaciones para TLC con la Alianza del Pacífico y MERCOSUR. Entre los temas con la región destacan la condena a Venezuela por la situación de Derechos Humanos, junto a su adhesión a la denuncia a Nicolás Maduro por crímenes de lesa humanidad ante la Corte Penal Internacional (CPI), impulsada por Chile, Perú, Argentina, Colombia y Paraguay (Sept. 2018). Además, sigue jugando un importante rol en el proceso de paz colombiano aportando fondos destinados a distintos proyectos, por un monto cercano a los 78,4 millones de dólares canadienses¹²⁰.

Con Chile, se han aproximado posiciones acerca del Acuerdo Transpacífico y también para alinear visiones sobre las agendas de género en la región. La cola-

boración en Defensa es un punto robusto entre ambos países, sobresaliendo el apoyo otorgado para que Chile ejerciera el rol de comandar el Ejercicio Naval RIMPAC en aguas hawaianas en julio de 2018¹²¹.

118 BERTHIAUME, Lee. Justin Trudeau defiende a la OTAN. La Presse. 7 de noviembre de 2019. [en línea] [fecha de consulta 15 de noviembre 2019] Disponible en: <<https://www.lapresse.ca/actualites/politique/201911/07/01-5248802-justin-trudeau-defend-lotan.php>>.

119 LA VANGUARDIA. AMLO dice a Justin Trudeau que quiere un TLCAN trilateral. Vanguardia de México. 28 de julio 2018. [en línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019] Disponible en: <<https://vanguardia.com.mx/articulo/amlo-dice-justin-trudeau-que-quiere-un-tlcan-trilateral>>.

120 MORENO Tinjana, María. "Estamos para acompañar a Colombia a desarrollar su potencial": embajador de Canadá. El Espectador. 17 de julio 2018. [en línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019]. Disponible en: <<https://www.elespectador.com/noticias/el-mundo/estamos-para-acompanar-colombia-desarrollar-su-potencial-embajador-de-canada-articulo-800682>>.

121 LIMA. Loc. Cit. <<https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-44322364>>

5.2

El nuevo follaje de EE.UU.

El plan de Donald Trump para EE.UU. ha tenido una evolución particular. El balance que se hace de sus años de gobierno tiende a ser favorable en materia de crecimiento económico¹²², pero desfavorable en el clima interno, especialmente tras iniciarse la investigación sobre “*impeachment*” en su contra.

En 2017 logró un aumento del PIB superior a los dos años anteriores por sobre el 3%. Las bolsas de valores alcanzaron cifras récord aumentando un 42%¹²³. El desempleo mostró sus niveles más bajos de la historia, 4,1%¹²⁴, y las remuneraciones subieron 2,5%. A juicio de Douglas Holtz-Eakin, Presidente del *American Action Forum* (*think thanks* conservador), si en un año se logró dinamizar la economía, coincidiría con la imposición de políticas de desregulación, resultando en una caída significativa en los gravámenes que pagan las empresas y familias. Otro factor sería el disparo de la inversión privada, cuyas tasas se movían en 2016 en el orden de -1% y 2%. En 2017 fueron entre el 4% y el 6%, en 2018 la tendencia es un crecimiento de inversión del 6% al 7%¹²⁵.

Lo cierto es que en 2019 estas cifras continúan mejorando, aunque la coexistencia de dichos logros con una economía proteccionista plantea todavía serias dudas. En el mes de agosto los mercados estadounidenses en *Wall Street* registraron graves

pérdidas, al mezclarse el rendimiento de la deuda pública y los problemas de la guerra económica, que también afectó a Alemania, lo que a juicio de la Reserva Federal de Nueva York es una clara señal de recesión, aunque es difícil de comprender dadas las positivas cifras económicas¹²⁶.

Las condiciones electorales serían las siguientes: los demócratas avanzaron en la última elección de la Cámara de Representantes, (noviembre 2018), donde obtuvieron 23 escaños más, pero no lograron arrebatar el Senado. Para las elecciones de 2020 una decena de congresistas republicanos han decidido abandonar el partido o no presentarse a la reelección en rechazo al mandatario¹²⁷. Según el monitoreo de las encuestas periódicas, que se realiza en la plataforma *Real Clear Politics*¹²⁸, varios candidatos demócratas están por sobre Trump en las preferencias.

122 POZZI, Sandro. EE.UU. encadena el mayor periodo de crecimiento de su historia. EL País. 16 de junio de 2019. [en línea] [fecha de consulta 15 de agosto 2019] Disponible en: <https://elpais.com/economia/2019/06/15/actualidad/1560602434_147668.html>.

123 BBC MUNDO: “El primer año de Donald Trump: ¿cuánto crédito merece realmente el presidente por el boom económico que vive Estados Unidos?” BBC Mundo. 20 de enero 2018. [en línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019] Disponible en: <<https://www.bbc.com/mundo/noticias-internacional-42755419>>.

124 POZZI, Sandro. EE.UU. creó dos millones de empleos en 2017. EL País, 5 de enero 2018. [en línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019] Disponible en: <https://elpais.com/economia/2018/01/05/actualidad/1515123342_091237.html>.

125 SÁNCHEZ, Diego. Las claves del acelerado crecimiento económico en EE.UU. PanamPost, 3 de agosto 2018. [en línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019] Disponible en: <<https://es.panampost.com/diego-sanchez/2018/08/04/las-claves-del-acelerado-crecimiento-economico-en-eeuu/>>.

126 BBC MUNDO. ¿Recesión en Estados Unidos? Los 3 indicadores que contradicen las predicciones de que el país se encamina a una crisis económica. BBC News Mundo, 15 de agosto de 2019. [en línea]. [fecha de consulta 15 de septiembre 2019] Disponible en: <<https://www.bbc.com/mundo/noticias-49365777>>.

127 CILLIZZA, Chris. Un sorprendente número de republicanos quieren a Donald Trump fuera de las elecciones en 2020. CNN en español. 29 de enero de 2019. [en línea]. [fecha de consulta 15 de marzo 2019]. Disponible en: <<https://cnnespanol.cnn.com/2019/01/29/un-sorprendente-numero-de-republicanos-quieren-a-donald-trump-por-fuera-de-las-elecciones-en-2020/>>.

128 REAL CLEAR POLITICS. Latest general national election polls. s/f. [en línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019]. Disponible en: <https://www.realclearpolitics.com/epolls/latest_polls/national_general_election/>.

5.3

México: Efecto AMLO

El Partido Revolucionario Independiente (PRI) que gobernó el país por 70 años, formó oposición por 12 años y alcanzó a recuperar el liderazgo con Enrique Peña Nieto en los últimos seis años perdió la contienda electoral frente a los partidarios de AMLO. El mandatario se despidió con un 18% de aprobación en las encuestas, opacado por su contrincante, quien antes de asumir ya generaba impacto político a nivel internacional.

En la última etapa de su gobierno Peña Nieto tuvo que enfrentarse al reto de renegociar el TLCAN, que terminó cerrando con un asesor de AMLO y una marcha migratoria de impacto regional. Entre sus logros destacan las reformas estructurales impulsadas sobre materias que van desde las telecomunicaciones, la educación, hasta el combate a la corrupción. Asimismo, creación de juzgados laborales para mejorar las condiciones de los trabajadores y la reforma educativa, aunque originó años de sucesivas protestas. Deja una deuda con la seguridad ante el incremento de la violencia y la criminalidad. En 2016 la incidencia delictiva aumentó 4,4%, en 2017 fue de un 11%, el año más violento en la historia de ese país¹²⁹.

Los carteles mexicanos controlan las fronteras y forman alianzas internacionales¹³⁰, las bandas más emblemáticas son: el Cartel de Sinaloa, Cartel del Golfo, Jalisco



Fuente: Telemundo

El gobierno de AMLO ha tendido a lo refundacional. Crítico de la estrategia de su antecesor, frente a la violencia del país, se le atribuye la frase “Le pegaron un garrotazo a lo tonto al avispero”, refiriéndose a las estrategias represivas.



Nueva Generación, Cartel de Tijuana y Los Zetas¹³¹. En tanto su entorno cayó en los procesos contra la corrupción, impulsados por AMLO a la estatal de Petróleos Mexicanos (PEMEX), entre otros relacionados a Odebrecht; y él mismo estaría apareciendo implicado en nexos con el narcotráfico¹³².

El gobierno de AMLO ha tendido a lo refundacional. Crítico de la estrategia de su antecesor, frente a la violencia del país, se le atribuye la frase “Le pegaron un garrotazo a lo tonto al avispero”, refiriéndose a las estrategias represivas. Por el contrario, defiende su iniciativa de pacificación donde el papel de las FF.AA. forma parte del diseño de estrategias de paz en las comunidades y regiones.

El Plan Nacional de Desarrollo (PND) 2019-2024¹³³, presentado en mayo, incluye entre sus promesas el fin de la “guerra contra las drogas”, mediante el levantamiento de prohibición de algunas sustancias ilícitas; también, intervenir en la economía ilegítima (coca, minería ilegal y robo de hidrocarburos), por medio de oportunidades alternativas. Igualmente, medidas de justicia transicional, desarme y la construcción de un Consejo para la Construcción de la Paz. Incentivó la creación de una Guardia Nacional, una especie de policía más próxima a las comunidades, con una fuerza de más de 100 mil efectivos. En fin, pero los índices de violencia en estos meses de gobier-

no no han dado tregua. De enero a junio fueron asesinadas 17.608 personas, con un aumento de 5,3% respecto del año anterior. Queda pendiente entonces la efectividad de dicha política.

En materia de política exterior existen otros desafíos. Por una parte, está bajo las presiones de D. Trump para convertirse en un “país seguro” lo que implica asumir todas las responsabilidades de los migrantes que buscan llegar a EE.UU., algo que debe aprobar el Senado. En otro frente, los problemas regionales no han sido prioridad, ha marcado distancia y parece reacio a fortalecer los vínculos con el nuevo multilateralismo. Su línea se inclina a fortalecer las relaciones con Naciones Unidas, iniciando la participación de tres observadores en operaciones de paz y suscribir al pacto migratorio, mientras que las relaciones económicas se centrarán en las inversiones. Por último, el asilo otorgado al presidente Evo Morales podría dar paso a un nuevo rol que se estaría manifestando a través del Grupo de Puebla.

129 RAMÍREZ, Erick. Seguridad, la mayor deuda del sexenio de Peña Nieto. *El Sol de México*. 31 de agosto 2018. [en línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019] Disponible en: <https://www.elsoldemexico.com.mx/mexico/justicia/seguridad-la-mayor-deuda-del-sexenio-de-pena-nieto-1957705.html>

130 MELENDEZ, José. Alertan por alza de narcos mexicanos en Colombia. *El Universal*, 10 de octubre 2018. [en línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019]. Disponible en: <http://www.eluniversal.com.mx/mundo/alertan-por-alza-de-narcos-mexicanos-en-colombia/>.

131 INSIGHT CRIME. Crimen Organizado en México. *Insight Crime*. 2019 [en línea] [fecha de consulta 18 de junio 2019]. Disponible en: <https://es.insightcrime.org/noticias-sobre-crimen-organizado-en-mexico/>.

132 SEMPLE, Kirk y MALKIN, Elisabeth. ¿Un soborno de 100 millones de dólares? Los mexicanos se muestran indiferentes. *New York Times*, 16 de enero de 2019. [en línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019]. Disponible en: https://www.nytimes.com/es/2019/01/16/pena-nieto-soborno-chapo/?rref=collection%2Fsectioncollection%2Fnyt-es&action=click&contentCollection=enrique-pena-nieto®ion=stream&module=stream_unit&version=latest&contentPlacement=3&pgtype=collection.

133 GOBIERNO DE MÉXICO. Plan Nacional de Desarrollo. *Gaceta parlamentaria*. 30 de abril 2019. N° 5266 XVIII. [en línea]. [fecha de consulta 15 de julio 2019] Disponible en: <http://gaceta.diputados.gob.mx/PDF/64/2019/abr/20190430-XVIII-1.pdf>.

6. Centro América y El Caribe: "rol player" estratégico

- 6.1 Alianza para la Prosperidad: ¿bienestar para quién?
- 6.2 Costa Rica: La seguridad pública como prioridad
- 6.3 Tareas pendientes: Belice – Guatemala/ Guyana – Venezuela
- 6.4 Caos instalado en Nicaragua
- 6.5 Panamá: un actor relevante
- 6.6 Cuba: El fin de la era Castrista
- 6.7 Luces y sombras en "La Española"

6.1

Alianza para la Prosperidad: ¿bienestar para quién?

En la última década la asistencia para Centroamérica ha estado principalmente en manos de EE.UU. y se ha centrado en los problemas de seguridad, uno de los principales factores presentes en las causas de la migración masiva. Entre los programas desarrollados están los del presidente George Bush, en 2008, mediante la Iniciativa Mérida¹³⁴, que abordó el combate a los estupefacientes ilícitos y el crimen organizado con un aporte inicial de US\$ 60 millones para la región central, US\$5 millones para Haití y República Dominicana y US\$400 millones para México¹³⁵.

Durante el gobierno de B. Obama, es decir desde 2010 a 2017, se impulsó la Iniciativa Regional de Seguridad para América Central (CARSI), con un enfoque colaborativo de seguridad regional y que se ajusta a la estrategia de seguridad regional del Sistema de Integración Centroamericana (SICA)¹³⁶. El último de estos programas es el Plan de la Alianza para la Prosperidad de los Países del Triángulo Norte (PAPTAN), propuesto en 2014 ante el Congreso norteamericano por los gobiernos de El Salvador, Guatemala y Honduras, tuvo como líneas estratégicas desarrollar el capital humano, mejorar la seguridad ciudadana y el acceso a la justicia

dinamizar el sector productivo y fortalecer las instituciones.

El instrumento diseñado para abordar los problemas migratorios consideró cuatro componentes: dinamización del sector productivo fortalecimiento de la fuerza laboral a través de formación técnica, sistema tributario y administrativo de la gestión estatal, y seguridad ciudadana. No obstante, la formulación presupuestaria que promovió el gobierno de B. Obama sufrió un drástico recorte para asistencia al desarrollo con la actual administración de D. Trump, mientras que se mantuvo el presupuesto para fines militares y de seguridad, a través de la Iniciativa de Seguridad Regional Centroamericana.

La permanencia de estos planes podría estar condicionada al éxito/fracaso para retener el flujo migratorio y contener la actividad criminal¹³⁷. Cabe destacar que, en este marco, fue puesta en marcha la Academia Internacional para el Cumplimiento de la Ley (ILEA) en 2013. Esta instancia es crucial en la difusión del conocimiento académico operativo en seguridad pública, especialmente en materia de crimen transnacional y que sirve de plataforma de encuentro entre todos los países latinoamericanos.

Desde esta perspectiva, es importante identificar si este cambio en el enfoque estratégico podría estar dentro de las causas en el aumento de la violencia asociada al crimen organizado durante 2018 y 2019 en estos países, donde El Salvador junto con Honduras y Guatemala se sitúan entre los países más violentos del mundo. (Véase Ítem 3.1)

134 BENITEZ, Raúl. La Iniciativa Mérida: un nuevo paradigma de seguridad México-Estados Unidos-Centroamérica. Revista Mexicana de Política Exterior. Disponible en: <https://revistadigital.sre.gob.mx/images/stories/numeros/n87/benitez.pdf>

135 BLASCO, Emili. La iniciativa de Obama que Trump sí acepta: la Alianza para la Prosperidad. Diario ABC, 19 de junio 2017. [en línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019] Disponible en: https://www.abc.es/internacional/abci-iniciativa-obama-trump-si-acepta-alianza-para-prosperidad-201706171849_noticia.html.

136 La Iniciativa Regional de Seguridad para América Central: Seguridad ciudadana, derechos humanos y estado de derecho. Disponible en: <https://2009-2017.state.gov/documents/organization/210231.pdf>

137 INSIGHT CRIME. Datos de Insight Crime. 2018 [En línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019] Disponible en: https://www.centralamericadata.com/es/article/home/Cifras_de_homicidios_en_Centroamerica.

6.2

Costa Rica: La seguridad pública como prioridad

La desmilitarizada Costa Rica (desde 1948), una de las democracias más estables de la región, no ha podido resistir su geografía; pasó de ser considerada un punto de tránsito del narcotráfico a base de operaciones de grupos criminales transnacionales y como plataforma para cometer delitos financieros.

Una exigua evidencia acreditaría algunos nexos con el financiamiento al narcoterrorismo. Sin ir más lejos, un operativo realizado en conjunto entre las policías colombiana, ecuatoriana y costarricense habría permitido decomisar más de 2.290 kilos de cocaína; una parte estaba destinada a Ecuador y otra a Costa Rica. La droga la habría gestionado Walter Patricio Arizala, alias “Guacho”, jefe del grupo disidente de las FARC Frente Oliver Sinisterra¹³⁸.

El presidente Carlos Alvarado, en el poder desde mayo de 2018, enfrenta un periodo en el que la situación de estabilidad y seguridad ha empeorado por el crimen organizado. Si bien las cifras en torno a la violencia y criminalidad¹³⁹ son muy menores en relación a sus vecinos Nicaragua y Panamá, el progresivo incremento de las actividades del narcotráfico han encendido las alertas.



La estrategia de seguridad ciudadana, lanzada en agosto (2018) apoyada por los gobiernos de Colombia y EE.UU., busca unir la información de las instituciones de seguridad del poder Ejecutivo con los gobiernos locales, al mismo tiempo que recibe asesoría de parte de la Policía Nacional de Colombia, en materia de resguardo de la población.

Contra el lavado de dinero (Cuadro N°12), en mayo de 2017 entró en vigencia la ley N°9449 que reforma varios artículos y coloca el énfasis en la legitimación de los capitales, haciendo más estricto el control sobre acciones sospechosas involucrando a todo tipo de sectores, cualquiera que preste servicios relacionados con el dinero, casinos, abogados, notarios, casas de empeño, etc. En 2019, se incorporó dentro de las medidas la obligación de inscripción de todas las empresas relacionadas con tarjetas de crédito para vigilar sus transacciones. También lanzó su estrategia de ciberseguridad, considerando la base digital que sigue Costa Rica cuya banca es altamente desarrollada¹⁴⁰.

138 EL ESPECTADOR. Incautan más de dos toneladas de cocaína de disidencias Farc en el Pacífico. El Espectador de Colombia. 1 de noviembre de 2018 [en línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019] Disponible en: <<https://www.elespectador.com/noticias/judicial/incautan-mas-de-dos-toneladas-de-cocaína-de-disidencias-farc-en-el-pacífico-artículo-821407>>.

139 BBC MUNDO. Elecciones en Costa Rica: los 4 retos más urgentes que enfrentará el nuevo presidente, Carlos Alvarado. BBC Mundo, 2 de abril 2018. [en línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019] Disponible en: <<https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-43614330>>.

140 IT NOW. Ciberseguridad, un reto constante para la banca. IT Now 13 de agosto de 2019. [en línea] [fecha de consulta 15 de agosto 2019]. Disponible en: <<https://revistaitnow.com/ciberseguridad-un-reto-constante-para-la-banca/>>.

Cuadro N°12

Ranking de los países hemisféricos con mayor vulnerabilidad al lavado de activos 2018, datos comparados 2017.

Índice de lavado de dinero del Instituto Basilea, Suiza. Mide las herramientas legales de los gobiernos para combatir y reducir ese tipo de crímenes país.

RANKING	PAÍS	RANKING
2018		2017
11	Haití	16
18	Paraguay	11
23	Argentina	41
26	Jamaica	-
32	Ecuador	32
34	Panamá	30
41	Bolivia	23
45	Honduras	75
54	Venezuela	50
58	Costa Rica	77
59	El Salvador	91
72	México	84
74	Perú	100
82	EE.UU.	116
83	Brasil	66
84	Guatemala	67
86	Canadá	103
98	Santa Lucía	86
99	San Cristobal y Granadinas	-
103	Colombia	125
107	Granada	-
108	Dominica	-
109	Chile	108
116	Uruguay	101

Fuente Índice de lavado de dinero del Instituto Basilea, Suiza Disponible en: https://www.transparenciaactiva.gob.sv/ckeditor_assets/attachments/662/%C3%8Dndice_de_Basilea.pdf

6.3

Tareas pendientes: Belice – Guatemala/ Guyana – Venezuela

Guatemala reclama 11 mil km² de Belice, país que obtuvo su independencia hace 45 años (1971) y que ahora deberá enfrentar un juicio en la Corte Internacional de La Haya, donde está en juego el 53% del territorio. En síntesis, el área reclamada por Guatemala habría sido cedida a Inglaterra a cambio de construir una carretera que conectara el Atlántico de Belice con la región de Petén, pero Reino Unido habría incumplido el Tratado de 1859. Ahora Guatemala intenta resolver un tema histórico con el joven Estado. Se trata de una superficie sin fronteras definidas, con “zonas de adyacencia”, donde se concentran actividades criminales transnacionales.

En 2015, se suscribió un Protocolo de Acuerdo Especial para la realización de consultas populares no simultáneas¹⁴¹. Tras los plebiscitos realizados, en Guatemala (octubre, 2018) y en Belice (mayo, 2019), habría quedado dispuesta la voluntad de dirimir el tema en La Haya.

Los jefes de gobierno de CARICOM apoyan mayoritariamente a Belice; sin embargo,

plantean su preocupación por las nuevas tensiones que se manifiestan en torno al caso del río Sarstún. El Senado beliceño aprobó una enmienda a la Ley de Áreas Marítimas que reclama la región del río¹⁴². Allí, el pasado julio, se produjo un incidente entre la Fuerza de Defensa de Belice (BDF) y las Fuerzas Armadas de Guatemala (GAF) en donde estas últimas comenzaron a impedir el acceso¹⁴³.

Belice, con poco menos de 350.000 habitantes, es considerado por EE.UU. un epicentro de operaciones ilegales. Sus islas que conectan con Honduras servirían para el cargamento de droga que se produce en Colombia. Las rutas atraviesan hasta el selvático Departamento de Petén, en el lado guatemalteco, considerado por la DEA como un corredor clave de drogas en el que operan carteles mexicanos como Los Zetas o el Cartel de Sinaloa¹⁴⁴. Actualmente está modernizando su Guardia Costera con apoyo del Comando Sur¹⁴⁵ para el combate contra el crimen transnacional.

Otro escenario que tiene peor pronóstico,



Figura N°3:

Diferendo Belice – Guatemala



Fuente: PublineWS.Gt Infografía Mario López.

mantiene fuertes tensiones entre Venezuela y Guyana, donde CARICOM, también se inclina a favor de la excolonia. En marzo de 2018 Guyana presentó el caso ante la CIJ, por la reclamación unilateral venezolana en la zona del Esequibo¹⁴⁶, defendiendo el límite establecido en 1899 por un tribunal de arbitraje. Venezuela no acepta la jurisdicción de la Corte, reclamando soberanía sobre territorio y aguas de la región rica en oro, diamantes, maderas y otros recursos naturales, y una zona marítima del Atlántico con importantes recursos petroleros.

EE.UU., se ve particularmente afectado en sus intereses. El reclamo venezolano volvió a encenderse en 2015, cuando la petrolera estadounidense EXXON Mobil reportó hallazgos de petróleo a 200 km. de las costas de Guyana. Desde entonces han ocurrido incidentes.

En defensa del régimen de N. Maduro, el Kremlin denunció que Guyana participa de un “complot” contra Venezuela, donde se contempla la instalación de una base militar de Reino Unido que entrenaría a refugiados para operaciones de espionaje y sabotaje¹⁴⁷. En agosto (2019) el Ministro de Defensa ruso, Serggei Shoigu, pactó con su homólogo venezolano visitas recíprocas de buques de guerra y el reforzamiento de la cooperación técnico militar, sin precisar en qué momento se concretarían¹⁴⁸.

Figura N°4:

Diferendo Guyana – Venezuela

Territorio del Esequibo reclamado por Venezuela



Fuente: El Tiempo Latino

141 OEA. El papel de la OEA en el diferendo Belice-Guatemala. OEA, Noticias. 28 de mayo 2015. [en línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019] Disponible en: <http://www.oas.org/es/centro_noticias/comunicado_prensa.asp?sCodigo=D-012/15>.

142 EL ESPECTADOR. Belice enmienda su ley marítima para evitar confrontación con Guatemala. El Espectador Guatemala. mayo de 2019. [en línea] [fecha de consulta 15 de agosto 2019] Disponible en: <<http://elespectadorguatemala.com/belice-enmienda-su-ley-maritima-para-evitar-confrontacion-con-guatemala/>>.

143 LA PRENSA LATINA. Belice prevé más disputas con Guatemala por control fronterizo. La Prensa Latina, 31 de julio de 2019. [en línea] [fecha de consulta 15 de agosto 2019] Disponible en: <[https://www.laprensa-latina.com/belice-pre-](https://www.laprensa-latina.com/belice-pre-mas-disputas-con-guatemala-por-control-fronterizo/)

mas-disputas-con-guatemala-por-control-fronterizo/>.

144 INSIGHT CRIME. Perfil de Belice. Última actualización, Insight Crime, diciembre de 2017. [en línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019] Disponible en: <<https://es.insightcrime.org/noticias-sobre-crimen-organizado-en-belice/belice/>>.

145 COOK, Geraldine. Guardia Costera de Belice y SOUTHCOM, en sólida asociación. Diálogo. Revista Militar, 29 de abril de 2019. [en línea] [fecha de consulta 15 de junio 2019] Disponible en: <<https://dialogo-americas.com/es/articles/belize-coast-guard-and-southcom-share-solid-partnership>>.

146 EFE. Caricom atento a las disputas fronterizas Belice-Guatemala y Guyana-Venezuela. Efe. 8 de julio de 2018. [en línea] [fecha de consulta 15 de junio 2019] Disponible en: <[https://www.efe.com/efe/america/economia/caricom-atento-](https://www.efe.com/efe/america/economia/caricom-atento-a-las-disputas-fronterizas-belice-guatemala-y-guyana-venezuela/20000011-3676227)

to-a-las-disputas-fronterizas-belice-guatemala-y-guyana-venezuela/20000011-3676227>

147 RADIO HABANA CUBA. Ministro de Defensa ruso reiteró el apoyo de su país a Venezuela. Radio Habana Cuba. 15 de agosto de 2019. [en línea] [fecha de consulta 15 de septiembre 2019] Disponible en: <<http://www.radiohc.cu/noticias/internacionales/199128-ministro-de-defensa-ruso-reitera-apoyo-de-su-pais-a-venezuela>>.

148 EUROPA PRESS. Rusia reitera su apoyo al Gobierno de Maduro y acuerda la visita de buques de guerra. Europa Press, 15 de agosto de 2019. [en línea] [fecha de consulta 15 de septiembre 2019] Disponible en: <<https://www.europapress.es/internacional/noticia-rusia-reitera-apoyo-gobierno-maduro-acuerda-visita-buques-guerra-20190815183851.html>>.

6.4

Caos instalado en Nicaragua

En abril de 2018 la ciudadanía comenzó a movilizarse a raíz de las modificaciones a la Ley de Seguridad Social. Aunque el gobierno se retractó, las manifestaciones se han extendido por más de un año, ampliando las exigencias a la realización de elecciones anticipadas. Los enfrentamientos entre civiles, fuerzas policiales y paramilitares han costado la vida a más de 350 personas según los organismos de DD.HH.

El presidente sandinista Daniel Ortega, en el poder desde hace 12 años, ha contado con apoyos de N. Maduro, el Foro de Sao Paulo, de los expresidentes de El Salvador, Salvador Sánchez y de Bolivia, Evo Morales, quienes apuntaron a la derecha nicaragüense como responsables de las muertes¹⁴⁹. La figura que se ha intentado imponer, por parte del gobierno, es que se trataría de grupos espontáneos de autodefensa. Pero las condenas apuntan a que estos grupos operan con total impunidad.

En Honduras, desde agosto, las manifestaciones exigen la renuncia del nacionalista Juan Orlando Hernández luego que EE.UU. lo implicara en actividades con el narcotráfico. Las carreteras son las principales trincheras, por lo tanto, se ha visto afectado el flujo del comercio y abastecimiento por esta vía. Desde esa situación pocos efectos tienen los reproches de Hernández hacia su vecino. Por otra parte, Costa Rica se vería más afectada; desde que detonó la crisis



en abril (2018) ha recibido más de 68 mil peticiones de asilo.

El gobierno de Carlos Alvarado ha insistido en la OEA y en Naciones Unidas llevar adelante un juicio ante la Corte Internacional de Derechos Humanos (CIDH) por genocidio y exigir, por medio de presiones, elecciones anticipadas. Estados Unidos, Canadá, la OEA, el Grupo de Lima y la UE estarían cercando a Daniel Ortega por la vía económica, a través de las sanciones impuestas, al mismo Ortega, miembros de su familia y otros personeros de gobierno¹⁵⁰.

¹⁴⁹ LISSARDY, Gerardo. ¿Cuál ha sido la reacción de la izquierda en América Latina a la crisis en Nicaragua y Daniel Ortega? BBC News Mundo. Nueva York. 2 de agosto 2018. [en línea] [fecha de consulta 15 de 2019] Disponible en: <<https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-45041358>>.

¹⁵⁰ SELSER, Gabriela. Sanciones de EE.UU., y Canadá estrechan cerco sobre finanzas de Ortega. DW, 6 de junio de 2019. [en línea] [fecha de consulta 14 de agosto 2019] Disponible en: <<https://www.dw.com/es/nicaragua-sanciones-de-canad%C3%A1-y-ee-uu-estrechan-cerco-sobre-finanzas-de-ortega/a-49317334>>.

6.5

Panamá: un actor relevante

Panamá posee una población aproximada de 4 millones de habitantes, un PIB de 61,84 mil millones de dólares, e ingreso per cápita de 15.087 mil millones dólares. Su proyección de crecimiento para 2019 es de 4,9%, uno de los más altos de Latinoamérica. El pilar de su economía está basado en su plataforma de servicios internacionales, conformada principalmente por el uso del Canal que, en 2018, se estima aportó 1.600 millones de dólares a las finanzas estatales. La Zona Libre de Colón (ZLC), contribuye con el 8,5%¹⁵¹ y el Centro Bancario Internacional (CBI)¹⁵² está elevando su aporte al 10%. Paralelamente está el sector logístico, el más dinámico de la economía panameña y que representa el 18,6% de sus ingresos fiscales.

Para el contexto actual, Panamá reconoce que el paso es codiciado por narcotraficantes y es un posible blanco de atentados terroristas. Una vital preocupación internacional es que si por alguna causa el corredor mercantil fuera interrumpido, tendría graves efectos en la economía ya que es por donde transita aproximadamente el 2,5% del comercio mundial. Aunque su protección recae en la responsabilidad soberana de Panamá, desde la perspectiva de los usuarios es un factor de análisis recurrente sobre la protección multilateral de este paso frente a amenazas tales como: terrorismo, piratería, narcotráfico,

subversión, guerrilla y disputas fronterizas. La práctica del ejercicio combinado “Panamax”, destinado a prever escenarios que afecten dicha zona, da cuenta de la importancia que reviste para la seguridad internacional.

No obstante habría surgido este año otro desafío impensado. En mayo, la severa sequía en Panamá provocó una drástica baja en los niveles de agua del Canal, obligando a restringir la cantidad de carga de las embarcaciones hasta poder navegar. Es la temporada más seca de toda la historia. En julio, Panamá firmó un acuerdo con la ONU para alcanzar un desarrollo sustentable en la gestión del recurso hídrico. La amenaza a las fuentes de agua de la Cuenca Hidrográfica del Canal de Panamá afecta a más de dos millones de habitantes, pone en riesgo la generación de energía y las operaciones de la vía interoceánica.

Una vital preocupación internacional es que si por alguna causa el corredor mercantil fuera interrumpido, tendría graves efectos en la economía ya que es por donde transita aproximadamente el 2,5% del comercio mundial.

151 DÍAZ, Diana. Colón: la segunda provincia en generar riquezas, pero rodeada de pobreza. Panamá América. 13 de marzo 2018. [en línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019] Disponible en: <<https://www.panamaamerica.com.pa/economia/colon-la-segunda-provincia-en-generar-riquezas-pero-rodeada-de-pobreza-1099817>>.

152 Creado en 1970, el CBI se ha mantenido por años como una plataforma estable y segura para los negocios bancarios, financieros y comerciales, nacionales e internacionales. Su característica es que no hay un Banco Central, ni autoridad monetaria ni de papel moneda. El uso del dólar norteamericano como moneda corriente ha permitido una estabilidad permanente que posibilita principalmente, evitar las restricciones de crédito y mantenerlos disponibles durante las crisis financieras que ocurren alrededor del mundo. Actualmente cuenta con más de 90 bancos. Véase en: <http://www.asociacionbancaria.com/html/index.php?id=44>

6.6

Cuba: El fin de la era Castrista

Las expectativas de que se lleve a cabo, más allá de una transición política, una transformación total a partir del traspaso del poder de Raúl Castro a Miguel Díaz-Canel, se han ido diluyendo al cabo de los meses. Fiel a la revolución, asumió en abril de 2018, una vez fracasada la luna de miel que existió entre la isla y el gobierno de B. Obama. Ahora enfrenta más y nuevas sanciones por parte de EE.UU. A Cuba no le ha servido de nada que este año 189 países expresaran ante Naciones Unidas su rechazo al embargo, el que según la cancillería cubana es la causal que impide el desarrollo del país y deja pérdidas por 4.343 mil millones de dólares al año¹⁵³.

Entre los hechos que no perdona Washington tiene entre sus capítulos un supuesto “ataque sónico” que habría afectado a diplomáticos norteamericanos en La Habana durante 2017. Pérdida de audición, mareos, dificultad para mantener el equilibrio, problemas de visión, etc., serían los efectos de este ataque¹⁵⁴. En febrero de 2018 los mismos síntomas habría presentado el personal diplomático canadiense. También está el hecho de que la isla ha retomado sus lazos con Rusia; el primer viaje al extranjero de Díaz-Canel fue a Moscú. Los



nuevos acuerdos abordan modernizar el servicio ferroviario, la posibilidad de instalar en La Habana el sistema de satélites de navegación GLONASS (homólogo al GPS). Además de un préstamo de €38 millones para que adquiriera armamento de fabricación rusa¹⁵⁵. Esta aproximación se ha ido fortaleciendo mientras más duras sean las sanciones de EE.UU. sobre la isla y sus aliados, pero pareciera insostenible que la economía rusa logre contener el ocaso de dicho regimen.

153 CUBA. Informe sobre las afectaciones del Bloqueo a Cuba del año 2019. Ministerio de Relaciones Exteriores. 15 de agosto de 2019. [en línea] [fecha de consulta 15 de septiembre 2019] Disponible en: <<http://misiones.minrex.gob.cu/es/articulo/informe-sobre-las-afectaciones-del-bloqueo-cuba-del-ano-2019>>.

154 CRIADO, Miguel. El misterio de los ataques sónicos a diplomáticos de Estados Unidos. El País. 29 de junio 2018. [en línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019] Disponible en: <https://elpais.com/elpais/2018/06/28/ciencia/1530172483_355464.html>.

155 SAHUQUILLO, María. Rusia ultima un préstamo de 38 millones a Cuba para que compre armas. El País, 2 de noviembre 2018. [en línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019] Disponible en: <https://elpais.com/internacional/2018/11/02/actualidad/1541177542_555197.html>.

6.7

Luces y sombras en "La Española"

La tierra que comparten Haití y República Dominicana soporta apenas sus fronteras. El gobierno de Haití, azotado por los escándalos de corrupción, ha entrado en un espiral de violencia que ha presionado la frontera con su vecino. Durante el mes de octubre de 2018 el Cuerpo Especializado de Seguridad Fronteriza Terrestre (CESFRONT) detuvo a 5.279 ciudadanos haitianos indocumentados tratando de entrar a República Dominicana¹⁵⁶.

Con el tiempo, la población continúa con incertidumbres y la necesidad de abandonar el país aumenta. En 2019 las autoridades dominicanas incrementaron las operaciones para deportar indocumentados. En el primer semestre 8.000 personas fueron devueltas. A este drama se suma que en la mayoría de los casos son víctimas de bandas que se aprovechan de esta condición. Cabe recordar que a comienzos de 2018 la Policía de Investigaciones de Chile logró desbaratar una banda que hacía ingresar ilegalmente a cientos de haitianos al país.

Este es el escenario con mayores contrastes en El Caribe; mientras República Dominicana crece en torno al 6%, Haití lo hace al 0,3%. Ambos con cerca de 10 millones de habitantes. Sin embargo, estarían en igual

condición frente a las amenazas y al rol que cada país desempeña en la seguridad de las aguas de las Grandes Antillas.

En el caso de República Dominicana, hoy aparece como una de las rutas principales del tráfico de cocaína desde Venezuela, que ya habría ingresado en el circuito de la producción, recibiendo cargamentos a través de lanchas rápidas que cruzan el mar caribeño, hasta los distintos puntos de embarque. Uno de ellos es el Puerto Multimodal de Caucedo, el mayor puerto de contenedores de la región, desde donde se decomisan frecuentemente cientos de paquetes de cocaína con destino a Europa. Este papel es más bien reciente, las rutas se desplazaron desde la selva continental hacia el mar Caribe, a partir de la fuerte intervención del Comando Sur a través de las iniciativas Mérida, CARSI y el fortalecimiento del control del espacio aéreo (Ley Derribo).

Por otro lado, el flujo de cocaína colombiana preferentemente llegaría a Haití, mientras que desde Jamaica arribaría marihuana. En el último informe sobre Estrategia Internacional de Control de Narcóticos (INCSR, 2019 Vol.1) señala que Haití continúa jugando una importante función en la

ruta de la droga entre Haití-Bahamas, para introducir alcaloides en Florida.

156 EL CASTRENSE. XESFRONT detuvo, 5.279 haitianos intentando cruzar la frontera. El Castrense, 1 de noviembre 2018. [en línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019] Disponible en: <http://www.elcastrense.com/index.php?option=com_content&view=article&id=13396:cesfront-detuvo-5-279-haitianos-intentando-cruzar-la-frontera&catid=46:fronterizas&Itemid=112>.

157 24 HORAS. Tráfico de migrantes haitianos: Fiscalía investiga red que operaba en Chile. 24 horas, TVN, 17 de abril de 2018. [en línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019] Disponible en: <<https://www.24horas.cl/nacional/trafico-de-migrantes-haitianos-fiscalia-investiga-red-que-operaba-en-chile-2691141>>.

158 DIARIO LIBRE. DNCD confirma que los 280 paquetes ocupados en Puerto Caucedo son de cocaína. Diario Libre, Santo Domingo 12 de junio de 2019. [en línea] [fecha de consulta 15 de agosto 2019] Disponible en: <<https://www.diariolibre.com/actualidad/justicia/dncd-confirma-que-los-280-paquetes-ocupados-en-puerto-caucedo-son-de-cocaína-NE13065945>>.

159 INSIGHT CRIME. Perfil República Dominicana. InSight Crime. [En línea] Disponible en: <<https://es.insightcrime.org/investigaciones/república-dominicana-y-venezuela-trafico-de-cocaína-por-el-caribe/>>.

160 INCSR 2019 Volume 1 Country Reports. [En línea] Disponible en: <<https://www.state.gov/wp-content/uploads/2019/04/INCSR-Vol-INCSR-Vol-1-1.pdf>>.

7. El contexto sudamericano

- 7.1 El cambio del giro ideológico y sus efectos regionales
- 7.2 Desarrollo regional y los desafíos
- 7.3 Tendencias en materia de seguridad y defensa.
- 7.4 Áreas de interés

7.1

El cambio del giro ideológico y sus efectos regionales

Si en 2008, todos los análisis políticos se volcaban a entender el giro de gran parte de los gobiernos sudamericanos hacia la “izquierda”; en 2018, el centro de las reflexiones observó el giro hacia la “derecha”. Aunque hoy en día pareciera ser un dato anacrónico o menos relevante al demostrarse que tales sellos, en la práctica, expresan gran cantidad de matices y no garantizan que sus fórmulas ofrezcan respuestas pertinentes a los desafíos sociales, económicos y medioambientales actuales.

En efecto, durante 2018 en el escenario sudamericano los gobiernos de Argentina, con Mauricio Macri; Brasil, con Michel Temer; Chile, con Sebastián Piñera; Colombia, con Iván Duque; Guyana, con David Graner; Paraguay, con Mario Abdo y Perú, con Pedro Pablo Kuczynski, simbolizaron la transición, desde experiencias progresistas de izquierda o centro-izquierda, hacia fuerzas políticas de naturaleza liberal-neoliberal o conservadoras.

Esta constelación varió levemente durante 2019 con la victoria de Jair Bolsonaro en Brasil, donde se definió con nitidez la ruta de políticas a implementar. También con las definiciones del presidente de Ecuador Lenin Moreno, quien marcó distancia de su

antecesor y optó por implementar políticas recomendadas por el Fondo Monetario Internacional, y en materia de política exterior, privilegiar sus vínculos con EE.UU. Igualmente, habría que considerar la alternancia en Argentina con el presidente Alberto Fernández, en Uruguay con el triunfo de Lacalle Pou y así como el inestable escenario en Bolivia.

Con esta transición fueron impactados los esquemas multilaterales, aunque se han hecho intentos por definir un nuevo eje articulador que encauce las respuestas a los desafíos políticos y estratégicos compartidos. Los proyectos como el Grupo de Lima, o la misma CELAC, continúan siendo demasiado amplios para abordar la naturaleza de los problemas regionales. Mientras, PROSUR aun despierta aprensión frente al panorama político de los próximos años. Del grupo, Argentina y Perú plantean escenarios inciertos en cuanto a la adhesión a esta iniciativa. Con Uruguay, Bolivia, Surinam y Guyana, solo como observadores, hablar de representación será por ahora difícil. La región aparece hoy fragmentada, siendo incapaz de influir en las situaciones como la venezolana, que han afectado la estabilidad regional. Migración, preemi-

Aunque hoy en día pareciera ser un dato anacrónico o menos relevante al demostrarse que tales sellos, en la práctica, expresan gran cantidad de matices y no garantizan que sus fórmulas ofrezcan respuestas pertinentes a los desafíos sociales, económicos y medioambientales actuales.

nencia de crimen transnacional e injerencia extraregional, violaciones a los DD.HH., son parte de los problemas por afrontar.

La misma fragmentación aparece como un fenómeno transversal a niveles nacionales, afectando la gobernabilidad y democracia. En los últimos meses gobernaron con altos índices de desaprobación las dirigencias de Argentina (65%)⁶¹, Brasil (48%), Chile (53%, antes de la crisis social), Colombia (71%), Ecuador (85%), Paraguay (63,3%) y Perú (48%). La política también se ve mar-

cada por la corrupción que ha teñido a los gobiernos: En Argentina con los casos de Cristina Fernández y Odebrecht¹⁶²; en Brasil con el caso del Secretario General, Gustavo Bebianno¹⁶³ y otros; Perú con la caída de Pedro Pablo Kuczynski y las implicancias diversas de los expresidentes Ollanta Humala y familia, Alejandro Toledo y Alan García, quien terminó con su vida.

En este contexto habría un escenario inestable y altamente polarizado. En Ecuador, Colombia, Chile y Bolivia se detonaron entre octubre y noviembre masivas movilizaciones, con patrones comunes en cuanto a la espontaneidad y gravedad de los estallidos, pero diferentes en las señales de advertencias y demandas sociales.

En suma, el balance político de la región no es halagüeño y, en este sentido, lo que se proyecta es más bien un periodo de alternancia ideológica y quizás más rotación de autoridades de gobierno, a no ser que se adopte como modelo político el formato de coaliciones abiertas, más inclusivas, diversas, heterogéneas y pluralistas que converjan en los principales asuntos que están afectando a los países de manera interna y a consecuencia de las crisis que están latentes en la región.

Cuadro N°13:

Representación sudamericana en los grupos regionales surgidos en torno a las crisis de Venezuela y Nicaragua. Agosto de 2019



161. TERCERA INFORMACIÓN. Previo a las elecciones primarias en Argentina Mauricio Macri tenía un rechazo de 65%. HISPAN TV. La popularidad de Macri se Desploma. Tercera Información, 2 de febrero de 2019 [en línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019] Disponible en: <<https://www.tercerainformacion.es/articulo/internacional/2019/02/02/la-popularidad-de-macri-se-desploma-en-pleno-ano-electoral>>.

162. POLÍTICA ARGENTINA. Mauricio Macri y Sus Causas por corrupción. Política Argentina, 28 de julio 2019 [en línea] [fecha de consulta 15 de agosto 2019] Disponible en: <<https://www.politicargentina.com/notas/201907/29936-mauricio-macri-y-sus-causas-por-corrupcion.html>>.

163. BBC MUNDO. Bolsonaro en Brasil: el primer escándalo de corrupción del gobierno acaba con un ministro despedido y otro general en el Ejecutivo. BBC News Mundo, 19 de febrero de 2019. [en línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019] Disponible en: <<https://www.bbc.com/mundo/noticias-america-latina-47288417>>.

Fuente: Elaboración propia

Cuadro N° 14:

Presidentes Sudamericanos a noviembre de 2019

○ Presidente Actual ● Presidente Anterior



Fuente: Elaboración propia

7.2

Desarrollo regional y los desafíos

Las carreteras digitales están siendo cada vez más importantes en las agendas de desarrollo regional. En un contexto de incertidumbre sobre el futuro de los proyectos de Infraestructura de Integración de Sudamérica (IIRSA), y de las bajas perspectivas de crecimiento económico, se habría avanzado en dos nuevos cables submarinos de fibra óptica que, a futuro, pueden ser clave.

Uno corresponde al cable submarino que unirá a Europa y a Sudamérica a través de Brasil. Se trata del proyecto BELLA (Vinculando Europa y Latinoamérica), impulsado en 2016 por las redes de investigación y educación de América Latina (RedCLARA) y Europa (GEANT). En febrero de 2019 la Comisión Europea destinó €26,5 millones¹⁶⁴ para dar inicio a la construcción de las obras, proyecto que también contaría con un financiamiento aproximado de €33 millones aportados por los gobiernos de Venezuela, Colombia, Chile, Argentina, Perú, Ecuador y Brasil.

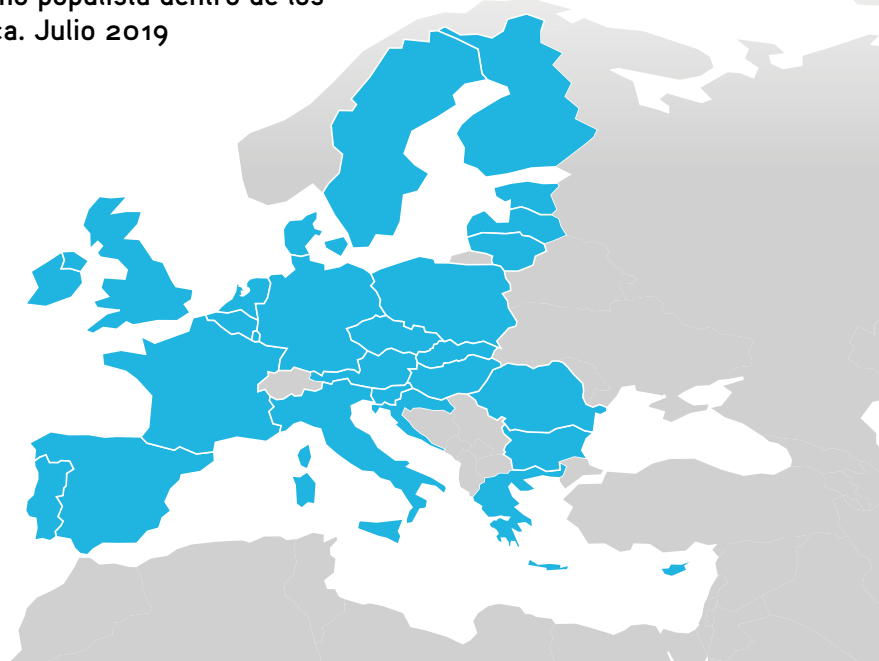
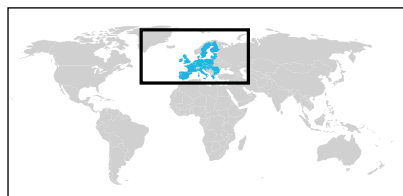
El cable posee una capacidad de 40 terabytes por segundo, lo que facilitará ampliamente la transmisión telefónica, de datos e imágenes entre el territorio brasileño y europeo. Si bien ya existe otro conducto de estas características, el Atlantis 2 el

que se pretende instalar duplica su capacidad actual y permitirá mayor autonomía, reducción de costos y seguridad de los datos, especialmente para garantizar el intercambio académico. Este punto cobra relevancia luego que la iniciativa surgiera tras las revelaciones de Edward Snowden, sobre el espionaje de la Agencia Nacional de Seguridad (NSA en inglés); situación que incrementó las preocupaciones sobre la autonomía de la comunicación mundial. Alrededor de este sistema giran las expectativas sobre intercambios en tecnología satelital, nanotecnología, astronomía, energía, etc.

Brasil acaba conectar Sudamérica con África. Este otro proyecto está vinculado a generar inversión extranjera en *hubs* tecnológicos, en torno al desarrollo de softwares¹⁶⁵. Para el año 2021, el llamado “Cinturón Digital Ceará” integrará 14 cables de conexión con el resto del mundo. Traerá oportunidades para digitalizar y gestionar en nube, por ejemplo, la información del Gobierno regional, con el potencial que ello significa en el acceso a servicios públicos. Las cadenas de producción de tecnología podrán incrementarse, teniendo en cuenta el almacenamiento de *Big Data* para los ru-

Cuadro N°15:

Principales partidos asociados al nacionalismo populista dentro de los países de Europa y lugar como fuerza política. Julio 2019



	País/Partido Político	% de representación legislativa	% de votos en la lista del Euro parlamento	Lugar como fuerza política
	Alemania Alternativa para Alemania (AfD)	12,6%	11%	3° fuerza política.
	Austria Partido de la Libertad (FPÖ)	15%	17,20%	Coalición de Gobierno ÖVP-FPÖ se fracturó en mayo 2019.
	Bélgica Nueva Alianza Flamenco (NVA, presidencia) e Interés Flamenco (VB mayoría de oposición)	26%	13,73%	Coalición del gobierno NVA-VB se fracturó en diciembre 2018.
	Bulgaria Alianza de Patriotas Unidos y Ciudadanos por el desarrollo europeo de Bulgaria (GERB)	9% 32,65%	31,7%	Coalición de gobierno Alianza patriota es la 3° fuerza política.
	Chipre Frente Nacional Popular (ELAM)	3,7%	8,25%	5° fuerza política. No participa del gobierno pero sí en Europarlamento.
	Croacia Unión Democrática Croata (HDZ)	49%	22,72%	HDZ es el partido del gobierno de Kolinda Grabar. Junto a HSP AS. Forma coalición en Europarlamento.
	Dinamarca Partido Popular Danés (DF)	21,1%	10,76%	Es la 2° fuerza de oposición. Participa del Europarlamento.
	España VOX	11,2%	6,21%	5° fuerza política con presencia en Europarlamento.
	Eslovenia Movimiento por la Eslovenia Unida (SNS)	4%	4,01%	El partido perdió en las elecciones contra el Gob. de centroderecha, obteniendo 2,2% de votos. El partido forma alianza con movimientos neonazis en Europa y tiene representación en Europarlamento.
	Eslovaquia Partido Popular Nuestra Eslovaquia (ĽSNS)	11%	12,07%	Es el principal partido opositor, 4° fuerza política del gobierno social progresista. Tiene 2 escaños en parlamento Europeo.
	Estonia Partido Conservador (EKRE)	18%	12,70%	Tiene 19/101 escaños parlamentarios, participa en coalición con el Gobierno de centro derecha.

	Finlandia Verdaderos Finlandeses (Facción PERUS)	17,5%	16%	Es la principal fuerza de oposición 2ª fuerza política.
	Francia Reagrupación Nacional	21,3%	23,31%	2ª fuerza política compite con el gobierno.
	Grecia Solución Griega Amanecer Dorado (XA)	3,7% 2,9%	4,88%	3ª fuerza política. Recientemente perdió sus escaños en el parlamento griego, pero se insertó por medio de una coalición en el Euro Parlamento. Su lugar en el parlamento nacional lo ocupa Solución Griega del mismo tenor.
	Holanda Partido por la Libertad (PVV)	17,1%	3,53%	2ª partido más grande con 20 escaños en Cámara de Representantes y 5 en Senado. Perdió sus 4 escaños en el parlamento Europeo.
	Hungría Coalición FIDESZ - MPS (Unión Cívica Húngara) Líder Viktor Orban	47,89%	52,14%	Es la primera fuerza de gobierno. Obtuvo 13/21 escaños designados al país.
	Irlanda Sin participación			
	Italia Liga Norte	33%	34,33%	1ª fuerza política, gobierna con nacionalistas populista Movimiento 5 Estrellas.
	Letonia Alianza Nacional (LNNK) KPV LV	18%	16,40%	Los socialistas son el partido más votado, pero gobierna esta Alianza Nacional entre conservadores y euroescépticos. Obtuvo 2/8 escaños en Europarlamento.
	Lituania Sin participación			
	Luxemburgo Sin participación			
	Malta Sin participación			
	Polonia Ley y Justicia (PIS)	37,6%	45,38%	Partido de gobierno. Obtuvo mayoría en las elecciones de eurodiputados con 26/51 asientos.
	Portugal Sin participación			
	Reino Unido Partido del BREXIT creado en 2019 que agrupa a ex UKIP	UKIP 5%	30,74%	Fue formado en 2019, agrupa a ex UKIP partido nacionalista que tenía solo 5% de presencia en el parlamento del RU. En las elecciones del P. Europeo ganó al partido Conservador obteniendo 29/71.
	Rep. Checa Libertad y Democracia Directa (SPD)	1,8%	9,14%	Dentro del progresismo el partido antiinmigración del Primer Ministro (ANO) es la primera fuerza de Gobierno que hace coalición con social demócratas y comunistas. El Movimiento de Salvini es la 5ª fuerza y obtuvo 2 escaños en Europarlamento.
	Rumania Partido de la gran Rumania (PRM)	2,6%	-	Presidente Liberal y Primera Ministra Socialdemócrata. El PRM retrocedió y perdió en las últimas elecciones su representación en Europarlamento. Cuenta con 1 diputado.
	Suecia Partido Demócratas de Suecia (SD)	19,5%	15,34%	Gobierno socialdemócrata y verdes. Los radicales derechistas son la 2ª fuerza política, en las elecciones del Parlamento Europeo obtuvo 3/20 escaños dentro del grupo de Conservadores y reformistas europeos.

Fuente: Parlamento Europeo, fuentes oficiales y prensa.

bros de internet de las cosas (IoT). Su liderazgo alcanzará niveles como lo mostrado por Emiratos Árabes o Japón.

Otro proyecto es la “Puerta Digital Asia-Sudamérica”, primera carretera digital que unirá a ambos continentes, impulsado por Chile¹⁶⁶. El Banco de Desarrollo de América Latina comprometió en agosto 3 millones de dólares para los estudios de factibilidad¹⁶⁷. La capacidad instalada permitiría abastecer de banda ancha a 600 millones de usuarios, con un potencial sustantivo para el desarrollo de la astronomía, la tecnología o la medicina. El proyecto se ve afectado por las disputas entre EE.UU. y China, debido al interés expresado por Huawei en su implementación bajo la conveniencia de potenciar su data center, que ofrece la primera nube de almacenamiento pública, recientemente instalado en Chile¹⁶⁸.

A medida que se amplifican las expectativas de generar una zona de libre mercado, se torna más relevante complementar las inversiones en infraestructura digital como en otros proyectos. En este sentido el BID advierte que la región se encuentra en un contexto desafiante debido a la guerra económica que proyecta una desaceleración drástica del crecimiento. La estimulación de la inversión en proyectos de infraestructura sería una posibilidad para generar un impacto positivo del PIB regional¹⁶⁹. Desde este punto de vista, en el Foro Latinoamericano de Infraestructura 2019, convocado por Chile, el ministro de Obras Públicas Alfredo Moreno habría planteado que los efectos del cambio climático además darán lugar a alteraciones drásticas en el gasto y planificación de nuevas obras en tipos de construcción y en el diálogo con las comunidades.

Las proyecciones para la región señalan que se darán circunstancias difíciles. La CEPAL prevé que para 2020 se mantendrá una trayectoria de desaceleración generalizada que afectará a 21 economías de 33 países latinoamericanos, respondiendo al mal desempeño de la inversión y de las exportaciones, a una caída del gasto público, así como a una reducción del consumo privado, a la baja productividad y a la contracción fiscal. Mientras que sus efectos más inmediatos se observarán en el empeoramiento del mercado laboral, aumentando el empleo informal y la desocupación urbana en 9,3%¹⁷⁰.



164 EUROPA PRESS. Bruselas apoyará con 26,5 millones construcción de cable submarino de fibra óptica entre Europa y Latinoamérica. Europa Press 8 de enero de 2019. [en línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019] Disponible en: <<https://www.europapress.es/internacional/noticia-bruselas-apoyara-265-millones-construccion-cable-submarino-fibra-optica-europa-latinoamerica-20190108225551.html>>.

165 ROSA, Natalie. Fortaleza começa a receber instalações de cabo submarino SACS. Canaltech 22 de febrero de 2018. [En línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019] Disponible en: <<https://canaltech.com.br/infra/fortaleza-comeca-a-receber-instalacoes-de-cabo-submarino-sacs-108656/>>.

166 VILLALOBOS, Alejandro. Bases para la licitación de factibilidad de cable submarino Asia-Sudamérica. Logi Nueva 28 de agosto de 2019 [en línea] [fecha de consulta 15 de abril 2019] Disponible en: <<https://noticiaslogisticaytransporte.com/general/05/08/2019/bases-para-la-licitacion-de-factibilidad-de-cable-submarino-asia-sudamerica/139676.html>>.

167 TRENDTIC. SUBTEL recibe ocho propuestas para la elaboración del estudio del cable submarino Asia-Sudamérica. Trendtic, 26 de agosto de 2019. [en línea] [fecha de consulta

15 de septiembre 2019] Disponible en: <<https://www.trendtic.cl/2019/08/subtel-recibe-ocho-propuestas-para-la-elaboracion-del-estudio-del-cable-submarino-asia-sudamerica/>>.

168 EL ECONOMISTA. Huawei mantiene interés en desarrollar cable submarino entre Chile y Asia. El Economista América, 28 de agosto de 2019. [en línea] [fecha de consulta 15 de septiembre 2019] Disponible en: <<https://www.eleconomistaamerica.cl/telecomunicacion-tecnologia-cl/noticias/10058478/08/19/Huawei-mantiene-interes-en-desarrollar-cable-submarino-entre-Chile-y-Asia.html>>.

169 Gobiernos de Latinoamérica no pueden asumir gasto en infraestructura por sí solos. Bnaméricas, 14 de agosto de 2018. [En línea] Disponible en: <<https://www.bnamericas.com/es/noticias/gobiernos-de-latinoamerica-no-pueden-asumir-gasto-en-infraestructura-por-si-solos>>

170 Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), Estudio Económico de América Latina y el Caribe, 2019 (LC/PUB.2019/12-P), Santiago, 2019. [En línea] Disponible en: <https://repositorio.cepal.org/bitstream/handle/11362/44674/S1900414_es.pdf?sequence=221&isAllowed=y>

7.3

Tendencias en materia de seguridad y defensa.

Los escenarios de seguridad internacional y su criticidad están marcadamente subregionalizados. En este sentido, se observan algunos esquemas de colaboración bilateral y multilateral configurados en torno a las prioridades planteadas por los países sudamericanos.

Colombia, Ecuador y Perú comparten las amenazas de los Grupos Organizados Armados (GOA), descolgados de la guerrilla o derechamente “empresarios” de la droga. Estos, a su vez, tienen frentes de acción distintos involucrando acciones terroristas, minería ilegal, trata de personas, tráfico de cocaína u otras sustancias o todos los fenómenos combinados. Tras los eventos de Esmeraldas, Ecuador presentó en 2018 una nueva Política de Defensa, Seguridad y Desarrollo¹⁷¹ con la cual se oficializó la participación de las FF.AA. en su frontera Norte, a través de una Fuerza de Tarea Conjunta. Perú, por su parte, compartiendo una frontera de 1.600 km con Colombia, se articularía bajo el mecanismo COMBIFROM, poniendo el foco en el combate a la minería ilegal.

La zona colombo-venezolana compromete a Brasil en la contención de la frontera, donde se desplazó presencia militar, y

paramilitar del lado venezolano. Hoy como aliado extra OTAN, estaría acercando las estrategias con EE.UU. para presionar militarmente a Venezuela. En este escenario Brasil está adquiriendo cada vez más presencia en el Comando Sur; a mediados de 2019 fue sede por primera vez de la Conferencia Sudamericana de Defensa (SOUTHDEC en inglés), organizada por los norteamericanos desde el año 2009, instancia que abordó la planificación para “el día después” de la caída del régimen venezolano¹⁷². El simbolismo se dio al recordar el Pacto de Río que dio origen al TIAR. No obstante, Guyana en tensión con Venezuela grafica el único frente de defensa tradicional en Sudamérica.

En el Amazonas, por el lado de Brasil, se enfrentan amenazas criminales asociadas a las rutas de tráfico principalmente en la frontera con Guyana, Surinam y Guyana Francesa. Hasta 2019 era la única frontera que no contaba con una brigada militar. La nueva 22° Brigada de Infantería (3.000 efectivos) sigue la estrategia de Defensa de priorización del Amazonas, no solo frente a crímenes fronterizos, sino que ambientales, relacionados a la minería ilegal, deforestación y contrabando. En este sentido la

En el Cono Sur, entre 2018 y 2019, Argentina, Chile y Uruguay cedieron por primera vez al empleo de las FF.AA. en tareas contra el Crimen Transnacional, pero parecieran estar lejos de los esquemas multilaterales.

relación entre Guyana y Brasil es estrecha, tanto como con EE.UU. En septiembre de 2018, siendo anfitrión Guyana del 22° Intercambio Regional de Inteligencia Militar, se destacó el hecho de que todas las escalas de la fuerza de defensa de Guyana se capacitan en los institutos de las FF.AA. brasileñas¹⁷³.

En el Cono Sur, entre 2018 y 2019, Argentina, Chile y Uruguay cedieron por primera vez al empleo de las FF.AA. en tareas contra el Crimen Transnacional, pero parecieran estar lejos de los esquemas multilaterales. El temor de que no se mantenga nítida la línea divisoria entre la seguridad interior y exterior, parece haberse diluido ante la necesidad de retomar el control de áreas cooptadas por el efecto globo del narcotráfico y de sus rutas. Queda en discusión si pasarán a ser estas funciones primarias o serán siempre secundarias; si complejizarán la autonomía institucional, o bien, si la preparación de las fuerzas es la adecuada.

La ciberdefensa también ha dado paso a la colaboración bilateral. En noviembre (2017) se inauguró en Chile el “COMSEC CUSTODIAN”, primera oficina de Comunicaciones Seguras autorizada en la región de América Latina y el Caribe, creada por la NSA y administrada por el Comando Sur. La agenda incorpora un acuerdo de cooperación en esta dimensión firmado en 2018. Asimismo, se realizó el primer ejercicio binacional entre ambos (agosto de 2019). Con Brasil, en la primera reunión 2+2 (2018), se llegó a una Declaración de Intenciones en materia de cooperación la que evoluciona hacia formas de entrenamiento conjunto. Este país inauguró su propia Escuela de Defensa Cibernética durante este año¹⁷⁴. Chile y Argentina también firmaron un “Memorandum sobre Cooperación en Ciberseguridad, Ciberdelito y Ciberdefensa”, constituyendo una mesa de trabajo bilateral para incrementar las medidas de confianza mutua y definir un marco común.



171 DIALOGUEMOS. El gobierno de Lenin Moreno presenta plan de seguridad para la frontera con Colombia. Dialoguemos, La Conversación, 18 de junio 2018 [en línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019] Disponible en: <<https://laconversacion.net/2018/06/el-gobierno-de-lenin-moreno-presenta-plan-de-seguridad-para-la-frontera-con-colombia/>>.

172 Líderes sénior discuten cooperación regional en defensa en respuesta a los desafíos hemisféricos en Brasil. Revista Diálogo, 26 de agosto de 2019. [en línea] Disponible en: <https://dialogo-americas.com/es/articles/senior-leaders-discuss-regional-defense-cooperation-response-hemispheric-challenges-brazil>

173 HERNÁNDEZ, Carlos. Brasil y Guyana intercambian experiencias en Inteligencia Militar. Infodefensa, 10 de septiembre 2018. [en línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019] Disponible en: <<https://www.infodefensa.com/latam/2018/09/10/noticia-brasil-guyana-realizan-intercambio-inteligencia-militar.html>>.

174 BONILLA, Javier. El Ejército brasileño inaugura la Escuela de Defensa Cibernética en un año pleno de iniciativas al respecto. Defensa, 11 de febrero de 2019. [en línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019] Disponible en: <<https://www.defensa.com/cyberseguridad/ejercito-brasileno-inaugura-escuela-defensa-cibernetica-ano>>.

7.4

Áreas de interés

En momentos en que el “cambio climático” pasó a ser definido como “crisis ambiental global” estaría afectando algunos intercambios; en consecuencia, el interés internacional hacia ciertas áreas de la región ha ido en aumento. El Amazonas, la Antártica, las reservas minerales, distribuidas con diferentes riquezas, sobre todo, de tierras raras y las zonas potenciales para la producción de alimento estarían cobrando especial protagonismo.

La relevancia estratégica del Amazonas, en términos medioambientales, así como su aporte al desarrollo económico de Brasil, y a su rol internacional, no estarían en discusión. Sin embargo, el interés universal sobre esta región hace tiempo es percibido como una preocupación a la Seguridad Nacional brasileña. En su Política de Defensa de 2008, la protección ambiental implicaba tanto sus intereses como su soberanía. Desde este punto de vista, la cantidad de compromisos suscritos serían parte de estas aprehensiones, algunos de los cuales son: el Tratado de Cooperación Amazónica (OTCA 1978)¹⁷⁵; el Convenio sobre Diversidad Biológica¹⁷⁶; el Convenio Internacional de las Maderas Tropicales (ONU 2006); y el Acuerdo de París que marca una fase multilateral para actuar contra el cambio climático. Una vez electo J. Bolsonaro cuestionó seriamente la conveniencia de los movimientos y sistemas de protección

ambiental compartidos, entorno que se ha visto tensionado luego del incendio que afectó al Amazonas.

El poblamiento de las bases, el flujo científico y el aumento de la temperatura han impulsado a que Chile acelere la tramitación para contar con un “Estatuto Chileno Antártico”, orientado a fortalecer y proteger sus derechos soberanos, sosteniendo la idea de conservar al continente blanco como una zona de paz (no militarizada), apelando a su condición de reserva natural y de investigación científica¹⁷⁷. En 2020, la Antártica celebrará su bicentenario donde Chile, como puerta de entrada al continente, advierte los efectos de un incremento de la actividad científica y turística. Por otra parte, China, con presencia desde 1980¹⁷⁸, al 2022 planea tener cinco bases igualando el número de EE.UU., mientras pretende incrementar la construcción de rompehielos, como el Xuelong-2, destinado a las investigaciones polares en el Ártico y Antártica. Para la Defensa Nacional este contexto supondrá mayores exigencias de apoyo logístico y de asistencia, en una zona donde los efectos climáticos, la gestión ambiental y todo lo que ello rodea ponen urgencia a la investigación de este ecosistema.

Según un informe conjunto de la UE, la FAO y el Programa Mundial de Alimentos WFP¹⁷⁹, más de 113 millones de personas en 53 países experimentaron hambre agu-

El Amazonas, la Antártica, las reservas minerales, distribuidas con diferentes riquezas, sobre todo, de tierras raras y las zonas potenciales para la producción de alimento estarían cobrando especial protagonismo.



da en 2018; por lo cual, la agricultura sostenible será un tema cada vez más importante en el desarrollo y en las agendas. Tal como fue instalado en la Cumbre del G20 (Argentina en 2018), existe la necesidad, no solo de reducir el hambre, sino que llevar a cabo todos los mecanismos que permitan el manejo de las capacidades alimentarias en un medio ambiente cambiante¹⁸⁰. En este sentido, Sudamérica ya es parte clave demandando elevar los estándares que la sitúen como potencia alimentaria. Requerirá de tecnología, volumen de producción, sectores específicos de producción, y dominio de la inocuidad. Estas variables definirán quienes competirán en la región.

Y, en último término, las reservas de tierras raras, formadas por 17 elementos químicos: escandio, itrio y los 15 elementos del grupo de los lantánidos. Son parte de la estrategia China para contrarrestar la guerra económica; y Brasil, es la segunda mayor reserva mundial pero responsable

solo del 1% de su producción. Este factor está abriendo nuevos frentes, en tanto EE.UU. salió en busca de productores. Las posibilidades en Sudamérica no son pocas, Chile desde 2013 tiene en marcha estudios de prospección que determinarán la concentración de algunos de estos elementos para su producción¹⁸¹. Perú también posee reservas no explotadas. La dependencia norteamericana por estos productos vitales para la tecnología, sin duda intensificará las respuestas que puedan darse desde la región sudamericana.

175 Firmado por Brasil, Bolivia, Colombia, Ecuador, Guyana, Perú, Venezuela y Surinam.

176 Firmado en Río de Janeiro en 1992, que establece los compromisos mundiales y nacionales referentes a la identificación y monitoreo de la biodiversidad.

177 CHILE. Estatuto Chileno Antártico: proyecto busca proteger y fortalecer los derechos soberanos de Chile en el continente blanco. Cámara del Senado, noticias, 8 de junio de 2019- [en línea] [fecha de consulta 15 de julio 2019] Disponible en: <<https://www.senado.cl/estatuto-chileno-antartico-a-sala-proyecto-que-busca-protger-y/senado/2019-06-07/115617.html>>.

178 EMOL. China va a construir pista aérea propia en la Antártica. El Mercurio. Economía y Negocios, 31 de octubre de 2018 [en línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019] Disponible en: <<http://www.economiaynegocios.cl/noticias/noticias.asp?id=517570>>.

179 FSIN. Global Report on Food Crises 2019. Food Security Network Information. [en línea] [fecha de consulta 15 de agosto 2019] Disponible en: <<http://www.fsinplatform.org/global-report-food-crises-2019>>.

180 ARGENTINA. Declaración de las Economías del G20. Ministerio de Relaciones Exteriores, 2018 [En línea] [fecha de consulta 15 de marzo 2019] Disponible en: <https://www.cancilleria.gob.ar/userfiles/prensa/declaracion_de_lideres_del_g20_en_buenos_aires_-_en_espanol.pdf>.

181 ROA, Tomás. Las tierras raras se abren paso en la minería chilena. El Economista Chile, 28 de mayo de 2019. [en línea] [fecha de consulta 15 de junio 2019] Disponible en: <<https://www.eleconomistaamerica.cl/empresas-eAm-chile/noticias/9905547/05/19/Las-tierras-raras-se-abren-paso-en-la-mineria-chilena.html>>.

Reflexiones al 2020

A partir de los diferentes escenarios que exhibe el continente, hay algunos hechos puntuales que merecen ser destacados como temas portadores de futuro. En primer lugar, se estaría dando la situación que Venezuela, Cuba y Nicaragua enfrentan un aislamiento regional del cual podrían derivarse los desenlaces de estos regímenes que, a la fecha, resultan ser los gobiernos más extensos. Ello podría plantear nuevos escenarios, donde la estabilidad regional puede verse desafiada por temas de seguridad multidimensional, considerando la debilidad que han mostrado los organismos regionales.

Un segundo contexto es la fragilidad política que afecta de manera transversal a la región. Situación que puede dar paso a nuevas fórmulas de gobierno, por medio de coaliciones heterogéneas, o bien generar liderazgos populistas de extrema izquierda o derecha. Ello, parece depender de las sensibilidades generadas hacia “lo político”, por lo que la transparencia, la rendición de cuentas y sanciones robustas en el aparato público y privado frente a la corrupción y/o abuso de poder, se ven como exigencias razonables.

Otro aspecto gravitante lo constituirá la dinámica económica. La presión sobre los modelos productivos basados en el *extractivismo* y explotación de materias primas, están cuestionados, tanto por sus efectos medioambientales como laborales. Las tasas de desempleo en América Latina no reflejan la realidad empañada con los empleos informales, y aun así en 2019 esta tasa fue de un 8%, la más alta de la historia según la Oficina de Coordinación para el Desarrollo de la ONU (UNDCO) y la Organización Internacional del Trabajo (OIT). Un nuevo modelo industrial amenaza con desplazar millones de personas que conforman la fuerza laboral a causa de la automatización, pero también puede impulsar la innovación. Clave sería la infraestructura

digital, que ya marca las estrategias para atraer inversión extranjera y transformar las demandas de nuevos empleos.

Asimismo, la inseguridad continúa expandiéndose como pandemia. Hechos como corrupción, crimen organizado, transparencia en la gestión pública, entre otros, requerirá de un mayor compromiso de la ciudadanía en la solución de estos fenómenos. En este escenario la inteligencia, como organización y herramienta estatal, atraviesa por una crisis de eficiencia y efectividad, considerando los potenciales aportes para la toma de decisiones y así anticiparse en la adopción de medidas que enfrenten estas tendencias que han debilitado la gobernabilidad de manera transversal.

Finalmente, las funciones de Seguridad y Defensa, como cometidos primarios del Estado, están llamadas a profundizar el proceso de adaptación que ya han iniciado, y así enfrentar situaciones globales que han sido descritas en este Balance Estratégico. Fórmulas que privilegien la interoperabilidad (nacional e internacional), la transformación de estructuras modernas, el fomento del uso de tecnologías, junto con ajustar los marcos normativos y regulaciones, serán ejes prioritarios para enfrentar esta realidad que ha mutado a una manifiesta amenaza híbrida.

Como Centro de Investigaciones y Estudios Estratégicos, invitamos a docentes, alumnos y a la comunidad en general a cotejar estos escenarios que se ha pretendido ilustrar en el entorno de las Relaciones Internacionales, Seguridad y Defensa y, desde esta dimensión, convocarlos a su reflexión, deseando que permita identificar aquellos elementos que tendrían incidencia a futuro y así sobrellevar los retos y desafíos que marcan este siglo.

Finalmente, las funciones de Seguridad y Defensa, como cometidos primarios del Estado, están llamadas a profundizar el proceso de adaptación que ya han iniciado, y así enfrentar situaciones globales que han sido descritas en este Balance Estratégico.



El Balance Estratégico Americano, que cubre el período enero 2018 – octubre 2019, bajo ningún aspecto representa el pensamiento oficial de la Academia Nacional de Estudios Políticos y Estratégicos (ANEPE), ni menos aún del Ministerio de Defensa Nacional. Solo son ideas que, nacidas al amparo de la reflexión y meditación propias de un Centro de Investigaciones y Estudios Estratégicos pretenden ser una contribución y una invitación a la discusión.



Academia Nacional de Estudios
Políticos y Estratégicos



Centro de Investigaciones y
Estudios Estratégicos CIEE-ANEPE



@ciee__anepe



Eliodoro Yañez 2760, Providencia, Santiago, Chile